

欧盟机构领导人换届磋商 各方博弈欧委会新主席人选

在5年一次的欧洲议会选举结束两天后，欧盟各国领导人28日晚齐聚布鲁塞尔举行非正式晚宴，就欧盟机构领导人换届展开磋商。

哪些人会接任欧盟各大机构领导职务，尤其是谁来接替容克担任最为关键的欧盟委员会（欧委会）主席一职备受关注。由于欧盟相关规定并不清晰，各政治力量的利益诉求各不相同，究竟谁能“接班”颇具悬念。

程序之争

欧委会是欧盟的行政机构，也是欧盟各机构里唯一有权提出法律草案的机构，其主席相当于欧盟的“政府首脑”。按照规定，欧委会主席人选须由欧洲理事会提名，再经欧洲议会投票通过。也就是说，欧委会主席人选需要得到欧洲理事会和欧洲议会双方的接受才行。

然而，欧洲理事会由28个成员国的领导人组成，欧洲议会由欧盟选民直接投票产生，两者之间没有谁必须服从谁的关系。这意味着欧委会主席的最终人选只能经过博弈和妥协后产生。

同时，欧委会主席产生的程序也没有明确规定。2009年生效、具有欧盟宪法地位的《里斯本条约》中仅模糊规定，欧洲理事会提名时需要考虑到欧洲议会的选举结果并经过适当的磋商。

在2014年欧盟领导机构换届时，欧委会主席人选是通过所谓“领衔候选人”制产生的。当时，欧洲议会各大党团都推出自己的“领衔候选人”。最终，最大党团人民党党团推出的“领衔候选人”容克被欧洲理事会提名为欧委会主席人选，经过欧洲议会投票通过后任职。但上述程序并未成为欧洲各界的共识或正式写入法律，仅是一个具有参考价值的“先例”。

近年来，以法国总统马克龙为代表的多位欧盟成员国领导人对“领衔候选人”制提出异议，表示不应再遵循2014年的程序。有分析人士指出，他们既担心这会使欧委会主席人选的决定权事实上“旁落”欧洲议会，也想在具体人选上为自己国家



5月28日，欧盟委员会主席容克抵达位于比利时布鲁塞尔的欧盟总部。 新华社记者 张铖 摄

争取利益。

但欧洲议会各大党团坚持认为，“领衔候选人”制应当得到继续执行。许多党团在此次欧洲议会选举前就推出了自己的“领衔候选人”。就在28日当天，各大党团抢在欧盟领导人非正式晚宴前召开会议并发表声明，重申对“领衔候选人”制的支持。

花落谁家

目前，欧委会新主席的热门人选主要有欧洲议会第一大党团人民党党团“领衔候选人”韦伯、第二大党团社会党党团“领衔候选人”蒂默曼斯、第三大党团欧洲自由民主联盟候选人韦斯塔格，以及欧盟“脱欧”谈判首席代表巴尼耶、荷兰首相吕特等。

倘若2014年的“领衔候选人”制能够得到完全复制，那么最有希望的显然是韦伯。但即便如此，韦伯要想接替容克依然面临重重挑战。

首先，法国方面不赞成。尽管德国总理默克尔已明确表示支持韦伯，但法国总统马克龙在面对媒体时一连提出了3个人选，却唯独不提韦伯的名字。他曾明确表示欧委会主席人选应有充分的“经验”和“可信度”，而韦伯未在欧盟或成员国层面担任过要职。同时，韦伯来自德国，法德同为欧盟重要国家，法国也不太愿意接受一个德国人担任欧委会主席。

其次，人民党党团在今年欧洲议会选举中所获席位数相较2014年下降，要得到过半数议员支持难度不小。

蒂默曼斯曾任荷兰外交大臣，是现任欧委会第一副主席。他虽然得到法国、西班牙和瑞典支持，但毕竟只是第二大党团的“领衔候选人”，且因在欧盟内部事务上对匈牙利、波兰等成员国态度强硬而“结怨”不少。

丹麦人韦斯塔格现任欧委会分管竞争事务的委员，是第三大党团推出的候选人之一。相比众多男性候选

人，她作为少有的女性候选人拥有一定性别优势。

此外，巴尼耶和吕特也有相当竞争力。但由于他们都不在欧洲议会各大党团推出的候选人序列，因此即使得到欧洲理事会支持，能否在欧洲议会的投票中通过也未可知。此外，未来还不会有“黑马”杀出也很难说。

除欧委会主席一职外，今年面临更迭的欧盟机构领导职务还包括欧洲理事会主席、欧洲议会议长、欧洲中央银行行长等。欧盟各国、各方政治势力在博弈过程中会否策略性地“田忌赛马”，以个别职务的“妥协”换取其他职务的“上位”也是后期看点。

欧洲理事会主席图斯克在28日晚宴结束后会见记者时说，晚宴讨论的是欧盟机构领导人换届的程序，而非具体人选，希望这一程序能够在6月变得更为清晰。

新华社记者 王子辰
(新华社布鲁塞尔5月28日电)

欧亚经济联盟 积极拓展对外合作

新华社莫斯科5月29日电（记者 李奥）俄罗斯总理梅德韦杰夫28日表示，欧亚经济联盟积极拓展对外合作，有望很快与多个国家签署自由贸易协定。

据“俄罗斯-24”电视台报道，梅德韦杰夫说，欧亚经济联盟将很快与新加坡、以色列和印度签署自由贸易协定，同时还在和其他一些国家进行磋商。

2015年5月，欧亚经济联盟与越

南正式签署自贸协定。2018年5月，欧亚经济联盟与伊朗达成建立自贸区的临时协议，将在三年内完成全面自贸区协议谈判。

欧亚经济联盟成立于2015年，成员国包括俄罗斯、哈萨克斯坦、白俄罗斯、吉尔吉斯斯坦和亚美尼亚。联盟的目标是在2025年前实现联盟内部商品、服务、资本和劳动力自由流动，并推行协调一致的经济政策。

美国财政部再次认定 中国未操纵汇率

新华社华盛顿5月28日电（记者 高攀 熊茂伶）美国财政部28日公布半年度汇率政策报告，认为中国没有操纵汇率以获取不公平贸易优势。这是美国总统特朗普就任后，美国财政部第五次作出这一认定。

当天，美国财政部发布针对主要贸易伙伴的《国际经济和汇率政策报告》，认为美国的主要贸易伙伴均未操纵汇率，但将中国、德国、爱尔兰、意大利、日本、韩国、马来西亚、新加坡和越南9个国家列入汇率政策监测名单。

中国人民银行副行长、国务院金融稳定发展委员会办公室副主任刘国强近期接受媒体采访时表示，中国有条件、有能力、有信心保持人民币汇率在合理均衡水平上基本稳定。

美国财政部这一认定符合市场预期。美国智库彼得森国际经济研究所所长亚当·波森当天对新华社记者说，过去几年中国并未操纵汇率，如果美方现在指责中国操纵汇率将是“非常荒谬”的。

联合国人居署呼吁 关注废弃物管理

新华社内罗毕5月28日电（记者 杨臻）联合国人居署官员28日在正于肯尼亚内罗毕举行的首届联合国人居大会上表示，废弃物管理不力将威胁全球人居环境，呼吁全球城市加入“智慧减废城市运动”，以实现可持续的废弃物管理。

联合国人居署城市基础服务部门协调员安德烈·齐库斯当天在一场新闻发布会上表示，全球有20亿人无法获得城市固体废弃物收集服务，30亿人无法使用有管理的废弃物处理设施。如果相关问题得不到解决，到2025年，垃圾产生的人为温室气体排放量将占全球总量的8%至10%。

齐库斯指出，如果妥善管理废弃物，也可以带来机遇。比如，从废弃物中回收资源可以减少对自然

资源的消耗，新的循环经济商业模式可以为城市贫民创造就业机会并增加收入，改善的城市环境也有利于可持续发展的城市。

据介绍，自2018年10月1日世界人居日以来，全球已有67个城市和地方政府加入“智慧减废城市运动”。为帮助成员城市实现可持续的废弃物管理，人居署提供以下4个方面的支持：在成员城市间分享知识和优秀案例、收集和监测废弃物数据、宣传与教育、为项目融资提供支持。

首届联合国人居大会27日至31日召开，来自100多个国家和地区的3000多名代表与会。此次大会以“创新让城市和社区生活更美好”为主题，旨在为全球城镇化面临的挑战找到创新、可持续的应对之策。



中国游客在俄遭遇车祸2人死亡

这是俄罗斯滨海边疆区内务局网站5月28日发布的俄滨海边疆区乌苏里斯克市大巴侧翻事故的现场照片。

中国驻符拉迪沃斯托克总领事闻文滨28日证实，一辆载有中国游客的旅游大巴当天在俄罗斯滨海边疆区发生交通事故，造成中国游客2人死亡，13人不同程度受伤，其中10名伤者经过医治已出院，3人因伤势原因留院观察。

新华社发（俄罗斯滨海边疆区内务局供图）

海合会及阿盟特别峰会两大看点

海湾阿拉伯国家合作委员会（海合会）和阿拉伯国家联盟（阿盟）30日将在沙特阿拉伯麦加分别召开特别峰会。这被视为在美国与伊朗紧张对峙局面下，地区国家为应对随时可能的“擦枪走火”而采取的紧急行动。

分析人士指出，参会国家将在特别峰会上表明各自立场，对伊朗会形成何种策略以及卡塔尔是否参会将成为特别峰会的两大看点。

“反伊阵营”能否组成

虽然两个峰会的议题尚未披露，但媒体普遍认为，除聚焦伊朗问题外，峰会还将讨论在阿联酋海域商业船只遭“蓄意破坏”、沙特阿美公司多处石油设施遭破坏以及沙特边境城市吉赞持续遭也门胡塞武装空袭后，海湾及中东地区阿拉伯国家如何应对形势，加强安全与稳定。

在阿盟特别峰会上，作为中东逊尼派的代表力量，沙特可能会游说阿盟其他成员国在经济、政治、军事等领域共同抵制地区影响力不断扩大的什叶派“领头羊”伊朗。事实上，这也符合美国建立中东战略联盟以削弱伊朗在这一地区影响力的政策目标。

不过，一些国家可能选择避免与伊朗直接对抗，比如科威特和伊拉克。科威特长期奉行平衡、温和的外交政策，与海合会成员、其他阿拉伯国家以及土耳其、伊朗等均保持良好关系。科威特副首相兼外交大臣萨巴赫强调通过对话解决美伊争端的重要性。

与此同时，伊朗也积极访问海湾国家，提议签订互不侵犯条约，希望构建与海湾国家的“平衡关系”。伊朗副外长阿格拉希26日开始访问阿曼、科

威特和卡塔尔，这些国家愿意在此时接待伊朗高级官员，足以表明其立场。

卡塔尔是否参会

卡塔尔收到参加本次海合会峰会的邀请引发各界关注。据媒体报道，沙特国王萨勒曼通过书面信件邀请卡塔尔埃米尔（国家元首）塔米姆出席特别峰会。这是沙特自2017年6月与卡塔尔断交以来，双方最高级别的公开接触。卡塔尔方面目前尚未就是否参会给出答复。

2017年6月，沙特、阿联酋、巴林和埃及以卡塔尔“支持恐怖主义”和“破坏地区安全”为由，宣布与卡塔尔断交，并对其实施制裁和封锁。随后又有多个国家宣布与卡塔尔断交。这场风波至今没有平息。

卡塔尔除石油和天然气外高度依赖进口。断交危机期间，土耳其和伊朗成为卡塔尔重要的物资生命线。沙

特封锁与卡塔尔的陆地边界后，伊朗向卡塔尔派遣了满载食品的飞机，双方还在天然气开发方面互惠互利。

分析人士认为，沙特邀请卡塔尔参会，是担心其进一步倒向伊朗，因此欲借特别峰会之机主动“示好”。如果卡塔尔参会，或将意味着断交危机出现重大转机。

事实上，本月以来，卡塔尔与其他海湾阿拉伯国家的关系已有缓和迹象。6日，塔米姆与巴林首相哈利法进行断交危机以来的首次电话沟通。同日，阿联酋宣布释放被其扣留的卡塔尔军事船只。19日，卡塔尔宣布向阿联酋追加天然气供应。

分析人士认为，上述动向表明，随着美伊对峙下海湾局势的危险性和复杂性不断升级，地区国家避战求稳心切，正在努力营造缓和气氛。

新华社记者 李芮
(新华社开罗5月28日电)

加征关税推高通胀削弱美经济增长

美国多家投资和研究机构近日发布研究报告警告，美国政府挑起经贸摩擦、加征关税将显著推升美国通胀水平，削弱经济增长动能，加剧全球经济面临的风险。

野村证券首席美国经济学家刘易斯·亚历山大28日表示，关税成本将转嫁到美国进口商品价格中，继而推升美国本土价格水平。他说，若美国再对约3000亿美元中国输美商品加征25%关税，美国通胀水平在未来12个月内将上涨0.5个百分点。

国际货币基金组织首席经济学家吉塔·戈皮纳特和另外两位经济学家日前发布的研究报告说，美国对中国加征关税后，进口商品价格上涨幅度

与加征关税幅度一致，说明关税成本基本由美国企业和消费者承担。

美国纽约联储储备银行日前发布的报告显示，美国政府最近对2000亿美元中国输美商品加征关税从10%上调至25%，将导致一个普通美国家庭每年负担增加831美元。

个人消费开支占美国经济的比重超过七成。物价上涨将抑制消费，对经济增长造成负面影响。近日，多家知名银行和咨询机构下调对美国经济的 growth 预期，其中摩根大通将美国第二季度经济增长预期从2.25%下调至1%，牛津经济咨询社从1.6%下调至1.3%，巴克莱银行从2.2%下调至2%。

此外，继续加征关税还将损害全球经济增长前景和市场信心。投资银行摩根士丹利的研究报告认为，若美国对从中国进口的剩余约3000亿美元商品加征25%关税，全球经济将走向衰退。

国际货币基金组织报告也显示，如果中美之间所有贸易都被加征关税，短期内将使全球国内生产总值（GDP）减少约0.3%，其中一半影响来自商业和市场信心受挫。

近期资本市场对美联储降息的呼声日益强烈，反映出经贸摩擦给市场信心造成的冲击。美银美林外汇策略师阿萨纳西奥斯·瓦姆瓦基季斯认为，若美方再次加征关税并引发中方

反制，将损害美国经济前景并提升美联储降息几率。

今年以来，受预期经济增速下调、资本市场震荡、经贸谈判不确定性增加等诸多因素影响，美联储暂停了自2015年底以来的加息步伐，联邦基金利率一直保持在2.25%至2.5%，远未恢复到2008年金融危机前水平。

这意味着，即使美联储未来选择通过降息来支持美国经济，降息空间也不及以往。美联储理事莱尔·布雷纳德日前表示，相比以往，美联储降息空间已经缩小，运用传统利率工具应对经济下行的能力相应减弱。

新华社记者 杨承霖 许缘
(新华社华盛顿5月28日电)