

上海自貿區臨港新片區揭牌 六大“新紅利”令人期待

上海自貿區臨港新片區20日正式揭牌。新片區的設立，凸顯了中國高舉開放大旗的定力，也將為經濟發展帶來稅制、人才等多方面的新紅利。

【紅利一】 新片區參照經濟特區管理 依法改革空間更大

國務院印發的《中國(上海)自貿試驗區臨港新片區總體方案》提出，新片區參照經濟特區管理。區內的各項改革開放舉措，凡涉及調整現行法律或行政法規的，按法定程序經全國人大或國務院統一授權後實施。

參照經濟特區管理，意味著新片區不是簡單的擴區，而是重點在對開放度要求高但其他地區尚不具備實施條件的重點領域探索經驗，並建立與國際通行規則相銜的體制體系。

商務部部長鍾山在揭牌儀式現場表示，增設上海自貿試驗區臨港新片區，是以習近平同志為核心的黨中央作出的重大戰略部署，對推動新時代改革開放、促進長三角一體化發展，都具有十分重要和深遠的意義。這也彰顯了我們推動全方位開放、建設開放型世界經濟的堅定決心和信心。

復旦大學上海自貿區綜合研究院研究員張湧說，可以預見，下一步涉及新片區的制度創新，將為新片區建設“大膽闖、大膽試、自主改”提供法治保障。

【紅利二】 “五個自由”指向鮮明 企業居民享資金自由流動便利

《總體方案》明確，上海自貿區臨港新片區要以投資自由、貿易自由、資金自由、運輸自由和人員從業自由等為重點，打造更具國際市場影響力和競爭力的特殊經濟功能區。

從過去的“便利化”到如今的“五個自由”，被業內人士認為是方案

一大亮點。

“五個自由”將帶來哪些新變化？從金融機構的熱情可見一斑。20日，中國銀行上海市分行宣布落地首批自貿區新片區普惠金融貸款，為區內3家小微企業提供累計800萬元的授信及相關專屬綜合金融服務。在此之前，建設銀行上海自貿區新片區分行、中國銀行上海自貿區新片區分行均已揭牌，成為首批在新片區成立分行的金融機構。

在20日的揭牌儀式上，由上海臨港集團全資設立的上海臨港新片區經濟發展有限公司拿到新片區001號營業執照，一期注冊資金20億元。臨港集團表示，將抓緊建設臨港新片區相關功能區，致力於形成以創新經濟、總部經濟、數字經濟、離岸經濟為主的新片區現代化經濟體系基礎框架。

交通銀行金融研究中心首席研究員唐建偉說，未來新片區在依托自貿賬戶推進資金自由流動和兌換等方面有望取得新的進展。比如，允許個人通過自貿賬戶開展對外證券投資，突破滬港通等渠道式開放的限制。

【紅利三】 對離岸業務實施特殊稅制安排 吸引總部機構集聚

《總體方案》提出，新片區內要建設亞太供應鏈管理中心，完善新型國際貿易與國際市場投融資服務的系統性制度支撐體系，吸引總部型機構集聚。擴大新片區服務出口增值稅政策適用範圍，研究適應境外投資和離岸業務發展的新片區稅收政策。

啥叫離岸業務？舉例說，一家跨國公司從泰國採購原材料，送到越南去加工，最後把產品賣到日本，這中間所有的物流都不經過上海，但是合同訂單、資金收付、保險、貿易融資等安排都是通過上海進行的，如此就佔據了產業鏈、供應鏈的制高點。

在此之前，由於我國對離岸貿易等活動缺乏特殊的稅制安排，一些跨國企

業大量的貿易進出口業務在中國，但融資、結算等附加價值較高的總部型功能在境外，由此損失了相當多的就業和稅收。

上海市發展改革委綜合改革處副處長宋鵬霖表示，縱觀國際上的自由貿易區，通常實施不同於國內其他地區的“境內關外”的特殊政策，其中最核心的“特殊政策”就是以低稅負為特征的稅收政策，目的是讓區內企業與境外企業站在同一個起跑線上參與國際市場合作和競爭，做大國際業務的增量。

【紅利四】 15%所得稅率利好高科技製造業 “硬科技”受青睞

根據《總體方案》，新片區將建設具有國際市場競爭力的開放型產業體系。對新片區內符合條件的從事集成電路、人工智能、生物醫藥、民用航空等關鍵領域核心環節生產研發的企業，自設立之日起5年內減按15%的稅率征收企業所得稅。

從事集成電路大硅片製造的上海新晟半導體科技有限公司CEO邱慈雲在揭牌儀式現場說：“新片區在人才和稅收方面的優惠政策，對我們這些高科技製造企業很重要。”

之前落戶臨港的特斯拉上海超級工廠，最近也迎來新進展。19日，臨港特斯拉超級工廠項目(一期)順利取得首張綜合驗收合格證——動力站房綜合驗收合格證，進一步加速了特斯拉正式投產的步伐。

“短短幾個月時間，完成了廠房建造、設備進場和安裝調試，無論對於特斯拉還是上海來講都是一個全新的嘗試。我們計劃年底要出車。”特斯拉全球副總裁陶琳介紹。

上海財大公共政策與治理研究院院長胡怡建說，減按15%的稅率征收企業所得稅並不是臨港新片區獨有，包括廣東珠海橫琴、深圳前海等自貿區均有實施，但覆蓋領域各有不同。此次臨港新片區聚焦的是集成電路、人工智

能、生物醫藥等前沿產業集群，有助於加快推進先進製造業產業集群的發展。

【紅利五】 出入境、落戶、購房政策調整 集聚全球英才

一個區域要發展，人氣很關鍵。根據《總體方案》，新片區將實施自由便利的人才管理。放寬現代服務業高端人才從業限制，在人員出入境、外籍人才永久居留等方面實施更加開放便利的政策措施。

上海市有關負責人之前表示，為打造更具吸引力的人才環境，新片區內人才“居轉戶”(居住證轉戶籍)年限從原來的7年縮短到5年，核心人才進一步縮短到3年。對於非本市戶籍人才購房資格，由居民家庭調整為個人。

易居研究院智庫中心研究總監嚴躍進認為，應理性認識新片區的樓市政策。“調整政策，目的是為了改善人才發展環境，這是提升自貿區高端產業競爭力的需要。具體落實中依然需要堅持‘房住不炒’的導向。”

【紅利六】 區內資金區外使用 與長三角實現聯動發展

《總體方案》提出，新片區要加強與長三角協同創新發展。支持境內外投資者在該片區設立聯合創新專項資金，就重大科研項目開展合作，允許相關資金在長三角地區自由使用。

商務部副部長王文文之前表示，臨港新片區在上海自貿區其他片區主動服務“一帶一路”建設和長江經濟帶發展的基礎上，進一步強調服務和融入長三角一體化發展國家戰略，增加了“加強與長三角協同創新發展”“帶動長三角新一輪改革開放”等內容，戰略任務更加豐富。

記者 何欣榮 桑彤 楊有宗
(新華社上海8月20日電)

林鄭月娥： 特區政府將構建溝通對話平台 促香港社會走出困局向前發展

新華社香港8月20日電(記者 邵捷 方棟)香港特區行政長官林鄭月娥20日表示，特區政府將馬上展開工作，構建溝通對話平台，共同為香港尋找出路。

林鄭月娥當天上午出席行政會議前會見傳媒時表示，特區政府將馬上開展構建對話平台的有關工作，廣泛聽取不同階層、背景、政見人士的意見，努力化解分歧和矛盾，一起走出困局，讓香港社會早日復原，繼續向前發展。

林鄭月娥說，她與特區政府各局局長也將深入社區，聽取市民意見。

林鄭月娥指出，香港經濟出現了下行風險，上半年的經濟數據還沒有充分反映問題的嚴重性。為應對經濟困難，特區政府一方面出臺提升不同界別競爭力的政策，另一方面出臺支持中小企業經營和市民

生活的措施。

特區政府財政司司長日前公布了涉及191億港元的一系列經濟提振措施。林鄭月娥表示，有需要時類似措施還將繼續加強。特區政府將持續監測經濟情況，做出必要準備，推出有效措施。

對於即將發表的年度施政報告，林鄭月娥表示，過去兩年的施政報告在房屋、土地、教育、安老等方面都提出了有效措施，今年的施政報告在特殊背景下要更大膽地處理深層次問題。她已要求特區政府各部門以市民為先，提出具體措施。

就中央日前發布的關於深圳建設“先行示範區”的意見，林鄭月娥表示，深圳與香港毗鄰，長期以來有著緊密關係和高層合作機制。深圳的利好措施對深港合作也有正面作用，有助兩地優勢互補，尤其是在科技創新等方面。

保健食品明年1月起 要醒目標注警示語

新華社北京8月20日電(記者 趙文君)“保健食品不是藥物，不能代替藥物治療疾病”警示用語區區當位於最小銷售包裝包裝物(容器)的主要展示版面，所占面積不應小於其所剩餘的20%，使用黑體字印刷。從明年1月起，保健食品標籤要醒目標注警示語，規範保質期標註方式。

國家市場監督總局20日正式發布《保健食品標註警示用語指南》和《保健食品原料目錄與保健功能目錄管理辦法》。國家市場監督總

局副局長孫梅君介紹，指南涉及產品上市後監管，將於2020年1月1日起正式實施。辦法涉及產品市場准入，將於2019年10月1日起正式實施。

據介紹，指南旨在進一步加強保健食品監管，讓企業鄭重聲明，讓公眾明白消費，讓保健食品不是藥品深入人心。辦法推進保健食品註冊備案雙軌制運行，建立開放多元的保健食品目錄管理制度，以原料目錄和功能目錄為抓手，進一步強化產管並重，社會共治。

四川汶川發生山洪泥石流災害 應急管理部已派出工作組趕赴災區

新華社北京8月20日電(記者 魏玉坤 葉昊鳴)記者20日從應急管理部獲悉，針對當日四川省阿坝藏族自治州汶川县發生的山洪泥石流災害，應急管理部已派出工作組指導救援處置工作。

20日凌晨2時許，汶川县因強降雨致多個鄉鎮不同程度發生山洪泥石流災害，多地道路、電力、通訊中斷，造

成人員傷亡。接報後，應急管理部黨組書記黃明立即到指揮部中心指揮調度，對搶險救援工作作出部署。

目前，應急管理部已派出由防汛、地質、救援、救災等方面人員和專家組成的工作組，前往災區協助指導救援處置工作。汶川消防救援隊伍已趕赴現場開展救援，成都、綿陽消防救援隊伍已做好增援準備。

汽油柴油價格“兩連降”

新華社北京8月20日電(記者 安蓓)國內汽油、柴油價格迎來“兩連降”。國家發展改革委20日發布消息，根據近期國際市場油價變化情況，按照現行成品油價格形成機制，自2019年8月20日24時起，國內汽油、柴油價格每噸分別降低210元和205元。

每升下調約1角6分。國家發改委有關負責人說，中石油、中石化、中海油三大公司要組織好成品油生產和調運，確保市場穩定供應，嚴格執行國家價格政策。各地相關部門要加大市場監督檢查力度，嚴厲查處不執行國家價格政策的行為，維護正常市場秩序。消費者可通過12358價格監管平台舉報價格違法行為。



僑鄉青田打造進口商品“大超市”

8月20日，歸國華僑鄭皓(右)與妻子一起整理貨架上的紅酒。青田縣地處浙江省東南部山區，被譽為“華僑之鄉”。青田縣30多萬華僑遍布100多個國家和地區，在進口商品方面有著巨大優勢。近年來，浙江省麗水市青田縣充分发挥僑鄉優勢，大力扶持進口商貿，建設以進口商品集散中心和紅酒交易中心為主的進口商品城，讓僑鄉青田成為進口商品的“大超市”。新華社記者 徐昱 攝



2019世界機器人 大會開幕

8月20日在大会上拍摄的机械手。當日，2019世界機器人大會在北京亦創國際會展中心開幕，今年大會的主題是“智能新生態 開放新時代”。

新華社發(任超 攝)

首個國家公園什麼樣？ 專家帶你先“睹”為快

雪山之巔，這裡每年有600億立方米清冽水順著高原的“脈搏”，緩緩東流潤萬物於無聲；萬山之宗，藍天白雲下藏羚羊依著种群“記憶”年復一年遷徙、產仔，繁衍生息；千湖之地，冰川雪山倒映在波光粼粼的湖面上，如衛士般默默守護著這片人類的淨土。

在你的印象中，三江源也許很遠很遠，但其實已離我們越來越近。在8月19日舉辦的第一屆國家公園論壇上，與會專家、學者、政府代表對我國第一個國家公園體制試點三江源國家公園進行了詳細描述和評價，揭開了這裡的神秘面紗。

位於青海省南部的三江源地區是長江、黃河、瀾滄江的發源地，也是

世界高海拔地區生物多樣性最集中的區域，被公認為亞洲重要的水源涵養地及生態安全屏障。

2016年，我國首個國家公園體制試點在當地設立，園區總面積1231萬平方公里，下設長江源、黃河源、瀾滄江源3個分園區。

在長江源園區，騎著摩托巡山的生態管護員卓瑪加像雄鷹一樣，日復一日“翱翔”在高低起伏的群山之間，用手中的相機和巡山日記默默記錄著這裡的變化。

三江源國家公園體制試點區內共有172萬和卓瑪加一樣的生態管護員，在他們的鏡頭里，既有在飲用溪水的白唇鹿，也有身懷有孕的藏羚羊，還

有在雪原踱步的黑狼……

在距離黃河源頭200公里左右的阿尼瑪卿雪山周邊，科研人員在短短兩年內拍攝到了500餘張雪豹相關影像。

如今在國家公園看到眾多的高原野生動物已不再是新鮮事，北京山水自然保護中心三江源項目主任趙翔說，他所在的團隊5年來追蹤到100多只雪豹，發現了一度匿跡的歐亞水獺和荒漠貓。記者曾在當地牧民的帶領下找到了棕熊覓食後留下的“殘迹”。

生態“活化”的背後，是當地近10萬牧民選擇搬離他們賴以生存的草場，還江源一片清潔與安寧。青海師範大學校長史培軍說：“三江源國家公園

體制試點以來，人類減少對生態系統的破壞使其得到了自我修復。”統計數據也顯示，與2004年相比，三江源頭年均向下游多輸出58億立方米的優質水，草原產草量提高30%。

聯合國環境規劃署駐華代表涂瑞和說：“三江源是珍稀動植物的家園，保護好這裡對人類未來的發展具有特別而又重要的意義。”

根據規劃，三江源國家公園將於2020年正式設立；到2035年，這裡將建成現代化的國家公園，實現對三大源頭自然生態系統的完整保護，成為生態保護和我國國家公園的典範。

新華社記者 王金全
(新華社西寧8月20日電)