

# 国务院印发《通知》 确定6个新设自由贸易试验区总体方案

## 新修订的药品管理法 强化药品供应保障

新华社北京8月26日电(记者 赵文君 屈婷)26日,十三届全国人大常委会第十二次会议表决通过新修订的药品管理法。对于社会关注的常用药、急(抢)救药短缺问题,新修订的药品管理法对“药品储备和供应”作出专章规定。

新修订的药品管理法明确,国家实行药品储备制度,国家建立药品供求监测体系,国家实行短缺药品清单管理制度,国家实行短缺药品优先审评制度等,多部门共同加强药品供应保障工作。

新修订的药品管理法专设第三章“药品上市许可持有人”,对持有人的条件、权利、义务、责任等作出了全面系统的规定。以实施药品上市许可持有人制度为主线,进一步明确药品全生命周期质量安全责任,坚决守住公共安全底线。

对药品研制、生产、流通环节,新

修订的药品管理法也予以严格管理。规定从事药品研制,应当遵循药物非临床研究质量管理规范、药物临床试验质量管理规范,保障药品研制全过程持续符合法定要求。规定持有人应当建立药品质量保证体系,严格执行上市放行。持有人应当按照国家规定全面评估、验证变更事项对药品安全性、有效性和质量可控性的影响。同时要求持有人应当建立并实施追溯制度,保证药品可追溯。

药品管理法是我国药品监管的基本法律。现行药品管理法于1984年制定,2001年首次全面修订。新修订的药品管理法自2019年12月1日起施行,这是药品管理法自1984年颁布以来的第二次系统性、结构性的重大修改,将药品领域改革成果和行之有效的做法上升为法律,为公众健康提供更有力的法治保障。

新华社北京8月26日电 日前,国务院印发《中国(山东)、(江苏)、(广西)、(河北)、(云南)、(黑龙江)自由贸易试验区总体方案》(以下统称《总体方案》)。

《总体方案》指出,在山东、江苏、广西、河北、云南、黑龙江等6省区设立自由贸易试验区,是党中央、国务院作出的重大决策,是新时代推进改革开放的战略举措。要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神,坚持新发展理念,坚持高质量发展,主动服务和融入国家重大战略,更好服务对外开放总体战略布局,把自贸试验区建设成为新时代改革开放的新高地。

《总体方案》提出了各有侧重的差别化改革试点任务。山东自贸试验区围绕加快推进新旧发展动能接续转换、发展海洋经济,形成对外开放新高地,提出了培育贸易新业态新模式、加快发展海洋特色产业和探索中日韩三国地方经济合作等方面的具体举措。江苏自贸试验区围绕打造开放型经济发展先行区、实体经济创新发展和产业转型升级示范区,提出了提高境外投资合作水平、强化金融对实体经济的支撑和支持制造业创新发展等方面的具体举措。广西自贸试验区围绕建设西南中南西北出海口、面向东盟的国际陆海贸易新通道,形成21世纪海上丝绸之路和丝绸之路经济带有机衔接的重要门户,提出了畅通国际大通道、打造对东盟合

作先行先试示范区和打造西部陆海联通道门户港等方面的具体举措。河北自贸试验区围绕建设国际商贸物流重要枢纽、新型工业化基地、全球创新高地和开放发展先行区,提出了支持开展国际大宗商品贸易、支持生物医药与生命健康产业开放发展等方面的具体举措。云南自贸试验区围绕打造“一带一路”和长江经济带互联互通的重要通道,建设连接南亚东南亚大通道的重要节点,推动形成我国面向南亚东南亚辐射中心、开放前沿,提出了创新沿边跨境经济合作模式和加大科技领域国际合作力度等方面的具体举措。黑龙江自贸试验区围绕深化产业结构调整,打造对俄罗斯及东北亚区域合作的中心枢纽,提出了加快实体经济转型升级、

推进创新驱动发展和建设面向俄罗斯及东北亚的交通物流枢纽等方面的具体举措。

《总体方案》强调,自贸试验区建设过程中,要强化底线思维和风险意识,完善风险防控和处置机制,实现区域稳定安全高效运行,切实维护国家和社会安全。充分发挥地方和部门积极性,抓好各项改革试点任务落实,高标准高质量建设自贸试验区。各地方要加强地方立法,完善工作机制,打造高素质管理队伍。各有关部门要及时下放相关管理权限,给予充分的改革自主权。要加强试点任务的总结评估,加强政策的系统集成性,形成更多可复制可推广的改革经验,充分发挥示范带动作用。

## 18个自贸试验区构筑开放新版图

新华社北京8月26日电(记者 于佳欣 王雨霏)根据国务院26日公布的相关方案,我国新设的6个自贸试验区花落山东、江苏、广西、河北、云南、黑龙江六省区,至此,我国自贸试验区数量增至18个。

我国首个自贸试验区于2013年9月在上海设立,在随后的近6年里,通过几次扩围,形成了12个自贸区覆盖东西南北中的改革开放创新格局,通过投资贸易自由化便利化、金融服务实体经济、政府职能转变等领域探索,已累计形成200多项制度创新成果得以复制推广,成为改革开放的新高地。

为在更大范围改革创新实践和探索,通过更深层次的改革激发高质量发展的内生动力,通过更高水平开放彰显我国支持建设开放型世界经济的坚定决心,党中央、国务院作出重大决策,在6省区新设一批自贸试验区。

此次新设的自贸试验区以制度创新为核心,提出各有侧重的差别化改革试点任务。比如山东自贸区提出培育贸易新业态新模式、加快发展海洋

特色产业和探索中日韩三国地方经济合作等举措;广西提出畅通国际大通道、打造对东盟合作先行先试示范区和打造西部陆海联通道门户港等举措;河北提出支持开展国际大宗商品贸易、支持生物医药与生命健康产业开放发展等举措。

商务部副部长兼国际贸易谈判副代表王文涛表示,此次新设的6个自贸区突出了进一步扩大开放,比如黑龙江自贸区进一步扩大对俄罗斯合作,积极推动人员出入境便利、企业“走出

去”;突出了引领高质量发展,比如江苏自贸区促进集成电路、人工智能、生物医药、纳米技术应用等产业创新发展;还体现了积极服务“一带一路”建设,京津冀协同发展、东北振兴、长三角区域一体化发展、海洋强国等国家战略。

方案还提出,要完善风险防控和处置机制,给予自贸区充分的改革自主权,并要求加强试点任务的总结评估,形成更多可复制可推广的改革经验,充分发挥示范带动作用。

去”;突出了引领高质量发展,比如江苏自贸区促进集成电路、人工智能、生物医药、纳米技术应用等产业创新发展;还体现了积极服务“一带一路”建设,京津冀协同发展、东北振兴、长三角区域一体化发展、海洋强国等国家战略。

方案还提出,要完善风险防控和处置机制,给予自贸区充分的改革自主权,并要求加强试点任务的总结评估,形成更多可复制可推广的改革经验,充分发挥示范带动作用。

## 中国国际智能产业博览会开幕 签约项目530个总投资8169亿元

新华社重庆8月26日电(记者 韩振)2019中国国际智能产业博览会26日在重庆开幕,并举行了重大项目集中签约仪式。据统计,本届智博会现场集中签约和场外签约项目共530个,合计投资8169亿元,项目数量和投资额均超过首届智博会。

据了解,本届智博会坚持“智能化:为经济赋能,为生活添彩”主题,主要开展“会”“展”“赛”“论”四大板块活动,有来自近60个国家和地区的代表参会,参会嘉宾包括国际组织负责人、国外知名学者和60多位世界500强企业高管等,同时有843家国内外企业参展。

在首届智博会设立智慧体验广场的基础上,今年新增了3个智能实景体验区,还将举行自动驾驶汽车挑战赛、国际无人机竞速大赛、大数据开放创新应用大赛等国际品牌赛事,举行46场论坛活动、100余场发布活动。

重大项目集中签约是智博会的“重头戏”之一。本届智博会有89个重大项目参加现场集中签约,合计投资2313亿元。其中,重庆市内正式合同项目66个,投资2116亿元,战略框架协议项目14个,投资159亿元。此外,重庆各区县、开发区以及其他省区市还开展了场外签约,签约项目



8月26日,智博会上的“5G+8K直播”技术演示吸引了大批观众。

新华社记者 唐奕 摄

441个,合计投资5856亿元。这些项目覆盖5G、集成电路、智能终端、人工智能、物联网、工

业互联网、新能源及智能网联汽车等领域,涉及英国、德国、新加坡等国家和我国四川、浙江、广东等

10余个省区市,展现了智博会在强化国际智能产业开放合作方面的重要平台功能。

## 落实税收法定 完善绿色税制 我国出台资源税法

新华社北京8月26日电(记者 申敏)26日,十三届全国人大常委会第十二次会议经表决,通过了资源税法。这部新制定的法律将于2020年9月1日起施行。

新出台的《资源税法》有什么特点?要如何征收?开展水资源税试点会带来什么影响?在当日全国人大常委会办公厅举行的新闻发布会上,财政部税政司巡视员徐国乔、国家税务总局财产和行为税司司长卜祥来进行了回应。

“资源税自1984年开征以来,经过逐步的改革和完善,税制要素基本合理,运行比较平稳。”徐国乔说,按照落实税收法定的要求,这次立法保持现行税制方向和税负水平总体不变的原则,对不适应社会经济发展和改革的要求做了适当调整,将资源税

暂行条例上升到了现在的资源税法。在卜祥来看来,资源税法是落实税收法定原则、完善地方税体系的重要举措,是绿色税制建设的重要组成部分。

据徐国乔介绍,与现行的资源税制度相比,《资源税法》主要有三个方面的变化:——统一了税目。对税目进行统一规范,将目前所有应税资源产品都在税法中一一列明,所列税目达164个,涵盖所有已经发现的矿种和盐。

——调整了具体税率确定的权限。资源税法继续采用固定税率和幅度税率两类税率,对实行幅度税率的资源,按照落实税收法定原则的要求,明确其具体适用税率由省级人民政府提出,报同级人大常委会决定。

——规范了减免税政策。对现行长期实行而且实践证明行之有效的优

惠政策,税法作出了明确规定。

在征管方面,卜祥来表示,相比资源税暂行条例,资源税法吸收了近年来税收征管与服务上的有效做法,践行了以纳税人为中心的服务理念,体现了深化“放管服”改革的要求:一是简并了征收期限,有利于减轻纳税负担;二是规范了税目税率,有利于简化纳税申报;三是强化了部门协同,有利于维护纳税人权益。

“税务部门将做好新税法实施的有关准备工作,包括制定配套征管办法、优化表证单书和征管信息系统,做好税法宣传解读、纳税辅导和业务培训等事项,确保资源税法2020年9月1日顺利实施。”卜祥来说。

资源税法明确将试点征收水资源税。对此,徐国乔表示,水资源税改

革试点自2016年在河北省实施以来,试点总体平稳有序,征管比较顺畅,税收调节的作用逐渐呈现。

“征收水资源税,主要是为了强化纳税人节水意识,抑制地下水超采,倒逼高耗水企业节水,提高用水效率。对个人来说,负担是没有增加的。”徐国乔说,考虑到水资源税改革处于试点阶段,征税制度需要通过试点来探索和完善,为了确保水资源税改革试点工作于法有据,资源税法授权国务院开展水资源税改革试点。

他表示,下一步,财政部门将会同有关部门充分考虑不同地区的水资源状况、取用水的类型和社会发展水平差异,完善水资源税制度,并且依照税法规定,向全国人大常委会报告,并提出修改建议。

## 香港特区政府表示 示威者升级的违法暴力行为 将香港推向危险边缘

新华社香港8月26日电 针对25日在葵青及荃湾等地区的示威活动及暴力行为,香港特区政府发言人26日凌晨表示,激进示威者升级的违法及暴力行为不但令人发指,更将香港推向极为危险的边缘,特区政府予以严厉谴责,警方亦会严正追究。

发言人表示,在葵青及荃湾进行的游行集会,虽然警方经与主办方协商后已发出反对通知书,但有示威者在游行期间偏离原定路线,堵塞道路,与警方对峙,以砖块、铁枝等肆意袭击警务人员,并向警车和警务人员多次投掷汽油弹,严重破坏社会安宁,对在场执法的警务人员和市民的人

人身安全构成极大的威胁。

一批激进示威者以暴力破坏多间位于荃湾的商铺,到场处理的警务人员一度被多名暴徒袭击,在生命受到威胁的情况下曾向天鸣枪示警。之后激进示威者的暴力行动蔓延至深水埗、尖沙咀及红磡九龙出入口等多个地点。

发言人指出,有示威者在集会地点葵涌运动场取下国旗,并肆意践踏,行为挑战国家权威,亦涉嫌触犯香港法例中的《国旗及国徽条例》。

发言人呼吁广大市民共同打击暴力,维护法治,尽快恢复社会秩序。在当晚的清场行动中,警方已拘捕多名肆意破坏、攻击警察的激进示威者。

## 2019年全国早稻产量2627万吨 减产对全年粮食产量影响有限

新华社北京8月26日电(记者 安蓓 陈伟伟)国家统计局26日发布数据,2019年全国早稻总产量为2627万吨,比2018年减少232.5万吨,下降8.1%。

其中,全国早稻播种面积4450千公顷,比2018年减少341.3千公顷,下降7.1%。每公顷产量5902公斤,比2018年减少648公斤,下降11%。

由于早稻产量仅占全年粮食产量的4%左右,早稻产量减少对全年粮食产量影响有限。2019年全国早稻、夏粮合计总产量为16801万吨,比2018年增加606万吨,增长0.4%。

今年早稻生产的主要特点是播种面积减少、单产降低。其中,由于播种面积减少导致全国早稻产量减少203.7万吨,占早稻减产总量的87.6%。

早稻播种面积减少的原因主要有:一是各地积极推进农业供给侧结构性改革,适当调减低质低效早稻种

植,改种优质高效单季稻或其他特色经济作物;二是由于早稻种植比较效益低,加之“双抢”劳动强度大,农村劳动力不足,部分农户选择“双季稻改单季稻”等;三是早稻播种移栽期间,湖南、江西、广东等地阴雨寡照天气影响春播进度,致使部分地区早稻播种面积减少。

早稻单产虽较上年有所降低,但仍属历史第二高。由于单产降低影响全国早稻产量减少288万吨,占早稻减产总量的12.4%。

据介绍,单产减少的主要原因是早稻生长期间农业气象条件整体偏差。一是早稻移栽返青期间,一些地方降水偏多,日照较少,早稻个体发育较弱;二是拔节抽穗期间,早稻主产区遭遇持续降雨,局部地区稻穗结实率降低;三是灌浆收获期间,江南及华南地区遭受连续降雨天气,不利于早稻灌浆和成熟收获,造成品质下降。