

# 网格化管理趟出民主自治管理新路径

为积极构建平安和谐美丽乡村,怀宁县平山镇大洼社区依托网格化管理,结合美丽乡村建设,探索推行“自治、自建、自理”农村社会治理新模式,努力解决农村“无人、无钱、无章”等问题,趟出了一条“自己的事自己办,大家的事商量办”的民主自治管理新路径。

推行村民自治模式,解决无人管事问题。该社区实行村民组理事长兼任该村民组网格长方式,由网格长会同社区驻点干部一道,做好本村民组的各项工作,实现农村社会管理服务力量下沉,使社区干部和网格员成为政策的“宣传员”、事情的“代办员”。同时,依托网格化管理平台,建立健全了社情民意快速反馈与联动处理机制,确保小矛盾小纠纷都能由网格员直接解决;解决

不了的,再逐级上报,有效破解了无人管事的村级末梢治理难题。

推行群众自建模式,解决无钱办事问题。平山镇党委按照“党委引导、农民主体、典型引路、以点带面”的工作思路,深化“上级补一点、政府出一点、社会捐一点、群众筹一点”的多元化筹资方式,以较小的公共资金投入引导和撬动社会资金的参与。目前,该社区已有李墩、下山、叶屋等6个自然村庄建有居民文化活动中心,胜利、司山、李墩等6个自然村庄建有集体公用大食堂,司山、下山、卢屋等3个自然村庄建有农民公墓,后山、胜利、叶屋等3个自然村庄建有安乐园。其中司山村村民组先后筹资捐款300余万元,修建了通组水泥路、环村道路等水泥路

面5公里,沥青路面2.58公里,架设路灯、景观灯120余盏,植树8000余棵,网格内还专门聘请了环卫保洁人员,做到垃圾日产日清;率先建成了安庆市第一座农民公墓及公共大食堂、公共活动中心等“三公”事业,村庄生态环境明显改善,群众生活更加舒适。

推行群众自理模式,解决无章理事问题。司山村村民组在每年正月初九,由网格长出面召集全体村民大会,对网格上年的工作进行评议,并重新推举村民理事会和理事长,谋划当年需要办的事项,经全体村民反复讨论后进行举手表决通过;制定组内环卫保洁工作制度、账务管理工作制度等各项议事制度。对待办事项,通过现场组织捐款方式,筹集网格建设资金。李墩网格利用党

小组会议、理事会年会等方式,旗帜鲜明反对铺张浪费、反对婚丧大操大办、抵制封建迷信,积极倡导乡风文明,“喜事新办、丧事简办、小事不办”等民约新风俗已蔚然成风。

“通过网格化管理,将各项工作机制架设在网格之中,明确包保网格、明确负责人、明确工作职责,实现服务直达基层‘最后一公里’,村庄建设、集体经济发展、环境整治等各项工作效率明显提升,群众获得感、幸福感和安全感不断增强。”平山镇镇长丁江波介绍说。

通讯员 钱续坤 焦善管

## 新闻聚焦

## 新闻短播

### 怀宁县监委:提升职务犯罪案件办理能力

本报讯“这是一堂生动的以案释法课!通过被告人律师、公诉人现场质证,让我真切体会到以刑事审判为中心来收集审核证据的重要性,这对于我们今后审理涉法类案件很有指导意义。”近日,怀宁县监委审理室工作人员在旁听了一起职务犯罪案件庭审后,深有感触地说。

近年来,怀宁县监委创新方式方法,通过强化化学学习培训、完善工作机制、参加旁听庭审,切实提升职务犯罪案件的办理能力。以“纪法夜校”“清风讲堂”为载体,县监委通过不定期闭卷测试、开展专题

研讨、纪检监察干部在线培训、协助省市纪委办案等多种方式,激发广大干部学习动力,提升综合素质。对于案情疑难复杂的,邀请县检察院提前介入审理,适时召开案件协调会,共同研讨案情,节约办案成本,提升办案质效。关注公诉、审判等环节进展,及时沟通衔接,参加旁听庭审,认真倾听公诉人、律师关于焦点问题的庭上辩论,仔细对比起诉意见书、起诉书、判决书,深入分析事实认定发生变化的原因,找准存在差距,不断提升业务水平。(通讯员 周郁林)

### 凉亭:村村有产业 基地全覆盖

本报讯 凉亭乡积极引导各村发挥资源优势,因地制宜发展特色产业,促进区域经济发展。

凉亭乡双岭村周屋、吴湾等村民组近300亩农田经过改造后,村里经过协调,集中流转给本地种养大户,种植稻楼和发展稻田养虾,今年第一年就获得不错效益。该乡青山村胡冲组地势较高,环境清幽,空气、土壤条件适宜茶叶种植,村里在外出学习和请来浙江大学专家考察的基

础上,决定引进浙江安吉富硒白茶、黄金茶,开辟拓展茶叶基地280亩。近年来,凉亭乡立足乡情,充分盘活村级地利资源,着力发展产业项目,实现一村一品、富民兴村,以产业基地为平台,进一步推动乡域经济发展。目前,该乡已建成蓝莓、莲藕、瓜蒌、核桃、茶叶、蔬菜、稻虾共生等基地20多处,实现全乡11个村产业基地全覆盖。(通讯员 范星华 何汀)

### 黄墩:整治隐患路口 确保安全畅通

本报讯 黄墩镇与县直相关部门密切协作,对318国道黄墩段与乡道黄高线交叉处隐患路口进行改造,确保安全畅通。

随着交通运输业的迅速发展,车流量不断增大,318国道黄墩段与乡道黄高线交叉处路口,原平交视距因建筑物和树木受限、转弯半径偏小,不能满足通行需要,且存在安全隐患。该县将此交叉路口列为2019年市县挂牌督办的道路交通安全

全隐患路段,今年4月初,共投资约17万元,对该隐患路口进行整治。黄墩镇多措并举加大整治力度,通过拆除老交叉路口G318往黄高线右转弯处房屋、征收土地、清除阻挡视线的树木和杆线、增加挡土墙等,并完善绿化和标牌标线设施。目前,该处交通安全隐患治理工作已经完毕,自治理以来,未发生道路交通事故。(通讯员 张文涛 江波)

### 高河:服务均等化 情暖“新市民”

本报讯 高河镇坚持以人为本、保障基本、逐步均等、有序推进的原则,完善和创新流动人口卫生和计划生育基本公共服务,强化育龄妇女孕情监测、流动人口早孕建卡、孕期保健、高危筛查、住院分娩和产后访视等关键环节控制工作,扎实推进计生均等化服务项目落实。据统计,目前在高河镇登记建档的流动人口有3769人,育龄妇女1015人,0-6岁儿童305人,期内出生20人均已纳入日常服务。(通讯员 包俊根)

流动人口更好地接受服务。除了政策宣传外,还加强流动孕产妇和儿童保健管理。通过建立和完善流动孕产妇、儿童保健管理档案,强化育龄妇女孕情监测、流动人口早孕建卡、孕期保健、高危筛查、住院分娩和产后访视等关键环节控制工作,扎实推进计生均等化服务项目落实。据统计,目前在高河镇登记建档的流动人口有3769人,育龄妇女1015人,0-6岁儿童305人,期内出生20人均已纳入日常服务。(通讯员 包俊根)

### 倡导健康生活方式



今年9月1日是第13个“全民健康生活方式行动日”。为进一步宣传、推广健康的生活方式,提升公众的健康生活方式行为能力,营造健康支持性环境,8月30日下午,怀宁县疾控中心围绕“三减三健,助力健康中国行动”宣传主题,组织职工在怀安河公园举办了一场“广播体操展示教学”活动,以“我行动、我健康、我快乐”的实际行动引领广大群众践行健康生活方式。(通讯员 王大春 摄)



图一

### 爱心助学

近年来,怀宁团县委充分发挥共青团组织优势,共募集爱心助学金40多万元,资助贫困学子160余人,并通过精准扶贫“心连心”超市、“爱心点亮微心愿”等品牌项目,为社会爱心人士和贫困家庭搭建起了心心相连的桥梁,为贫困学子提供了及时、有效的帮助。

通讯员 黄国华 张文涛 摄



图二

图一 贫困学子表演手语舞蹈《感恩的心》  
图二 社会爱心人士捐资助学  
图三 贫困学子领取助学金



图三

## 怀宁县推进学前教育促进工程

今年以来,怀宁县围绕保障“幼有所育”大力实施学前教育促进工程,通过在全县新建、改扩建一批公办幼儿园,开展贫困家庭幼儿资助和幼师培训,促进学前教育快速发展,解决学前教育“入园难、入园贵”问题。

2019年,该县学前教育促进工程总投资481.65万元。其中投资440万元新建、改扩建茶岭中心幼儿园、黄墩杉林幼儿园、小市中心幼儿园、石牌镇双一幼儿园、独秀小学附属园、黄龙中心幼儿园。目前6所幼儿

园均已完成建设任务,9月份投入使用。投入培训费10万元,实施幼儿教师培训,帮助园长学习借鉴优质幼儿园的办学经验,提升乡村幼儿教师保教能力和水平,支持乡村幼儿园教师常态化学习,促进乡村幼儿园教师专业持续发展。资助建档立卡等贫困家庭在园幼儿解决入园问题,减少贫困家庭教育支出,保障学前幼儿上得起学,目前已资助建档立卡贫困家庭幼儿633人,累计发放资助资金31.65万元,做到建档

立卡在园幼儿资助无遗漏,同时幼儿园提取事业收入的3%-5%用于贫困家庭幼儿资助。

为扎实做好学前教育促进工程这项民生工程,该县精心开展学前教育宣传月活动,充分展示学前教育发展成果,利用报刊、网络、电视等各类媒体,大力宣传学前教育政策,广泛宣传学前教育相关法律法规及政策,营造全社会关心支持学前教育的良好氛围;强化政策落实,公平公正公开落实建档立卡等贫困家庭在园幼儿资助政

策,严格资助程序,确保应助尽助;加强项目监管,实行周报和月调度制度,及时解决新建、改扩建幼儿园过程中产生的问题,严把质量关,有序推进项目建设,确保高质量完成任务。同时还着力加强资金监管,县教育局、县财政局出台相关制度进一步规范学前教育专项经费的使用管理,加强资金监管,切实增强财政资金使用的安全性、规范性和有效性,最大程度发挥财政资金效益,切实让群众共享民生工程果实。 通讯员 胡浩 李未停

## 怀宁:三查两清零 合力根治欠薪

怀宁县综合运用行政和司法手段,多部门联合开展根治欠薪专项行动,大力实施“三查两清零”,全面落实工资支付保障制度。

日前,该县根治欠薪工作组,对辖区重点工程开展欠薪专项检查。在中国十七冶集团怀宁县高河镇城中村改造EPC工程项目处检查时发现,该公司在农民工工资支付方式上存在不规范等问题,工作组随即下达整改通知书。中国十七冶集团怀宁县高河镇城中村改造EPC工程项目党支部书记鲁俊说:“检查组所反馈的意见,我们项目部立刻着手进行整改,规范劳动用工合同的签订,规范工资专用账户的发放。”

为确保政府投资项目和国企项目农民工工资无拖欠,工作组还来到农民工人数多、总投资4.65亿元的怀宁县老城城中村及高岭路地块棚户区改造EPC项目工地,实地了解农民工工资支付情况。

“工资是按件发,按件计算,平均一天400来块钱,我们工资是按月足额发放的。”农民工刘月磊说。来自河

南新乡的刘月磊,今年2月份来到该项目务工,他在这能按月足额拿到工资。

刘月磊所在的这个项目是由中国电建市政建设集团以EPC模式施工总承包建设,为了保障农民工工资发放,这家公司采取了预存工资款、设立调查小组等多种形式。

据中国电建市政建设集团怀宁EPC项目施工负责人冯川介绍,项目部设立农民工工资专户,预存了工资款,避免因工程资金周转问题,而造成农民工工资不能按时发放问题。项目部还成立农民工工资调查小组,在施工现场按时定期巡查,发现有农民工工资拖欠问题,立即解决,做到工程清工资清,保障农民工工资有效按时发放。

承建怀宁县中兴河闸站枢纽工程的太平洋建设集团,除了保障工资及时发放外,还针对务工人员子女秋季开学学费这一实际,采取人性化工资支付方式,让有需求的农民工在暑假期间可提前预支工资。太平洋建设集团怀宁项目部董事长帅大成说:“开学了,工人的小孩读书需要用钱,我们可以将9月

份的工资提前付给他们。服务好工人,我们公司才能取得最好的成绩。”

企业履行清偿责任,行业履行监管职责。围绕“三查两清零”,怀宁县人社、住建和水利等行业部门联合成立工作专班,查欠薪隐患苗头,查历史欠薪存量案件,查政府投资项目及国企项目农民工工资支付情况,做到国企项目欠薪案件清零、政府投资项目欠薪案件清零,实现欠薪隐患早发现、问题早处置。

怀宁县劳动监察执法大队大队长郑陆说:“对全县38处新建工地,逐一排查,做到底数清、情况明,切实控制欠薪问题数量、减少欠薪问题存量,从源头上加大预防根治欠薪问题力度,将矛盾化解在平时。”

与此同时,该县还充分发挥劳动保障监察职能作用,坚持维护劳动者合法权益的工作主线,以落实治欠保支各项政策制度为抓手,坚持执法与服务相结合、维权和维稳并重,积极构建预防欠薪体系。“我们通过建立农民工工资应急预案制度,农民工工

资保证金、农民工工资应急周转金制度,和农民工工资专户发放制度,从源头上构建全新预防体系,保障劳动者合法权益。”郑陆说。

为进一步压实政府属地责任、行业监管责任和企业清偿责任,该县还建立健全具有履行国有资产出资人职责的成员单位联席会议制度,实行劳动保障监察网格化管理,充分发挥部门联动作用,强化对企业平时劳动用工和工资支付行为的监管,通过源头和过程的监管,有效预防和解决欠薪行为。

“我们通过全面治理拖欠农民工工资问题联席会议制度,压实政府与行业部门工作职责,对标对表检查整改。对监管责任不落实、组织工作不得力、懒政怠政等行为,依据依规严肃问责。我们将不断加大社会公布的失信惩戒力度,对欠薪违法行为情节严重的,依法向社会公布,列入拖欠农民工工资“黑名单”,始终保持对欠薪行为的高压态势。使欠薪违法者‘一处违法、处处受限。’”郑陆表示。

通讯员 张文涛 包俊根