

决战决胜全面建成小康社会 谱写现代化五大发展美好安庆新篇章

——陈冰冰市长《政府工作报告》摘要

回顾

2019

深化重点领域改革 持续释放发展活力

深化“放管服”改革，政务服务事项实现“应进全进”“一网通办”“最多跑一次”，企业开办时间从3个工作日压缩至1个，工程建设项目审批时间从240个工作日压缩至100个以内。

深化职业教育改革，出台《市职改组“1+7”改革方案》，职业院校招生规模增长54%。

深化医药卫生体制改革，推进潜山、太湖、宿松紧密型医共体和岳西等3个智医助理试点县建设，贫困村卫生室标准化建设达标率100%。

深化农村综合改革，实施1083个村“三变”改革和924个村集体产权制度改革，土地使用权流转率达到55%。

深化土地管理制度改革，处理闲置和低效用地7200亩，土地增减挂钩结余指标交易34亿元。

深化开发区体制机制改革，制定并落实《安庆市实施长江三角洲区域一体化发展规划纲要行动方案》，大力推动12个省级以上开发区与沪苏浙地区开展合作共建。

强化经济运行调度 保持平稳健康发展

积极应对复杂多变的外部环境和经济下行压力，完善分管市长调度、书记市长月调度、市委常委扩大会议季度机制，坚持目标导向，加强综合研判，实施闭环管理。

认真落实减税降费政策，充分激发市场活力，全年减税降费33亿元，新增各类市场主体5万多户、“四上企业”379家。不断深化“双四”行动，计走访企业1300多家、调度项目1590个，解决问题230多件，清理拖欠民营企业账款33亿元、清欠率达到75%。

加快产业结构调整 培育新的发展动能

加快发展新兴产业，战略性新兴产业产值占规模以上工业比重提高了5个百分点，桐城医用检查检验仪器及服务入选省重大新兴产业专项，潜山源潭荣获“中国铝业之都”称号，太湖功能艇、怀宁和岳西汽车零部件等入选省级县域特色产业集群，安庆48号电商园、望江童装城等成为省级现代服务产业集聚区。

着力培育高新企业，新认定高新技术企业106家，高新技术产业增加值增长18%以上，市高新区成为国家化工新材料高新技术产业化基地，红爱服饰、汇通汽车成为国家第一批专精特新“小巨人”企业。

积极提升开放水平，汽车整车进口口岸通过验收，综合保税区获批在即。新签约亿元以上项目383个，到位资金275亿元，其中首位产业项目231个，实际利用外资31亿美元、增长20%。

加强城乡工作统筹 促进区域协调发展

着力提升中心城市能级，滨江CBD及滨江大道启动建设，高铁新站区站房及站前广场挂网招标，长风港疏港铁路专用线开工建设，高新区山口岸“一桥一路、一片一点”全面推进，中兴大道高架、天柱山机场新航站楼建设进展顺利，菱湖南路、振风大道等改扩建完成，中山大道东段、水南路等建成通车，人民路以南历史文化街区L型街投入运营，秦南湖、神灵潭、免鄂菴公园等建成开放，城区黑臭水体整治任务完成，污水主管网基本贯通，安庆一中龙山校区如期招生，市一院龙山院区、中医院北院区建成运营，新增公共停车位1万个，安庆港集装箱吞吐量增长24.4%。

扎实推进乡村振兴战略，新增1家国家级、6家省级产业化龙头企业 and 21家省级示范合作社、28家家庭农场，培育新型职业农民5066人，农产品电商交易额增长12.5%，新建省骨干线路公路400公里，建设“四好农村路”3400公里，治理中小河流12条，加固改建大中型灌闸泵站5座、除险加固小水库26座，新建美丽乡村中心村128个，改造农村危房4188户，农户厕所51万户，城乡环卫一体化全面实施，太湖梅河、岳西黄尾、潜山茶庄入选第一批全国乡村旅游重点村。

展望

2020

今年经济社会发展的主要预期目标是：全市生产总值增长8%，财政收入稳步增长，社会消费品零售总额增长11%，全社会固定资产投资增长10.5%，进出口总额增长10%，城乡常住居民人均可支配收入分别增长8.5%和9%，居民消费价格涨幅控制在3.5%左右，城镇调查失业率控制在5.5%左右。

加强政府自身建设

1 增强行政能力

进一步强化研学意识，深入学习新思想，准确把握新政策，勤奋钻研新知识，切实提高履职水平。

进一步强化执行能力，全面理解和落实党中央决策部署，确保政令畅通、执行有力。

进一步强化创新理念，坚持解放思想、实事求是，善于运用新思路、新办法破解发展难题，善于运用新技术、新工具管理政府事务。

进一步强化系统思维，积极应对多难问题和复杂局面，点面结合、远近结合，统筹兼顾，牢牢把握工作主动权。

进一步强化钉钉子精神，保持必胜信心，勇于攻坚克难，狠抓工作落实，做到善作善成。

2 创新行政方式

进一步优化政府职责体系，巩固政府机构改革成果，推进机构职能优化协同高效。

进一步完善依法决策机制，健全重大行政决策和行政行为预先审查机制，推进重大事项合法性审查全覆盖。

进一步规范行政执行行为，落实行政执法体制改革任务。

进一步创新智慧政务模式，深化“互联网+政务服务”，打造智慧政务平台，推动更多事项“全程网办”，加快政务服务标准化向县乡村延伸，推进同一事项无差别受理、同标准办理。

3 提高行政效能

进一步优化营商环境，深化“放管服”改革，统筹推进“证照分离”“多证合一”改革；深化商事制度改革；构建诚信政府。

进一步改进工作作风，巩固拓展“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，切实减轻基层负担。

进一步坚守节俭办民之道，节省资金用于保障工资、运转、基本民生等重点领域。

进一步加强廉洁政府建设，严格执行中央八项规定精神，严防重点领域腐败，整治群众身边腐败，支持纪检监察机关依规依纪履职，深入推进审计监督，自觉接受法律监督、民主监督、司法监督和社会各方面监督。

提升政府治理能力

完成新一轮政府机构改革，机构设置和职能配置更加优化。

扎实推进“七五”普法，全面推行“双随机、一公开”监管，政务公开更加规范。

自觉接受人大法律监督和政协民主监督，市人大代表意见建议、市政协委员提案办复率均为100%。

加强财政资金使用监管，健全审计整改长效机制。

扎实开展“三个以案”警示教育，大力整治形式主义、官僚主义、干部作风、政务环境进一步好转。

完成第四次经济普查任务，率先在全省开展基层武装工作规范化建设，国防动员和后备力量建设进入全省第一方阵。

更加突出创新引领，努力实现园区发展新跨越

推进科技创新

支持创新平台建设，鼓励园区引进长三角一流大学、大院大所等优质创新资源来宜设立分支机构，鼓励龙头企业牵头建设工程（技术）研究中心、重点实验室和工业设计中心，鼓励市内外高等院校通过资源共享、校企合作等方式建设技术研究院、博士工作站；支持筑梦新区建设5G应用开放实验室、“工业大脑”和“安庆云谷”，全市新增省级以上创新平台20家以上，实现全社会研发投入增长20%以上。

加强创新成果转化，推进产学研用金协同创新体系建设；推动实现省级以上园区科技型企业家孵化器全覆盖；实施面向首位产业的50个科技重大专项，引进20个以上高层次人才创新创业团队；发挥科技成果转化引导基金的作用；全市技术合同交易额增长16%以上，万人发明专利拥有量在全省实现进位。

促进创新主体发展：力争新增省级“专精特新”企业40家以上，推动建设潜山原潭、桐城双新、怀宁马庙、望江鸦滩等一批“专精特新”工业园；实施高新技术企业成长工程；力争潜山华业香料、太湖金张科技等2家企业上市，新增省股交中心科创板挂牌企业50家以上。

推进产业创新

壮大产业集群：主城区抓住安庆石化百亿技改项目启动，振宜汽车出口生产基地建设、江淮新能源汽车新车型量产、爱信与IGM等项目竣工、普利制药与海辰药业等企业投产的契机，主攻汽车、高端装备制造、化工新材料、医药等产业的集群化发展，努力成就千亿级制造业板块；全市其他省级以上园区，要努力实现首位产业过百亿的目标。

做强产业龙头：集中优质资源培育优势企业，形成每个首位产业都有2-3家龙头企业；要通过“扶优扶强”和“招大引强”，全市新增规模以上工业企业100家以上，新签约亿元以上项目410个，其中10亿元以上项目25个以上。

优化产业生态：实施好100亿元以上技改项目，尤其要加快“两化融合”，推进制造业企业信息化智能化改造，推广互联网+、大数据、云计算等新技术应用，同时，积极引进供应链运营商，并加快建设现代物流体系；要加快职业教育集团化发展步伐，致力于

为产业发展提供高素质的蓝领大军，深化市职教集团“1+7”改革，优化专业设置，合理配置资源，加强校企合作，双师型教师增长10%，建成10个公共实训基地，职业院校招生增长20%，力争职普比大体相当，毕业生本地就业率增长50%；要大力推进5G基础设施建设，致力于加快构建数字安庆，优先实现5G网络布局和商业应用的全覆盖，培育发展数字经济；要鼓励金融机构加大对实体经济的支持力度。

推进机制创新

突出制度优势，全面实行“一枚公章管审批”，推进“先建后验”改革试点，施行容缺审批，告知承诺制，推行园区投资项目多评合一改革，统一工程建设项目审批流程、数据平台、管理体系和监督方式。

推进园区共建：加快落实与沪苏浙园区共建合作协议，积极探索“总部+基地、研发+生产、智慧+应用”等模式，大力发展“园中园”“飞地经济”，努力形成科技创新、公共服务、体制机制等一体化发展格局。

更加突出功能完善，努力形成中心城市新格局

让城市更有活力

更加关注衣食住行：推进苏宁广场、弘阳广场等大型体验式购物中心建设，彰显铜狮街、北正街、安庆七街等街区特色，推动栢景湾国际酒店、润江源酒店等高标准酒店正式营业，启动65万平方米棚户区 and 168万平方米老旧小区改造，实施外环北路、迎宾大道、山大道三条道路西延升级改造，新增公交线路3条以上，新建8个停车场，新增6000个公共停车位。

更加关注文旅事业：积极引入K12国际学校举办主体，鼓励有条件的中小学开办国际班，新建普惠幼儿园10所，建设1万平方米的室内儿童主题乐园，实现体育场运营与长三角的紧密对接和向市民的全面开放，完成上海同济大学安庆分院主体工程。

更加关注老有所养：进一步完善社区、居家、机构养老+信息平台养老服务体系，深化长期护理保险试点，利用市一院养病院、市福利院等开展医养结合试点，实现主城区社区养老服务机构全覆盖，打造皖西南健康养老基地。

让城市更有魅力

加大治理力度：巩固城区黑臭水体治理成果，加快城区污水管网整治，完成老城区主次干道雨污分流改造和校校园综合整治；实施石塘湖休渔与水生植被重建，保持水质稳定在Ⅲ类标准；加强建筑施工、拆迁工地、码头堆场等扬尘污染防治标准化、规范化管理，开展餐饮油烟污染专项治理，加强固体废物和垃圾处置，建成静联产业园、皖能中科院“双项目”。

加大建设力度：建设滨江CBD中央公园，建成法治、双拥、消防、体育四个城市主题公园，新建6个口袋公园；推进大王府、大观亭传统风貌街区修复；实施沿江岸线更新工程，新增城市绿化面积120万平方米；使主城区三分之一城、三分之一水、三分之一绿的形态基本成型，让市民有更多方便散步、骑行、晒太阳的好去处。

加大管控力度：编制完成国土空间规划，划定并严守生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线三条红线；重新规划并建设花卉鸟、木材、二手车交易等市场。

更加突出融合发展，努力培育兴农强农新动能

推动脱贫攻坚与乡村振兴有机衔接

进一步创新“两不愁三保障一安全”工作：重点解决好义务教育、基层医疗和安全饮水问题，要通过优化农村学校布局、探索建立城乡教育联合体、完善城乡校长教师轮岗交流制度等，加强对偏远乡村义务教育的保障；要通过实现县域紧密型医共体全覆盖、完善乡镇卫生院和村卫生室基础设施标准化建设、全面提升“县管乡用、乡聘村用”制度等，加强对基层医疗的保障；在偏远山区大力推广“农村小型集中供水工程”。

进一步深化农村综合改革：全面深化农村集体产权制度改革，“三变”改革村覆盖率达80%以上，完善农村承包地“三权分置”改革，推动承包地经营权进入产权交易市场，土地流转率达到56%。

进一步激发群众内生动力：建立“四带一自”产业扶贫长效机制。

推动农村三次产业融合发展

让生态文明制度更惠民

实施质量品牌升级工程：建设品牌粮食生产基地80万亩，推广稻渔综合种养40万亩，建设标准化生猪养殖场10个，新增“三品一标”农产品50个以上，争创省级以上现代农业产业园2个以上。

实施经营主体培育工程：推动建设现代农业的产业体系、生产体系、经营体系，全市新增亿元以上产业化龙头企业15家，争创省级以上农业产业化联合体10个。

实施农村电商提升工程：畅通农产品进城、工业品下乡渠道，完善乡村物流配送体系，新增农村电商经营主体500家以上，每个县（市）至少争创1个省级电商示范镇、3个电商示范村，快递末端服务网点增长10%以上，力争农村物流实现“一日通达”。

实施林业产业富民工程：落实《安庆市实施林长制条例》，建成林业科技服务和智慧平台，打造全国林长制改革示范区，完成人工造林92万亩、封山育林25万亩，新增木本油料、特色经果林55万亩，林业产值增长12%。

实施全域旅游带动工程：深入推进全域旅游“五个统一”，大力实施品牌标准化提升工程，推出一批田园观光、休闲度假、民俗风情、运动体验等乡村旅游精品线路，潜山、岳西、太湖、宜秀争创国家级全域旅游示范区，全市旅游业产值增长15%以上。

推动城乡公共资源均衡配置

促进基础设施互联互通：启动实施小水电供电农网改造，开工建设220千伏大别输变电工程，全面开展桐城抽水蓄能电站主体工程建设和，推动构建城乡冷链物流基础设施网络，大力推进宜南五县天然气管网工程项目，建成“四好农村路”2000公里，力争建制村全部通客车。

促进要素资源双向流动：加快农村人口向城镇的有序转移，城镇化率提高2个百分点；精心组织较大规模、更多频次的农副产品交易会；鼓励省级以上开发园区开展建设用地指标交易；引导鼓励工商资本和人才技术下乡；引导鼓励城市公共服务下乡。

促进治理体系对标看齐：扎实开展农村“三大革命”和“三大行动”；扎实开展水利薄弱环节治理，推动建设华阳河蓄滞洪区安全项目，治理中小河流10条；不断完善乡村便民服务体系，打造村级综合服务平台，农村社区标准化建设达标率90%以上，村级综合性文化服务中心建设达标率95%以上。

更加突出制度保障，努力满足人民群众新期待

让民生保障制度更利民

完善更加充分就业的促进机制：全面推行“企业用工周转制”制度，做好高校毕业生、下岗失业人员、农民工、退役军人等重点群体就业工作；建设省级青年创业园，农民工返乡创业园10个以上，全年新增就业46万人，农村劳动力转移就业56万人，确保零就业家庭动态清零。

完善覆盖全民的社会保障制度：健全城乡统筹的基本养老保险制度，提高最低生活保障标准和特困人员供养标准，全面实施城乡低保统筹，完成城乡居民医保市级统筹，建立残疾人托养服务体系，健全退役军人工作体系和保障制度。

完善“救急难”济困机制：围绕民生大事难事急事，精准发力，做好关键时点、困难人群的基本生活保障，重点解决好群众遭遇的突发性、临时性、紧迫性生活困难问题。

完善住房保障和供应体系：积极探索构建由公租房、政策性租赁房、市场化租赁房、商品房和棚户区改造、老旧小区改造构成的四房二改住房保障和供应体系，力争使城镇常住人口住有所居。

让生态文明制度更惠民

完善污染防治长效机制：开展空气环境质量达标行动；开展水环境质量治理行动，完成入江排污口整治，开展农村黑臭水体治理；开展土壤污染防治行动，从管理机动车维修行业、废旧物资回收等领域危险废物，扎实推进公共机构生活垃圾分类工作，化肥农药使用量只减不增。

完善生态环境保护制度：确保中央环保督察及“回头看”反馈意见整改问题全部“见底清零”，扎实推进“湖长制”，深化“五清四归”专项行动，推进龙感湖、菜子湖水质稳定达标；全面落实主要污染物排放指标总量替代制度和排污许可制度，省级以上工业园区全部实现集中供热或清洁能源替代。

完善生态环保机制：按照“谁受益、谁补偿、谁污染、谁付费”的原则，重点解决水生态保护与补偿问题，根据流域水质状况，确定横向补偿标准，搭建政府管理平台，形成共治共建共享局面。

让社会治理制度更安民

完善矛盾纠纷多元化解机制：建立县乡级矛盾纠纷调解综合性服务中心2个以上；深入开展信访突出问题“深调研、重化解、促落实”行动。

完善重大风险防范机制：巩固提升全国社会信用体系建设示范市创建成果；扎实开展金融风险防控；努力争创全国社会治安综合治理优秀市，加快“雪亮工程”，市社会联动指挥中心、市公安监管中心建设，纵深推进扫黑除恶专项斗争。

完善基层社会治理机制：健全自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，创建省级城乡社区协商示范点10个。

完善公共安全管理机制：建成市危险化学品应急救援基地，危化运输车辆公共停车场；实行最严格食品药品安全安全监管，全面落实市县领导领导班子食品安全工作责任清单。

完善各方协同治理机制：统筹工商、民政、民族宗教、外事侨务、涉台、国防动员、国家安全、人防、地震、气象、保密、科普、档案、地方志、红十字、关工委下一代等资源，凝心聚力推动各项事业同步高质量发展。