

■ 阅读提示

疾风知劲草。2019年,安庆法治坚定前行。市委全面依法治市委员会的成立,标志着我市全面依法治市工作开启了新篇章、迈入了新征程。法治安庆、法治政府、法治社会一体建设,切实发挥法治在推进市域社会治理体系和治理能力现代化中的重要作用。

这一年,经济持续健康发展,社会和谐稳定,全面建成小康社会取得新的重大进展,可以说安庆发展呈上了一份高质量的成绩单。而这一切,都离不开法治的支撑。

法治安庆 乘风远航

——2019年全面依法治市工作综述

通讯员 安 法

高位推动 构建梁柱

始终把坚持党的领导作为法治工作首要任务。市委全面依法治市委员会,是市委重要议事协调机构,受市委常委会领导,负责统一部署和组织全面依法治市各项工作,对贯彻落实市委对全面依法治市的领导,实现工作职能的优化协同高效,

形成总揽全局、协调各方的工作体系。市委全面依法治市委员会下设办公室和立法、执法、司法、守法普法四个协调小组,制定“两规则一细则”等系列文件规程,构建起市县两级依法治理的工作网络,初步形成了各司其职、齐抓共管的工作格局。

2019年5月22日,市委书记、市人大常委会主任、市委全面依法治市委员会主任魏晓明主持召开了市委全面依法治市委员会第一次会议。会议审议通过了《市委全面依法治市委员会协调小组成员建议名单》《市委全面依法治市委员会工作规则》《市委全面

依法治市委员会协调小组工作规则》《市委全面依法治市委员会办公室工作细则》和《市委全面依法治市委员会2019年工作要点》。2019年5月21日、5月23日、8月6日,市委依法治市办先后召开三次会议,落实市直单位专题述法评议、法治建设工作推进等重点工作。

积极探索 亮点纷呈

全面开展领导班子和领导干部述法考核。尤其是抓住“关键少数”,将领导班子及领导干部履行推进法治建设情况纳入党政机关年度目标考核内容,构建述职述德述廉述法“四位一体”考核机制。2019年,市、县千余名干部接受了“法考”。

创新开展市直单位述法评议工作。从2018年开始,计划通过3年时间实现市直单位述法评议考核全覆盖。市委办、市公安局等13家单位首次专题

述法,接受由“两代表一委员”、基层干部群众代表30人组成的评议团现场评议和6万多网民投票表决。这一在全省开创先河的“安庆实践”受到中央依法治国办和省委依法治省办的高度评价。

健全行政机关负责人出庭应诉制度。认真贯彻落实《中共安庆市委办公室 安庆市人民政府办公室关于切实加强行政机关负责人行政诉讼出庭应诉工作的通知》精神,建立了沟通、通报、调度、约谈等工作机制,并实行重点督察

督办。2019年以来,我市行政机关负责人出庭应诉率逐月提高,现达到100%。

规范依法决策程序。市、县(市、区)人民政府和市直各部门普遍建立法律顾问制度,市政府共聘任15名法律顾问,实现法律顾问全覆盖。公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定等重大行政决策程序逐步规范。市政府重大决策合法性审查实现100%得到有效落实。

开展多领域公益诉讼专项行动。

重点围绕生态环境与资源保护、食品药品安全等领域开展“1416”专项行动,公益诉讼为社会公共利益筑起坚强防线。

开展行政执法案卷评议活动。这是我市法治政府建设的一项有力举措,对依法行政进行量化和把脉。2019年,组织涵盖公安、城管、住建、卫生健康、农业农村、生态环保等20多个执法领域的152件执法案卷交流评选,产生全市政法十大优秀案卷及优秀案卷承办人。

聚焦发展 法治护航

法治是最好的营商环境。2019年,一系列法规和规范性文件的出台,不仅为经济高质量发展提供了高效的法治服务与保障,所带来的法治红利也为经济高质量发展赋予了新的动能。

今年1月1日正式实施的《安庆市实施林长制条例》,作为全国第一部林

长制管理方面地方法规,将林长制纳入法治轨道运行,实现了依法治林。

围绕法治化营商环境,包括简政放权、“放管服”等一系列改革政策措施无不正让营商环境不断处于优化上升的通道之中。精简束缚市场主体的“无形枷锁”和错装在政府身上的“有形之手”的法治行动,达到了激活

企业的活力、发展的动力和全社会的创造力,提高了简政放权的“含金量”,确保改革发展“蹄疾而步稳”。

打造“一站式”多元解纷机制。设立先调成功案件执行优先立案机制,完善诉调对接机制,“六尺巷”品牌效应进一步凸显,为非诉纠纷解决机制赋能。这些创新之举,实现了人民调解与行政

调解、司法调解多形式多途径的有效衔接。2019年,全市人民调解总案件数53000多宗,调解成功率99%以上。

迎来二十一世纪二十年代的开局之年,伟大的祖国即将全面建成小康社会,依法治国基本方略全面落实,建设法治安庆的步伐将更加铿锵矫健。

点击 DIANDI

我市 农村人居环境整治显成效

我市多点发力农村人居环境整治显成效。户厕改造。引导农户因地制宜选择改厕模式,至2019年底,已完成改造户厕55526户,竣工率139.2%。污水治理。完成27个乡镇政府驻地生活污水处理设施建设任务。垃圾处理。实行城乡环卫一体化作业,完成3个非正规垃圾堆放点整治任务。村庄清洁。开展春节、春季、夏季和秋冬四大战役,清理生活垃圾31万吨、农业生产废弃物5万吨等。粪污利用。完成畜禽粪污处理设施配套建设1150家,设施配套率98.97%,畜禽粪污综合利用率90.13%。村庄规划建设。2019年91个美丽乡村省级中心村建设已达进度要求。 农 宣

潜山 打造非公党建“红色引擎”

潜山市多点发力打造非公党建“红色引擎”。强化培训增动力。结合主题教育和党员春训,培训非公企业和社会组织党组织书记、党员700余人次。因地制宜开设“车间微党课”“工间学习墙”,受益党员、职工300余人。完善机制聚合力。非公工委成员单位增至22个,派驻70名党建指导员对331家非公企业和社会组织进行全覆盖指导,非公企业和社会组织单独组建率均高于省市平均水平。示范引领添活力。建成北河街省级“小个专”非公党建示范街区,建立由规上工业企业、民办学校等构成的非公党建“红色引擎”示范带,华业香料党总支获安庆市基层党组织标准化建设示范点。 潜 办



专题副刊部

电话: 5325922 5325921
E-mail: zw5325922@163.com

公共资源交易更规范更阳光更高效

2019年我市完成交易项目10872个,成交金额417.81亿元

2019年,市公共资源交易监督管理局全面深化平台整合共享,坚持规范市场秩序与优化营商环境并举,持续推进公共资源交易市场化改革,公共资源交易体制机制进一步健全、制度规则进一步完善、监管手段进一步强化、服务效能进一步提升,为全市经济高质量发展作出积极贡献。

规范平台交易

去年,市公共资源交易监督管理局修订了《安庆市2019-2020年公共资源集中交易目录》,进一步规范项目进场交易,做到“应进必进”。全市统一、市县一体的公共资源交易平台共完成交易项目10872个;成交额417.81亿元,同比上升15.78%。市级完成交易项目2868个;成交额168.14亿元,同比上升7.42%。全年,共有关企事业单位租赁、河道砂石经营权出让、林权出让、森地林地转让、冠名权、农村产权、广告经营权转让/出让等近20类77个四大板块以外项目进场完成交易。

2019年,市公管局提请市政府出台《安庆市公共资源配置领域政府信息公开管理规定》,积极推进审批信息、交易信息、信用信息、履约信息及变更信息在省、市两级平台上集中公开和共享。同时,在全国公共资源交易平台(安徽省安庆市)单独开辟定点抽签和网上商城信息发布栏目,为必须招标限额以下、政府采购目录以外的工程、货物、服务等项目交易提供信息公开服务。全年发布各类信息32435条。

2019年,市公管局采取有力措施,进一步推进市县两级全流程电子化交易,提升交易电子化率,全市进场交易项目全流程电子化率达到94%以上。部署建设网上开标大厅,推进“不见



安庆市公共资源交易服务大厅工作人员正在受理项目报建

面”开标,提升交易效率。

市公管局还依托市县一体公共资源交易平台,建成全市统一的农村产权交易市场,并纳入《安庆市实施长江三角洲区域一体化发展规划纲要行动方案》,进一步规范农村产权项目进场交易。

完善交易规则

2019年,市公管局不断加强制度建设,为全市公共资源交易监管与服务提供更加精准的制度供给。提请市政府印发《安庆市公共资源交易方式管理暂行规定》,制定《安庆市招标投标提升行动方案》《安庆市公共资源交易市场竞争主体不良行为认定和管理办法(试行)》等5项制度。同时,市公管局还对市县两级实施三年以上的48件规范性文件进行了清理,保留10件,修改或废止38件。根据“放管服”改革和优化营商环境等指导性文件要

求,修改完善工程建设类招标文件范本14件,政府采购类招标文件范本12件,修正相关条款200多条。如:删除交易文件中“通过企业的财务报表的盈利情况或者是利润占比进行加分”等条款,为竞争主体提供更加公平的竞争环境。

通过小额厘定点击签方式,扶持本地中小企业发展。根据项目类别及特点,持续实施“打捆招标”和工程总承包模式,依法依规科学合理采用“两阶段有效最低价评标办法”等,实现“招大引强”与扶持本地企业发展齐头并进。

为提升政府采购效能,市公管局进一步健全“宜采商城”管理制度,丰富网上商城交易品类,将公务用车、车辆保险和物业等项目纳入商城采购。运用互联网技术对商品配置、报价、成交价格等数据进行预警分析,有效政府网上采购的区域垄断、专供特供、高价采购等问题。降低“宜采商城”供应

商准入门槛,自11月份起,对实体供应商入库实行“准入制”管理。全年,我市网上商城(宜采商城)共成交项目5661个,成交金额10.1亿元。

优化平台服务

按照2019年度全省公共资源交易平台第三方评价工作要求,市公管局年初就制定任务分解表,明确责任主体和工作任务,印发《2019年度安庆市公共资源交易平台服务规范评价指标(县级)》,并将平台服务纳入目标管理绩效考核,市县一体提升平台服务水平。升级交易平台数据接口,与省监管平台系统互联互通,修订《安庆市公共资源交易平台系统评价考核细则》,全年共向省监管网推送各类数据57179条。目前,我市交易平台系统评价考核得分排名全省第三。

2019年,市公管局还全力推动实施安庆市公共资源交易平台升级改

造,持续优化交易平台开评标系统功能,加快推进交易、服务、监督3大系统分离,做到交易全过程网上公开、在线留痕、追溯可查,提升交易“透明度”。

为减轻市场主体负担,市公管局充分发挥平台作用,实施“微创新”提升平台服务效能。政务办件“全省第一”。完成我市公共资源交易平台与安徽政务服务网安庆分厅对接,实现依法必须招标项目的招标范围、方式、组织形式核准和审批两个政务服务办件事项自动推送至政务云平台,推动事项一口登录、在线办理、实时监管,目前办件量全省第一。CA办理“免费网购”。开发建成CA数字证书在线免费办理系统,提供快速寄送服务,投标人办理CA数字证书可“一次不用跑”,为市场主体新办CA数字证书和电子签章4485套,为市场主体节约资金19494万元。信息查询“指尖快办”。将市县两级交易信息资源成功接入市公共资源交易微信公众号等媒介平台,推进我市公共资源交易板块上线皖事通APP,全市建设工程、政府采购等公共资源交易各类信息可随时随地“掌上查询”“移动查询”。评标过程“一键定位”。在评标系统开发书签功能,一键点击即可定位评标标段位置进行对比分析,减轻专家负担。投标文件“随时查阅”。开发投标文件自动推送招标(采购)人平台客户端系统功能,招标(采购)人可实时地查阅中标人投标文件,提高了实施主体对项目的监管力度。

市公管局还出台了《关于优化投标保证金退还流程提高保证金退还效率的通知》,压缩投标保证金滞留时间,加快企业资金周转。

加强交易监管

2019年,市公管局围绕公共资源

交易诚信体系平台建设,修订不良行为记录办法,对公共资源交易领域出让资质供他人投标、围标串标等违法违规行为实施信用惩戒。全年,共对495家投标企业的违法违规行为记不良行为记录。在交易文件和评标办法中引用各级各部门信用信息,共在143个项目中引用信用评价成果。

升级监管平台系统,运用大数据对投标人基本报名信息、IP地址以及电子投标文件雷同性和规律性等进行分析研判,对投标文件制作机器码是否一致等进行甄别。全年,查处“电子投标文件制作机器码一致”的投标企业18家。

2019年,市公管局持续强化入库专家资格审查,健全完善专家抽取机制和评审要求,对所有进场交易项目评审情况实施“一标一评”,对32位专家进行扣分处理,5位专家被暂停抽取资格。

2019年,市公管局对所有进场交易的项目实行全过程现场监管,及时发现开评标过程中违法违规和违背招标文件约定进行评审等行为。依法依规调查处理投诉、举报、信访等纠纷事项,全年共受理投诉等案件71起,涉及43个项目,案件按时办结率达100%,平均办结时间仅15个工作日。

2019年,市公管局注重部门联动,联合行业主管部门制定《安庆市公共资源交易标后监督管理办法》《工程建设项目交易市场与履约现场联动管理暂行规定》等制度规则,实施交易现场与履约现场“两场联动”,充分发挥行业部门在推动履约过程中的作用。5月份、11月份,两次联合行业主管部门对进入我市统一的公共资源交易平台进行交易的项目,开展标后履约行为专项检查,并对检查出的问题,督促整改。

记者 张培农