

# 在河湖管理保护中忠诚践行习近平生态文明思想 持续推进河湖四乱整治

胡友华

安庆市位于沿江北岸,境内集165公里长江、10条流域面积300平方公里以上的河流、8个大型天然湖泊、653座水库于一域,是一座依河湖而生、因河湖而兴的城市,安澜河湖、生态河湖、美丽河湖是全体安庆人民共同向往和追求的目标。但长期以来,由于多种原因交织影响,造成我市积累的河湖“四乱”问题较多,河湖水域空间被非法挤占,河湖生态环境遭到严重破坏。因此,我们必须肩负起时代使命,以功成必定有我的历史担当,全力推进河湖“四乱”整治,全面依法管理保护河湖,在河湖管理中忠诚践行习近平生态文明思想。

推进河湖“四乱”整治意义重大。推进河湖“四乱”整治是践行习近平生态文明思想的具体举措。2016年1月5日,在重庆召开的推进长江经济带发展座谈会上,习近平总书记指出:“当前和今后相当长一个时期,要把修复长江生态环境摆在压倒性位置。”2018年4月26日,习近平总书记在武汉主持召开第二次长江经济带发展座谈会上强调:“共抓大保护,不搞大开发。努力探索出一条生态优先、绿色发展新路子。”2019年9月18日,在郑州主持召开黄河流域生态保护和高质量发展座谈会时,习近平总书记再次强调:“共同抓好大保护,协同推进大治理”“让黄河成为造福人民的幸福河”。习近平总书记的一系列重要论述,充分说明河湖生态文明是整个生态文明的重要组成部分,推进河湖“四乱”整治,就是在践行习近平生态文明思想。推进河湖“四乱”整治是落实水利强监管的必然要求。进入新时代,我

国治水的主要矛盾已经从人民群众对除水害兴水利的需求与水利工程能力不足之间的矛盾,转化为人民群众对水资源水生态环境的需求与水利行业监管能力不足之间的矛盾。治水主要矛盾的转化决定了水利改革发展要全面加强水利行业监督和管理作为其主要任务。推进河湖“四乱”整治,在整治中不断调整人的行为,纠正人的错误行为、树立依法护河理念,是全面加强河湖监管的必由之路,也是全面提升水利行业监督管理的重中之重。推进河湖“四乱”整治是满足人民美丽河湖需求的重点举措。水是生命之源,人类的起源、生存、延续都离不开水的滋养。安庆位于沿江地区,在吃不饱、穿不暖的时代,首先要解决的是生存问题,长期以来对河湖的予取予求,导致河湖历史“四乱”问题积重难返。因此,必须用非常规手段、举全社会之力推进河湖“四乱”整治,才能从根本上改变人的错误观念、习惯,推动河湖水生态环境持续改善,还人们鱼翔浅底、水清岸绿的生态美丽河湖。

安庆河湖管理保护形势非常严峻。一是受关注度高。水利部暗访发现安徽省河湖“四乱”问题共359个,其中安庆86个,占比近四分之一。长江经济带生态环境警示片中,安庆7个突出问题,其中河湖问题3个,占比七分之四。二是历史欠账多。关于乱建问题,由于生产生活需要,历史上很多沿河沿湖农民将住房建在河湖堤防上,据估算全市河湖堤防上房屋约有10万户。关于乱占问题,根据相关法规规定,1988年以后

未经省政府批准的沿河沿湖圈占圩堤都属于非法,而我市此类圩口数量众多。关于乱采问题,近年来砂石价格飞涨,河道采砂出现“暴利”现象,在“暴利”的诱惑下,超采盗采等非法采砂时有发生,严重危害河势稳定和防洪安全,影响社会稳定。三是管理力量严重不足。我市河湖多、水面大、岸线长,但管理力量严重不足。除了长江干流安庆段、皖河干流之外,绝大部分河湖都没有专门的管理机构,也没有明确专人管护,与此同时管理手段也非常落后,和当前强监管的重任务、高标准、严要求仍有很大差距。四是依法治水意识薄弱。虽然国家涉河涉湖的相关法规比较健全,且对河湖乱占、乱建、乱采、乱堆等“四乱”行为都有明确的禁止性规定,但是由于普法力度不够、执法的刚性缺失,全社会包括不少党员干部在内,仍然对水法规知之甚少,法制意识较为淡薄,依法管理保护河湖任重道远。

针对安庆河湖管理的历史与现实,我们要坚持问题导向,多措并举、久久为功,持续推进河湖四乱整治,使习近平生态文明思想在河湖管理保护中得到全面落实,河湖管理保护长效机制全面建成见效,河湖四乱问题得到全面整治,依法管理保护河湖局面全面形成。一要全力整治河湖突出问题。切实做到“四个严禁”,严禁对1988年以后圈占的圩堤进行加高加厚;严禁未经批准,在河湖管护范围内新建任何建筑物、构筑物;严禁对堤防管理范围内农民住房原址重建、改建;严禁非法采砂。对上级暗访发现的问题,限时整改到位,按期

验收销号。对群众反映的问题,依法依规严肃处理不二过。二要分类稳步推进历史问题整改。按照整治计划:对河湖管理范围内的农民住房问题,制定迁建规划,结合棚户区改造、异地扶贫搬迁、美丽乡村建设等措施减少存量;对乱占圈圩问题,按照“大水丢、小水收”的思路,在圩堤上新建进洪口门,既满足行蓄洪要求,又兼顾群众生产需要;对乱采问题,严格按照要求,严格管理到位。对乱堆问题,立行立改,发现一起,依法处理一起。三要强化宣传教育培训。观念决定行为,改变几千年来形成的生产生活习惯,必须在宣传教育培训上着力。要强化对沿河沿湖群众的宣传教育引导,广泛宣传河湖管理法规,使“四个严禁”家喻户晓。四要全面加强日常执法监管。利用卫星遥感、视频监控等科技手段,对河湖进行动态监控,发现问题,立即处置。加强水行政执法能力建设,建立联合执法机制,严厉查处涉河湖违法违规行为,对于新增“四乱”问题,一律严格执法,顶格处罚。达到入刑条件的,立即移送公安机关。五要夯实河湖管理基础。发挥《河湖岸线保护与利用规划》的刚性约束作用,严格按照规划要求管理保护河湖。六要持续攻坚,2019年市总河长会议决定,从2019年至2021年,每年第四季度开展河湖“五清四乱”专项行动。今后三年时间,我们要紧盯第3号总河长令目标任务,扎实推进“五清四乱”专项行动,努力向人民群众交上一份美丽河湖的答卷。

(作者系安庆市水利局党组书记、局长)

这次疫情防控是一场人民战争、总体战、阻击战,也是一场遭遇战。面对来势汹汹的疫情,宿松县委政法委既注重战略部署,又注重战术安排,连续按下“四个快进键”,对突发情况应对和应急状态下治理作出了积极探索和实践。

## 一、按下应急指挥“快进键”

凡事预则立,不预则废。宿松县位于皖鄂赣三省结合部,处于疫情防控最前沿阵地。面对突如其来其来的疫情,宿松县委政法委坚持敏感敏锐,早谋划、早部署、早安排,不打无准备之仗。1月下旬,县委政法委主要负责同志就从思想认识、物资准备、力量安排、应急预案制定等方面,对抗击疫情工作进行了部署。1月25日,习近平总书记作出重要指示后,县委政法委根据党中央、国务院和省市区统一部署,按下应急指挥“快进键”,统筹全县政法机关力量,启动“应急模式”全力以赴参加战“疫”。县委政法委第一时间成立了主要负责同志任组长的全县政法机关应对疫情防控工作领导小组,设立了工作专班,实行一体运行、整体作战。工作专班下设综合协调、联防联控、维护稳定、督查督办等小组,分别由副书记领衔负责,推动工作高效运行。县公安局启动战时机制,成立“一部一办九专班”疫情防控指挥部,实行信息统一汇总、指令统一下达,坚持每日一会商、每日一调度。法院、检察院、司法局也成立“一把手”任组长的领导小组,加强组织领导,强化指挥调度,坚定不移把上级各项决策部署落到实处。全县1200余名政法干警、警务辅助人员,闻令而动、全员返岗、纷纷请战,第一时间投入到疫情防控总体战阻击战之中。

## 二、按下组织动员“快进键”

能不能打好、打赢这场疫情防控的人民战争、总体战、阻击战,是对按下“四个快进键”的宿松县委政法委各级党组织和党员干部的重大考验。战斗打响后,县委政法委充分发挥牵头抓总作用,全面加强战时思想政治工作,号召广大政法干警勇当先锋,激发广大政法干警危难面前显担当、越是艰险越向前。一是党建引领。县委政法委及时下发了《致奋战在疫情防控一线全体政法干警的一封信》,动员全体政法干警在疫情防控中践行初心使命,在逆行中保护人民安全,向党和人民交上一份满意答卷。县公安局交警大队迅速成立“党员先锋突击队”,28份“我要上疫情防控最前沿”的请愿书递交到党总支书记的案头。特警大队68名民警辅警集体向局党委签下“疫情不灭,我们不退”的承诺。并组建了三支党员先锋突击队,战斗在任务最重、最艰险的地方。二是靠前作战。越是到重要关头和关键时刻,越能考验干部,越能识别干部。在这场与死神赛跑、与病魔斗争的战斗中,全县政法机关各级领导干部坚持身体力行,以上率下,形成“头雁效应”。一个多月来,县委政法委班子成员、政法各部门主要负责人,每天到包保的乡镇,与下沉社区(村)担任巡逻队长的政法干警一起,共同开展“防聚集、护稳定”工作;县公安局党委成员结合工作分工,分兵把守各交通检测站、定点医疗机构、隔离区等任务最重的地点。宣传战是战斗打响了,打响“防疫战”以来,县委政法委将政法各部门宣传小分队力量进行整合,统筹协调,统一调度,战时宣传机制高效运行。宣传小分队到第一线、最前沿,及时采编报道政法干警“疫战”中的感人事迹、经验做法,全面激发了队伍斗志,扩大政法机关影响。县委政法委“平安宿松”公众号开设专栏,分期推出宿松政法干警战“疫”先锋,用典型事迹激励影响大家。县公安局启动战时表彰机制,开展送奖上门,全县公安机关共有20个集体205人次受到表彰奖励,极大鼓舞士气、激励斗志。截至2月26日,各级媒体共刊发全县政法机关、广大政法干警战“疫”稿件351篇,其中国家级48篇,省级138篇,市级59篇,进一步坚定了全体政法干警战“疫”信心和决心。

## 三、按下联防联控“快进键”

如何发挥政法机关优势,加强联防联控。宿松县委政法委在战略部署上,牢牢抓住“外防输入、内防扩散”两大环节,紧紧扭住城乡社区防控、由鄂入皖通道防控两个关键,构建一张覆盖全县的防控网。在战术安排上,整合政法综治力量,动员群防群治力量,三支队伍整体发力,成为疫情防控中坚力量。一是定点执勤力量守点。县公安局组织310余名警力,与卫健、交通等部门一起,严把7条由鄂入皖通道,全天候守住高速公路出入口、火车站、汽车站检测点和定点医疗机构、隔离区,严防死守、阻击疫情,牢牢守住皖西南大门。二是“小网格”力量沉底控面。在综治网格化管理基础上,对难以集中管理的分散住户,国省干道沿线住户,原则上按“10户一长”的方式,设立“联防联控”。在疫情防控期间,全面摸排情况,掌握动态信息,提醒劝导联防队员遵守疫情防控期间各项规定;疫情解除后,参与基层社会治理,调解矛盾纠纷,成立由县委政法委书记、副书记、政法各部门主要负责人带队的督查包保专班,全县分六个片区,进行督查包保。县委政法委建立日会商、日提示、日通报制度,探索建立“督查包保专班+巡逻队”“巡逻队+联防长”工作制度,做到共享信息、捆绑作业、精准发力,为全县疫情防控打下了坚实基础。

## 四、按下法治保障“快进键”

为严防疫情带来的“次生”灾害,要始终始终坚持底线思维,一手抓疫情防控,一手抓依法防控,确保社会大局稳定,保障疫情防控工作大局。一是宣传开路。开展全覆盖的法治宣传,让群众及时掌握疫情防控动态政策、相关法律法规,营造依法防控的浓厚氛围。二是防范在先。强化风险防范意识,针对疫情防控期间出现的苗头性、趋势性问题,实时精准指导,全面预警预防。成立工作专班,畅通信息渠道,对各类重点隐患做到早排查、早发现、早研判、早化解,严防各类矛盾交织叠加、形成连锁反应。三是依法严惩。毫不动摇坚持依法严打方针,对涉疫情各类违法犯罪坚持“零容忍”,做到“齐发力”,形成了强大威慑。截至2月26日,共侦破涉疫类刑事案件7起,采取强制措施6人;查处涉疫情行政案件80起,行政拘留105人,罚款59人,教育训诫147人,坚决维护医疗秩序、防疫秩序、市场秩序、社会秩序。四是服务发展。立足政法机关职能,统筹推进疫情防控和社会服务,助力企业有序复工复产。坚持严格规范公正文明执法,营造良好法治环境。科学制定交通管控方案,启动“点对点”运输方式,全力保障公路路网安全顺畅运行。组织政法干警深入辖区企业,掌握了解需求,调解涉企矛盾纠纷。开辟绿色通道,开通网上服务、预约服务,高质量提供政法公共服务。

(作者系宿松县委常委、政法委书记、公安局局长)

# 提升疫情防控对外处置能力水平

凌勇

# 以乡村振兴战略统领精准扶贫 ——潜山市脱贫攻坚工作的调查与思考

安徽省中国特色社会主义理论体系研究中心 徐辉 王美琴

党的十九大提出实施乡村振兴战略,“坚决打赢脱贫攻坚战”。潜山市在脱贫攻坚实践中,以乡村振兴战略为统领,精准扶贫,实现了高质量的脱贫摘帽。现结合潜山市脱贫攻坚实践,就其以乡村振兴战略统领精准扶贫实践,实现高质量脱贫,推动乡村全面发展得出一些有益的启示与思考。

## 一、乡村振兴战略与精准扶贫精准脱贫

社会主义的根本目的是实现共同富裕。2012年党的十八大提出到2020年全面建成小康社会的奋斗目标。乡村振兴战略是党的十九大提出来的。明确要坚持农村优先发展,按照实现产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求,推动城乡一体、融合发展,推进农业农村现代化。

脱贫攻坚本身就是乡村振兴的重要内容与首要任务,脱贫攻坚战是乡村振兴战略实施的重要组成部分;它们之间相互衔接、相互统一,共生共融,共同作用于农村现代化目标的实现。

## 二、潜山市以乡村振兴统领精准扶贫实践与典型经验

乡村振兴统领精准扶贫首先要选准、发展扶贫产业。潜山结合自身优势及产业发展实际,确定发展农特产业及旅游业,带动脱贫。

为推动农业农村发展,潜山在稳定发展粮、油等传统农业的同时,扶持发展了茶叶、瓜蒌、油茶等六大特色农业。在精准扶贫实践中,实行“一户一方案、一人一措施”,分类指导贫困户发展茶叶、瓜蒌、蚕桑等特色种养业实现脱贫;结合村发展情况,确定贫困村发展能够带动覆盖多数贫困户的主导产业,发展村集体经济。据统计,潜山市有1000余家农业新型经营主体带动60个贫困村、8500多贫困户,60个贫困村主导产业均达到省农业农村厅“一村一品”标准,26176户发展了农特产业,全市茶叶、蚕桑、瓜蒌、油茶、食用菌等农特产业规模扩大至了42.6万亩。

在精准扶贫实践中,潜山大力发展旅游+、+旅游,推行景区包村和旅行社、酒店、农家乐等旅游主体包户,以订单、入股、劳务、创业等不同形式,带领贫困群众参与旅游发展带动脱贫。全市30多旅游经营企业及旅游专业合作社结对17个贫困村,8000多贫困群众稳定脱贫。

三年来共投入1270万元旅游扶贫专项资金,建设旅游基础设施,开发旅游商品,18个贫困村引进实施了投资旅游项目,规模近2亿元,2016年以来,潜山全域旅游共带动6526户、22589人脱贫。

潜山大力发展电子商务扶贫。农业是弱势产业,既深受自然条件的影响又被动于市场。潜山紧跟互联网+时势,大力发展电子商务扶贫,推进消费拉动,带动脱贫。在政策支持开办网店、建立公共服务体系和物流体系,组织采购贫困地区农特产品进入网销平台,引导预算单位消费,并对接省有关单位消费,线上线下同步发力,拉动消费促脱贫。据统计,全市建有5个运营服务中心和544个乡村服务站,电商网络覆盖全市183个村(居)。2019年,农村产品电子商务交易额达9.9亿元,1200多名贫困户走上旅游商品电商脱贫之路。

乡村振兴统领精准扶贫还要注重**强基固本增后劲**。良好的基础设施是农村发展的物质基础。为此,潜山市全面加强农村路、水、电网及信息化等“双基”建设,重点突出了贫困地区的“双基”建设。2016—2018年,投入15亿元建成1863公里农村道路,2018年底60个贫困村内农村道路硬化600公里,路面加宽改造120公里;2014年—2018年,投入2.05亿元,改造提升3631处小水利工程和实施农田水利“最后一公里”项目,投资7779万元建设266处农村安全饮水工程,60个贫困村通上自来水;2015—2018年投入3.48亿元,实施了568个农村电网升级改造工程项目。

乡村振兴统领精准扶贫要**扶志启智**。农民是农村主体,是农村建设的生力军。潜山注重对农民进行常态化的技术技能培训。在精准扶贫攻坚战中,对贫困户加大了技术培训和就业服务力度,如农业农村局在2018—2019两年间,共举办48期培训2300多贫困人口,并对600余户贫困户提供保姆式服务;致力于对贫困户进行志、智双扶。新时代文明实践站、扶贫夜校等各地充分发挥阵地效应,扶贫夜校密集地“送思想、送政策、送信息、送技术”,仅2019年就举办了2389场次,参加人数5.2万人次。

乡村振兴统领精准扶贫要**打造宜居生态**。在精准扶贫工作中,潜山以美丽乡村建设带动贫困户“住房安全有保障”。加大产业扶持,使贫困户能安居乐业。创新运用市场化方式保洁,推进环境综合整治。实行城乡环卫一体化作业。

潜山创新方式,真抓实干,在精准

脱贫工作中探索出了多个在全国全省有一定影响的亮点做法与典型经验。主要有“一抓双促”的“黄铺经验”。黄铺村抓党建促发展、促脱贫,把“负债村”建成了“富裕村”、明星村。在脱贫工作中,黄铺村实行三级一村干+党员+理事长包保贫困户制度。在村级发展上,黄铺村成功探索出“村社一体、村企共建”模式。“一抓双促”的“黄铺经验”被省委主要领导批示并在全省予以推广。

潜山还建立起就业扶贫驿站、就业扶贫基地等,让贫困群众以家为中心,在20分钟左右路程半径范围内就业,以“家门口”就业方式使贫困群众既能看家,又能养家,实现脱贫,稳定一方。

这些实践促使脱贫增收短期目标与乡村产业长远发展的有效衔接。潜山市因地制宜,选准发展农特产业及旅游业扶贫,很好地减少了盲目发展新兴产业的市场风险,带动贫困户稳定发展特色产业实现稳定脱贫,并推动了产业的进一步壮大。

潜山在精准扶贫攻坚战中,以乡村振兴战略为统领,在全面推进乡村振兴中重点突出了贫困地区的发展与脱贫,以贫困地区问题的解决推进了整体的发展。产业发展、“双基”建设、生态宜居等方面,在要素、投入、公共服务向农业农村倾斜的同时,都重于激发、引导贫困地区的力量和发展,逐步夯实产业基础,补齐公共设施与服务短板,实现高质量脱贫的同时,又因贫困地区的发展有力推动了乡村的全面发展与提升,形成了相互支撑的格局,实现了两者的有机互动。

## 三、精准扶贫工作的启示与思考

潜山在精准扶贫攻坚战中取得了可喜的成绩。但我们在欣喜的同时,也发现工作中尚存需提升的空间,如农民中存在一定的等靠要思想,帮扶干部积极主动性尚需

充分发挥等。为巩固脱贫攻坚成果,推进农村的持续发展,实现农村的全面发展——

必须要进一步形成在党委领导下责任明确的协同大扶贫格局。在精准扶贫攻坚战中,潜山党委政府主力推动、各方面齐心协力,实现了高质量的脱贫摘帽,将党委政府为主体的帮扶模式进一步升级为党委政府领导下的市场、社会群体、贫困户等责任明确的协同帮扶大格局,明确政府、社会和企业作为帮扶主体、贫困户作为脱贫主体

的责任,使社会群体、经营主体等由在政策推动下的带领脱贫上升到以责任自觉担当脱贫,让贫困户或农民真正发挥脱贫及农村建设的主体作用,无疑会为脱贫攻坚成果的巩固、乡村振兴战略的顺利推进进而实现乡村的全面振兴提供用之不竭的动力源。

必须要**进一步加强党建引领,建设人才队伍,培育农民**。潜山的脱贫攻坚工作实践,有力地彰显了党组织的统领作用。农村发展,重要的是要有强有力的“当家人”及战斗堡垒,黄铺村的巨大变化就是很好的见证。在脱贫攻坚成果巩固、推进乡村振兴进程中,必须培育好村级党组织,发挥好党员的作用。选好配强农村党组织书记,培育好懂农业善经营的人才,注重从高校毕业生、乡村本土人才中选拔优秀人才,尤其是要注重培养本土人才,抓好村后备干部培养工作。

在脱贫攻坚巩固乃至乡村振兴伟大实践中,必须加大力度培育农民。有计划地培训农民,在传授技术技能的同时,尊重群众的主体地位和首创精神,让农民群众广泛参与选择发展项目,制订发展规划,参与计划的执行和项目的实施监督管理。通过充分参与调动农民群众的积极性和创造性,增强群众的自我发展能力。黄铺村“五议三公开两参”做法,让广大群众全面参与进来,群众的意志得以充分表达,也确保了决策的科学性与合理,确保着全村健康有序发展。

必须要注重制度设计,聚焦**实效改进考核机制**。制度具根本性、持续性、长远性,是做好一切工作的根本保证。在制度设计中坚持原则性的同时,要注重对具体问题具体分析,使政策既具可操作性,亦能最大限度体现政策关怀。如我们在关注广泛贫困户的同时,也要关注更广泛的贫困群体——表面上看较好,但实际生活水平相对较低的相对贫困人口。

从顶层设置一些享受低保及相关扶贫政策的前置条件。如让有劳动能力的贫困对象,先参加就业培训、务工凭据享受有关政策补助,享受产业分红等;动态化管理贫困人口,把“好事做好”贯穿于扶贫乃至一切工作的始终。

考核制度就是工作指挥棒,考核内容就是工作推进方向标。考核评估是确保工作取得实效的最有效工作机制。在脱贫攻坚成果巩固及乡村振兴进程中,要聚焦实效来改进、完善精准体系,建立解决问题的长效机制,促进真抓实干,落地生根,避免重形式走流程的评估工作;并注重结果运用,打造出一支懂农村、爱农村、会扶贫、作风硬的驻村干部队伍。