

# 凝聚更强大合力 促进高质量发展

## ——论扎实推进长三角一体化发展

《人民日报》评论员

长三角是我国经济发展最活跃、开放程度最高、创新能力最强的区域之一，在国家现代化建设大局和全方位开放格局中具有举足轻重的战略地位。实施长三角一体化发展战略是引领全国高质量发展、完善我国改革开放空间布局、打造我国发展强劲活跃增长极的重大战略举措。

在安徽调研期间，习近平总书记合肥专门主持召开扎实推进长三角一体化发展座谈会并发表重要讲话。总书记强调要深刻认识长三角区域在国家经济社会发展中的地位和作用，结合长三角一体化发展面临的新形势新要求，坚持目标导向、问题导向相统一，紧扣一体化和高质量两个关键词抓好重点工作，真抓实干、埋头苦干，推动长三角一体化发展不断取得成效。

把长三角一体化发展上升为国家战略是党中央作出的重大决策部署，党中央、国务院去年印发了《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》。推进长三角一体化发展，增强长三角地区创新能力和竞争能力，提高经济集聚度、区域连接性和政策协同效率，对引领全国高质量发展、建设现代化经济体系意义重大。长三角一体化发展战略实施一年多以来，三省一市和有关部门贯彻落实党中央决策部署，把长三角一体化发展放在国家区域发展总体战略全局中进行统筹谋划，围绕重

点领域和重点区域进行突破，规划政策体系“四梁八柱”初步构建，长三角一体化发展新局面正在形成。实践证明，党中央决策部署是正确的，各方面落实是有力的。“所当乘者势也，不可失者时也。”越是取得成绩，越要乘势而上，推动长三角一体化发展不断取得更加丰硕的成果。

当今世界正经历百年未有之大变局，我国发展的内部条件和外部环境正在发生深刻复杂变化。要看到，在当前全球市场萎缩的外部环境下，我们必须集中力量办好自己的事，发挥国内超大规模市场优势，加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。要看到，当前新一轮科技革命和产业变革加速演进，更加凸显了加快提高我国科技创新能力的紧迫性。还要看到，近来经济全球化遭遇逆流逆风，越是这样我们越是要高举构建人类命运共同体旗帜，坚定不移维护和引领经济全球化。面对严峻复杂的形势，我们要深刻认识长三角区域在国家经济社会发展中的地位和作用，不折不扣贯彻落实习近平总书记重要讲话精神 and 党中央决策部署，发挥长三角人才富集、科技水平高、制造业发达、产业链供应链相对完备和市场潜力大等诸多优势，坚决发挥率先形成新发展格局、勇当我国科技和产业创新开路先锋、加快

打造改革开放新高地这三大作用。一体化发展是区域协调发展的形态。只有以一体化的思路和举措打破行政壁垒、提高政策协同，让各类要素在更大范围畅通流动，才能发挥各地区比较优势，实现更合理分工，凝聚更强大的合力，促进高质量发展。实施长三角一体化发展战略，要紧扣一体化和高质量两个关键词，坚决落实好习近平总书记提出的七项重点任务：推动长三角区域经济高质量发展，加大科技攻关力度，提升长三角城市发展质量，增强欠发达区域高质量发展动能，推动浦东高水平改革开放，夯实长三角地区绿色发展基础，促进基本公共服务便利共享。要提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力，为长三角一体化发展提供坚强政治保障。要瞄准“一极三区一高地”战略定位，勇于担当，主动作为，大胆突破，推动长三角一体化发展取得实实在在的成果。

天风浩荡长三角，披襟向洋奋楫先。长三角一体化发展不是一日之功，我们既要有历史耐心，又要有只争朝夕的紧迫感，既谋划长远，又干在当下。只要我们以高度的历史责任感绘好长三角一体化发展的“工笔画”，以钉钉子精神和抓铁有痕的力度扎实做好各项工作，就一定能够开创长三角一体化高质量发展的新局面。

习近平总书记在安徽考察时强调，安徽要加快融入长三角一体化发展，实现跨越式发展，关键靠创新。抓住了创新，就抓住了牵动经济社会发展发展的“牛鼻子”。上半年，安徽生产总值同比增长0.7%，经济总量历史性跃居全国第九位，一个重要原因，正是得益于在统筹疫情防控和经济社会发展中始终坚持下好创新“先手棋”。

一手抓传统产业转型升级，一手抓战略性新兴产业发展壮大，推动制造业加速向数字化、网络化、智能化发展，提高产业链供应链稳定性和现代化水平。上半年，全省规模以上制造业增加值增长2.6%，而与线上经济、无接触经济密切相关的信息传输、软件和信息技术服务业增加值同比增幅达到16.3%。这显示出，越是创新能力强的产业和企业，在应对风险冲击中具有越强的承受力和韧劲，产业链供应链稳定性持续增强。

加快科技成果转化，加快培育新兴产业。创新创业保持热度，市场主体加快成长，二季度全省新增规模以上工业企业117户，比去年同期增加43户。5家科创型企业近期接连登陆上交所科创板，充分展示安徽科技型企业的竞争力和成长性。基础性、原创性科技成果一直是衡量区域创新能力的重要标志。7月底升空的火星探测器“天问一号”采用了多项安徽省内科研机构的研究成果。

创新是一个复杂的社会系统工程，涉及经济社会各个领域。近年来，我省专门编制创新发展指数，及时反映创新发展成果，动态揭示短板等问题。今年来，虽然遭受疫情冲击，但这一指数总体呈现持续攀升态势，特别是创新产出等指标保持良性上升态势。但各项指标中，研发人员占从业人员比重、万名研发人员技术合同交易额指数和新产品销售收入占比指数等指标总体偏低，显示人才资源、产业创新能力等仍然是区域创新体系中亟需补齐的短板。

优化区域创新体系，需要系统发力，促进各类创新要素协调运转，持续夯实创新基础。人才是第一资源，在创新这个大系统各类要素中居于支配性地位。正如经济学家所言，一个区域要获得高度的本土创新，必须具

# 锲而不舍下好创新『先手棋』

学习宣传贯彻习近平总书记考察安徽重要讲话精神

胡旭

备足够的活力，激励能够产生本土创新的人力资源。对人才最具吸引力的活力元素，根植于市场主体。近年

# 勇当产业创新一体化的开路先锋

阎东升

8月20日，习近平总书记在合肥主持召开扎实推进长三角一体化发展座谈会，指出长三角要“勇当我国科技和产业创新的开路先锋”。产业创新一体化是长三角更高质量一体化发展的重要途径和抓手，聚焦“一体化”、聚力“高质量”，勇当产业创新一体化发展开路先锋，这是新时代党中央赋予长三角的职责和使命。当前，长三角产业创新一体化依然存在诸多难题，如产业存在恶性竞争、创新水平依旧不高、一体化的产业创新机制仍待完善等，严重制约着资源效率的提高与产业竞争力的提升。作为一项系统工程，长三角要在产业创新一体化上有更多建树，需要重点在以下方面继续发力：

产业主导的产业创新一体化。产业一体化绝不是一体化，关键在于不同区域各扬所长，基于产业链分工协同，保障长三角产业链供应链安全稳定。新冠肺炎疫情冲击下，产业链构建由过去交易成本最低原则，转变为产业安全可控约束下的社会成本最低原则，推动全球产业链朝着内向化趋势演化，空间布局表现为特定区域范围内的产业集群。未来，长三角产业一体化的重要方向，在于构筑一体化的产业集群。坚持市场主导和政策引导相结合，各城市集中优势资源打造本地特色产业集群，促进大中小城市产业错位布局、功能互补和特色化发展，合力培育若干现代产业集群。探索跨区域产业转移的土地利用、财税分配、增加值统计等机制，构建产业协同发展长效机制，激发产业协同发展积极性。三省一市协商共建关键产业“链长”队伍，以产业集群为载体推动产业链关键环节的招引、布局，实现产业发展由“点状竞争”到“链式聚力”，建设具有全球竞争力的世界级产业集群。

创新引领的产业创新一体化。习近平总书记指出，科技创新就是谋发展，谋发展也需要谋科技创新。产业发展的重要方向在创新引领，这不仅要进一步激发原始创新活力，更要加快原始创新成果的产业化。充分发挥长三角创新资源集聚优势，凝聚各方力量、盘活创新要素，形成支持张江、合肥综合性国家科学中心建设的合力，优先、优化布局国家重大战略项目、国家科技重大专项，加快建设

全国原始创新策源地。建设多层次、协同的开放式产业创新大平台，进一步激发企业创新活力，特别是鼓励民营企业飞跃式、破坏性创新活动方面发挥更加积极作用，让新动能更加澎湃。引导产业链与创新链跨区域协同，完善政产学研协同的原始创新、产业转化机制，推动全域有计划地在关键领域、关键环节强化合作，协同推进科技成果转移转化，为产业发展培育持续新动能。在集成电路、生物医药、人工智能等重点领域和关键环节追赶上，发挥社会主义制度集中力量办大事的优势，联手支持若干优势企业集聚更多创新资源，尽早把创新主动权、发展主动权牢牢掌握在自己手中，支撑自主安全可控产业链集群的构建。

开放助力的产业创新一体化。全球市场萎缩的外部环境下，在构建“以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”中，以“区域小循环”拉动“全国大循环”，放大联通国内国际市场重要桥梁的作用，成为长三角产业创新一体化的现实需要和使命担当。对内开放，不仅在于进一步完善打破生产、分配、流通、消费等壁垒的体制机制，壮大、利用国内超大规模市场，引导、支撑产业创新发展和价值链攀升，更在于发挥好产业创新的龙头引领作用，建立与全国其他地区基于市场的分工合作关系，构建长三角主导的国内价值链，带动更大区域高质量发展。对外开放，关键在于以更加开放的姿态虹吸全球高端创新要素，推动产业全球竞争力提升；如对标国际一流标准优化营商环境，进一步释放自贸区开放创新联动效应，加快自贸区的创新和改革措施在长三角复制推广，吸引海内外人才和企业安家落户，鼓励和支持跨国产业创新合作，加快建设一体化高质量开放新高地。

制度支撑的产业创新一体化。制度一体化是一体化发展的基本保障，也是长三角一体化高质量发展的难点。聚焦勇当产业创新一体化发展开路先锋这一导向，重点构建保障要素自由流动、营造良好创新环境的制度。深化一体化的便捷交通网络，构筑一体化发展机制，重点消除阻碍要素自由流动和合理配置的壁垒，实现市场机制主导资源

配置的良好局面。破除体制机制尤其是科研管理、高校发展、成果转化等方面桎梏，制定一体化的人才评价标准，高质量供给区域均衡的公共服务设施，打造最适宜人才自主创新和自由流动的土壤。重视资本在打造创新策源地与加快产业链、创新链融合中的关键作用，构建区域一体化投融资平台，共建一体化产业投资、科技创新、科技成果转化引导基金，探索一体化的专利入股机制，延伸“技术+产业+资本”的深度与广度，重点强化对科技型中小企业的扶持。共同培育良好的人才成长环境，营造“鼓励创新、容忍失败”的良好氛围，联合加大知识产权保护和专利侵权处罚力度，激发企业家创新精神，激活产业创新的“一池春水”。

以产业创新为主线，推进长三角更高质量一体化发展，安徽需要进一步放大大区位条件得天独厚、产业发展极具活力、创新后发优势明显、劳动资源储备丰富等优势，在“强、融、连”等方面继续发力，争取在国家战略中发挥更大作用。找准在长三角产业集群中的定位，放大比较优势、增创竞争优势以激发强劲新动能、构筑活跃增长极，做大做强产业创新竞争力；强化体制机制创新，全力支持合肥综合性国家科学中心建设，提升合芜蚌国家自主创新示范区产业创新转化能力，打造关键创新策源地。以“十四五”规划建设为契机，更高层次、更广范围融入长三角产业分工体系，推动更多创新成果在安徽省转化；以G60科创走廊、南京都市圈等跨界合作为试点，探索全面融入长三角一体化发展的体制机制；复制浦东高水平改革开放创新机制，深度融入长三角自贸区网络，全力支持进口博览会，加快建设具有较大影响力的内陆开放新高地。依托承东启西、连南贯北的区位优势，加快与中西部乃至更大范围连接，依托世界制造业大会等平台，联通国内外技术市场、资本市场以及消费市场，全力支持长三角构建双循环发展新格局，助力长三角一体化高质量发展新局面。

（作者单位：南京大学长江产业经济研究院）

# 打造具有重要影响力的科技创新策源地

王泽强 邹振宇

习近平总书记近日在安徽考察时强调，安徽要加快融入长三角一体化发展，实现跨越式发展，关键靠创新。《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》明确了安徽“两地区”的发展定位，即“打造具有重要影响力的科技创新策源地、新兴产业聚集地和绿色发展样板区”。当前，安徽要认真学习贯彻习近平总书记考察安徽重要讲话精神，全面推进落实长三角一体化发展国家战略，积极探索打造具有重要影响力的科技创新策源地有效路径。

强化创新平台建设，提升原始创新能力。以合肥综合性国家科学中心、合肥滨湖科学城、合芜蚌试验区、皖江示范区、全创改试验省等创新主平台为抓手，把重大创新平台载体建设作为安徽打造科技创新策源地的有效举措，争创落实国家实验室，推进新型研发机构和大科学装置建设，扩容实施科技创新攻坚计划。充分发挥合肥综合性国家科学中心对安徽科技创新的引领带动作用，实现关键共性技术、前沿引领技术和颠覆性技术新突破，努力提升安徽原始创新能力，打造在全国乃至全球具有重要影响力的原始创新策源地。实施加大长三角区域科技攻关力度，实施国家战略科技任务和区域科技创新攻关计划，推进合肥与上海张江“两心共创”，加快构建长三角科技创新共同体，建设全球技术交易市场和国际性开放型创新功能平台，升级区域科技资源共享服务平台。积极推动安徽与京津冀、粤港澳大湾区的科技创新合作，努力打通区域间、学科间、院校间、机构间的边界，联合打造协同创新平台，基于“协同创新、政府引导、市场运作”原则，积极引进国内外高校科研院所，全力推动安徽新型研发机构建设。

加快科技成果转化，推进产业创新发展。以政府引导、市场主导，充分发挥市场和政府作用，打造主要面

向市场和应用的科技成果转化平台，积极构建安徽科技成果转化机制。以体制机制创新为突破口，打通科技成果转化中的“最后一公里”，加快建设具有人才培养、技术研发、产业培育等功能的创新联合体，强化基础研究、应用研究、成果转化与产业化的衔接，推动政产学研融合发展向长期化、系统化、实体化转变。瞄准世界科技前沿和产业制高点，聚焦“卡脖子”领域，聚力安徽主导产业链关键领域的创新，充分发挥安徽科技创新资源集聚优势，协同推动原始创新、技术创新和产业创新，加快形成具有全国影响力的科技创新和制造业研发高地。围绕产业链强化创新链，围绕创新链布局产业链，围绕创新链部署资金链，形成“科技+产业+金融”助力安徽科技成果转化良好格局，积极培育新兴产业，推动安徽创新优势转化为产业优势。

聚集高端创新人才，激发创新人才活力。当前，安徽要以全球视野招才引智，积极吸引、聚集国内外高端创新人才，加大重点领域、行业引智人才和高水平创新团队，把安徽构筑成为创新人才高地。加快推进人才发展体制机制改革，健全创新人才评价机制，完善创新人才服务体系，为各类人才提供全方位的创新服务和创业支持。探索创新人才资本、科技成果等要素参与投资和分配的有效路径，建立知识价值导向的收入分配机制，最大化地激发创新人才的创新创业活力。不断优化创新人才特别是高层次人才发展环境，营造宽松的创新氛围，完善创新人才工作和生活条件，扩大创新人才的培育集聚效应。聚焦战略性新兴产业、优势主导产业、现代服务业和现代农业等重点产业领域人才需求，推进创新人才与产业发展的深度融合，打通科技创新、创新人才与产业创新的通道，不断吸引和集聚国内外高端创新资源和人

来，华为公司连续以高薪招聘“天才少年”，受到广泛关注。其中最突出的一个启示是，一个区域汇聚人才资源，固然需要人才政策相适配，但根本驱动力在于创新型市场主体的活跃与壮大。国内很多城市近年来都放宽了人才落户、购买住房等限制，旨在吸引更多年轻人扎根，做大城市的“人才蓄水池”，但应避免“争”重于“用”，不可“争”时热闹上心、“用”时漫不经心。加快构建包容性创新环境，千方百计培育孵化规模化创新型市场主体，让“人才蓄水池”连通“市场主体蓄水池”，搅动一池春水，让创新活力充分迸发。

营造良好创新生态，强化应用场景支持至关重要。有经济学家把创新活动称为“创造性破坏”，产业创新势必会打破固化的既有供需体系，很多创新型产品开拓市场始终面临很高壁垒，特别是一些企业已经形成成熟的配套体系、供应链体系，没有动力和意愿引进新产品。因此，创新型企业和创新型产品迫切需要可持续、丰富化的应用场景支持。应充分利用首台套、首批次、首版次支持性采购政策，坚持应用牵引，塑造有利于产业创新的供需大循环。

科技创新和制度创新两个轮子一起转，才会奔涌持续的创新动能。市场化是制度创新的根本路径和方向，创新要素市场化配置更应成为要素市场化改革的行动先锋。创新成果“纸变钱”，依靠的是市场机制的发现和发掘。创业投资市场发育不健全是我省区域创新体系的突出短板，构建专业化天使投资、风险投资体系，当务之急在于创造更加包容的制度环境，降低准入壁垒，吸引国有资本、民营资本以及外来投资多路并进，让创投市场活力涌动。突破性引入市场化激励机制，加快培育扎根安徽本土、市场眼光敏锐的创投人才队伍，畅通科技成果产业化通道，补上创新产品、创新产业等方面短板。

习近平总书记在参观安徽创新馆时指出，要进一步夯实创新的基础，加快科技成果转化，加快培育新兴产业，锲而不舍、久久为功。下好创新“先手棋”，要把创新置于区域经济社会发展目标系统的优先级地位，锲而不舍，久久为功，让“创新安徽”更富活力。 转自《安徽日报》