

# 我市考察团对标长三角先发地区 考察活动之讨论发言摘要

## 打造就业创业“暖心城市”

市委组织部副部长、市人社局局长**聂立新**:通过几天的考察学习,感受到了三个方面差距、收获了两点启示以及明确了三个努力方向。

“三个方面差距”,一是工作创新有差距。二是服务能力有不足。三是信息化建设有短板。

两点启示:一是只有真心关爱、真诚服务,才能真正激励劳动者创新创业。二是在服务经济高质量发展中,必须同步做好民生保障工作。

“三个努力方向”,一是引进人才工

作上,要有新突破。要以苏浙沪人才政策为标杆,进一步释放我市经开区、筑梦新区、高新区等园区人才政策的吸引力。二是促进就业创业上,要有新举措。实行“出台就落地,对标即享受”,从场地、资金、服务上更大力度支持就业创业,打造就业创业“暖心城市”。三是构建和谐劳动关系上,要有新亮点。将构建和谐劳动关系工作作为市域社会治理现代化试点重要内容之一,打造具有安庆特色的“和谐劳动关系企业”品牌。 全媒体记者 刘惠子

## 做优做实政务服务

市数据资源管理局副局长**梅静**:一路走一路看一路学,有两点体会:差距明显,高质量发展动能不足。“城市大脑”建设我们起步晚,先发地区已走过的路给我们指明了方向。只要信心不灭,一体化进程前景可期。我们的政务服务能力和水平并不差多少,在有些方面有自己的特色,相信我们能够追赶并融入一体化。

下一步要从三个方面来发力。坚持党建引领,做优做实线下政务服务。把

建设模范机关作为工作主线,结合党员示范岗创建和窗口标准化建设,带动引领服务质量提升。坚持创新驱动,加快建设皖事通办平台。让企业群众从“一事跑多窗”变为“一窗办多事”,围绕生命的全周期流程开发民生一件事场景应用,使“皖事通办”向“皖事如意”转变。坚持一贯之,持续优化政务营商环境。使优化营销环境化为一种理念和意识,久久为功实现由量变到质变的转变。 全媒体记者 杨一

## 市区联动推动大宜城建设

宜秀区副区长**章友厚**:长三角先发地区,他们坚持了高质量引领,坚持了改革创新破难题,坚持了城乡统筹添活力。

对标先进,宜秀区、乃至安庆市,存在思想不够解放、产业发展不足、名片擦得不亮三个问题。今后宜秀区需要做到三个方面:一是在服务大宜城建设上要敢于担当,抓好征地拆迁净地整理、服务重点工程建设,抓好城市更新、加快老旧小区改造、

补齐城市建设短板,并抓好城市管理,在小区物管上有所作为。二是在统筹城乡发展上要勇于创新,既要打造好城市、更要建设好农村,抓住新一轮国土空间规划调整的契机,一体化统筹推进城乡发展。三是在水环境治理上要有所作为,管水、活水、用水,深度谋划“十四五”期间石塘湖、破罡湖、白泽湖大水系大项目,实现水清岸绿景观产业优的目标。 全媒体记者 沈永亮

## 打造和谐劳动关系

市劳动保障监察支队队长**平伟毅**:通过考察学习,我认为应该从以下几方面开展构建和谐劳动关系工作,将和谐劳动关系打造成安庆新名片。

一是多方协调、高位推动。完善构建和谐劳动关系领导体系,高规格成立市构建和谐劳动关系工作委员会,下设和谐劳动关系工作专班,由市人社局牵头,联合总工会、总工会、工商联等部门共同推进。

二是理顺关系,立体推进。定期

召开和谐劳动关系工作推进会,明确将和谐劳动关系创建工作列入对各地考核的重点目标任务,出台综合计算工时制审批等政策,下放综合工时审批权等相关权限到区一级。

三是规范操作,动态管理。构建和谐劳动关系工作长效机制,出台构建和谐劳动关系的相关规章制度和劳动关系和谐企业评价标准,开展和谐劳动关系企业评估行动,打造品牌。同时加强构建和谐劳动关系的人才队伍建设。 全媒体记者 刘惠子

## 进一步优化城市建设机制

市住建局保障办主任**谈俊**:长三角几个先发城市的经验对我市谋划“十四五”城市建设发展工作具有借鉴意义。

结合考察期间所见所闻、所思所想,我认为“十四五”期间,城市建设需要关注三个方面:一是进一步优化好城市建设的机制,结合先发城市探索出的可复制的经验,对现有的城建机制进行调整,健全政府投资项目的谋划、立项、投资、建设、运营的闭环管理。二是进一步整合好城市发

展的力量,针对现有城市建设、运营、管理各方主体所拥有的队伍力量,大胆探索突破,结合改革改制,实行合并重组,在不断引入新鲜血液的同时,充分利用好存量人力资源。三是进一步衔接好棚改和旧改的政策,借鉴先发城市在棚改旧改方面因应国家政策转换的具体办法,横向联动相关部门的政策、项目、资金,带动城市有机更新。

全媒体记者 沈永亮

## 加速向数字化转型

迎江区数据资源管理局局长**储艺**:这几天,我们一路从浙江到上海,再从上海到江苏,边走边学,感触很深:

要认清形势,把握机遇。第四次科技革命就是一次重新洗牌的过程,对于我们来说,更是一次机遇和挑战,但是机遇大于挑战。数字化转型势不可挡,我们只有加速向数字化、网络化、智能化发展,才能紧跟时代,勇立潮头。

要攻坚克难,主动作为,增强紧迫

感和责任感。我们既要有恒心和信心,解放思想、开拓奋进,知重负重、攻坚克难,也要有只争朝夕的紧迫感,勇于担当,主动作为,大胆突破。

要实事求是,久久为功。数字化转型不是一日之功,既谋划长远,又干在当下,还要结合实际,因地制宜,要符合经济规律、自然规律;循序渐进,锲而不舍,为安庆的发展贡献一份自己的力量。 全媒体记者 杨一

## 打造创新高地

市经信局党组书记、局长**杨旭东**:沪苏浙地区产业集聚度高、结构性好、发展动能足,主要得益于创新有活力,干事有定力,新兴产业引领,数字化赋能。

安庆工业高质量发展必须“紧和一体化和高质量两个关键词”。一是推进创新资源共享。着力引进长三角区域一批大院大所,在宜设立研发机构,着眼重点产业链,从“点状突破”到“链式创新”。二是推进产业协同共进。聚焦首位产业,推深做实

## 坚定发展信心

市筑梦新区党委委员、管委会副主任**王珏**:这几天对7个园区进行了考察和学习,这些园区高度重视科技孵化,他们在服务企业、推进企业发展方面,各具特色。但同时,他们也具有共性:注重服务,注重人才,注重资本对接,注重创新创业氛围。

对照筑梦新区发展有四点想法:一是坚定新区发展的信心。筑梦新区在成立之初就提出主攻“四新”经济,提出“保姆式”服务,我们的理念跟以上先发地区

## 大力突破

市市场监管局副局长**王书明**:在营商环境上,我感觉我们的观念和思想更新不足,部门间信息共享机制不健全,灵活度不够,不敢为、不愿为。接下来,我们要大力突破和创新思想,实现线上线下融合化,流程节点标准化,办事进程可视化,服务获得便利化,数据共享制度化。在谋划“十四五”方面,做好“三个坚持”,坚持目标导向;坚持问题导向,补缺

## 聚力产业链招商

市经信局产业发展科科长**鲍俊虎**:对标无锡、上海,我们应该从以下四个方面发力:

一要聚力“十四五”规划编制。要紧密结合长三角一体化等重大战略的实施,科学编制安庆的“十四五”规划,加快构建现代化产业体系。二要聚力首位产业“十个一”。要锁定首位产业“十个一”的具体目标任务,持续发力,一以贯之。围绕汽车及零部件、化工新材料等产业,集中优质资源

## 建设产研基地

市科技成果转化中心负责人**陈昭华**:我一直把创新发展理解为一场战役,它涉及到战略和战术的问题。

战略上,一要将我市“十四五”规划嵌入到长三角一体化发展的国家战略中,特别在产业谋划方面要与长三角一体化产业布局相一致,这样更有利于争取政策支持;二是建议在宜秀区大枫社区规划和筹备建设皖江科技园,逐步形成以研发为核心的产业创新基地,打造安庆市的创新高地,为产业发展提供技术支持;三是

## 抓科研平台

迎江区科技局副局长**蒋雯**:结合迎江区实际情况,下一步要抓科研平台建设。围绕迎江的首位产业,加快产业数字化、智能化转型。成立迎江区数控机床研究院,注册民非科研机构,精准支持产业发展。加快创新创业公共服务平台建设,力争“十四五”期间打造2个市级以上孵化器众创空间。

要抓科技人才引进。结合公共研发平台的建立,探索采取“双聘制”“星期天工程师”等柔性人才引进机制,吸纳高校研发团队,不断优化人

## 推进生态共建

“十个一”工程。推动传统产业向数字化、网络化、智能化加速转型,培育“专精特新”;大力发展数字经济、生物医药等新兴产业,深度参与长三角一体化。三是推进产业生态共建。在思想观念、发展规划、公共服务、体制机制等方面等对接沪苏浙,整合运用长三角区域人才、金融、技术等要素资源,做大做强汽车及零部件、化工新材料等一批千亿级首位产业集群,构建良好产业生态。

全媒体记者 江汉

## 提升三个能力

的园区异曲同工。二是进一步解放思想。在杭州调研,我们的感受是,他们说到做到,想到做到。我们有时候是说到没有做到,想到没有做到,甚至于有时候就没敢想。三是进一步提升三个能力。我们要提升招商引资能力、服务能力、营造创新创业氛围的能力。四是谋划好“十四五”。我们要坚持问题导向、目标导向、结果导向,深入谋划好“十四五”规划。 全媒体记者 付玉

## 创新思想

补差;坚持结果导向。

同时,做好“加减乘除”,一是优化服务善用“加法”,全流程“一网通办”,网上“一口受理”,“跨省通办”;二是放宽准入善用“减法”,减证便民、照后减证、照后可管;三是提高效率善用“乘法”,一窗受理、集成服务、容缺受理;四是深化改革善用“除法”,审批更简、监管更强、服务更优。 全媒体记者 舒畅

## 提供技术支持

培育优势企业,通过龙头领航带动,实现首位产业的量增质升。三要聚力产业链招商。要树立项目为王的思想,构建“补短板、强链条、壮产业”的良好格局。四要聚力新一代信息技术和制造业深度融合。发挥工业互联网赋能作用,高位推动“数字产业化、产业数字化”,通过融合带创新、创新促转型、转型促发展,促进安庆制造业迈向价值链中高端。

全媒体记者 江汉

## 提供技术支持

在全市营造创新氛围,建议每2至4年开展一次大中专院校学生创新大赛或企业职工创新大赛。

工作上,一要整合科技教育资源成立安庆市高级技师学院,为科技成果转化作人才准备;二要集中力量攻坚优势产业,在基础较好的领域加大政策力度,通过一连串的组合拳来激励企业创新发展,用2至3年时间争取在一两个领域率先实现突破;三要各类政策奖励向自然人倾斜,激发个体的创新活力。 全媒体记者 雷琳琳

## 抓人才引进

才创新创业环境;要抓高新企业培育。将建立高新企业梯度培育机制,力争“十四五”期间,高新企业总量达到40家以上;要抓重点项目研发。探索出台中小微企业科技创新券,对辖区内初创型科技型企业实际发生的研发费用给予补助。“十四五”未实现规模以上企业研发项目、专利申请全覆盖。还将通过组织企业参加长三角挑战赛、申报市区揭榜挂帅项目,力争到2025年底转化重大成果项目10项。 全媒体记者 雷琳琳

## 正视问题

安庆经开区党工委委员、管委会副主任**黄震**:先发地区好在哪?一是在思想解放,二是在顶层设计,三是优在服务保障,四是快在抢抓机遇。

我们怎么干?要在三个方面加倍努力:一是解放思想更新观念。与先发地区对标对表、加强学习、转变观念,把走出去学习制度化;二是振奋精神敢想敢干。要进一步坚定发展目标、明晰发展思路,坚持高质量发展

## 找准产业定位 提升服务专业性

市筑梦新区党委委员、管委会副主任何**渊**:我们连续看了7个园区,应该说有发达地区的园区,也有相对来说跟我们接近一点的园区。我们此次的考察之行,更多的是借鉴。从管理机制上来说,我们既要发现观上的事情,也要做微观的对企业的服务,挑战大、要求高。

未来我们应该在以下四点发力:一是找准产业定位,聚焦优势产业。二是进一步调整和完善相关政策,比

## 突出监管

市市场监管局副局长**金鑫**:我有三点对安庆营商环境的启示与思考。

一要突出体制机制创新。勇于探索创新,市场监管部门要在法律、纪律、政策的边界范围内,放开手脚,大胆作为,进一步优化业务流程,简化审批程序,重效率、重法治、重服务,实现审批环节做“减法”、审批效率做“加法”,建立多层次横向联动机制。二要突出严格监管执法。加强对市场运行情况的监管,加大不正当竞争行为的处罚力度,增大其违规成本,使恶性竞

## 补短板 强监管 优服务

市建筑管理处主任**孙强**:安庆在建筑业总量、企业规模、资质结构、核心竞争力等方面,存在较大差距。对标长三角先发地区,我认为应该在五个方面补短板。

一要扶持优势企业做大做强,积极出台促进建筑业发展的政策措施,加大培育力度,帮助一批优质企业取得一级乃至特级建筑企业资质。二要实施“走出去”战略,引导企业主动融入长三角一体化,密切与长三角城市之间的沟通交流,找准市场定位,主动

## 突出创新主体

安庆经开区经发局副局长**叶霁**:当前,要充分发挥市场在资源配置中决定性作用,突出企业创新主体地位。政府如何促进企业创新?一是精绘产业图谱把方向。对经开区而言,新能源汽车和高端装备制造产业应尽快成立研究专班,对上下游、关键核心技术、传统产业升级路径、目标企业招引方向等进行深入研究,精心绘制产业图谱,真正做到围绕产业链布局创新链,围绕创新链布局产业链。二是涵养企业家精神。新一代企业家成长之路上,应该有更

## 公司化招商模式值得借鉴

安庆经开区招商三局副局长**汪云天**:安庆经开区如何实现高质量招商,首先要招商队伍建设上创新,招募专业对口人才,在产业、科技、金融等领域去招人,建立高质量的项目甄别队伍;打造专业的服务队伍,可以借鉴苏州工业园区公司化招商模式,每个产业成立一个专业化的公司,从项目引进到项目投产达产,提供全流程要素支持和跟踪服务。

## 找准差距

不动摇、狠抓招商引资不懈怠、纵深推进改革创新不止步;三是转变作风真抓实干。以本次外出考察学习为契机,围绕打造长江中下游有核心竞争力的一流园区这个目标,强化党建引领,激励干部担当尽责,全力做好人才、资金、土地等要素保障工作,持续壮大汽车及零部件和高端装备制造两大首位产业。

全媒体记者 查灿华

## 找准产业定位 提升服务专业性

如对企业进行分级、将一些参与性事务与考核挂钩等。三是提升服务专业性,通过加强队伍建设、引入外来服务,进一步对接市直相关部门把他们行业内专业的服务引入到筑梦新区来提升服务的专业性。四是找准在数字经济领域的定位。数字经济是一个非常广的领域,我们应该定位于哪些产业需要做进一步更深层的研究。

全媒体记者 付玉

## 服务并重

争行为无处藏身,为市场营造公平公正的市场环境。三要突出监管服务并重。严格开展各类安全监管、价格监管、执法打假等工作,严守安全底线,规范市场竞争秩序;也要在监管中包容审慎,全面规范涉企检查行为,减少对企业正常生产经营的干扰;还要通过监管帮助企业实现提升,发挥标准引领作用,强化计量、认证认可、检验检测等专业技术服务以及知识产权、发明专利等无形“智产”的重要作用。

全媒体记者 舒畅

## 补短板 强监管 优服务

参与区域分工、市场竞争。三要强监管优服务,积极为我市建筑行业营造与长三角一体化相适应的政策和市场环境,消除区域行业壁垒,统筹做好招大引强与支持本土企业发展。四要加快本土企业转型升级,用好大数据、物联网等科技手段,巩固数字化工地和农民工实名制平台,扩展智慧工地、装配式建筑,实现工程安全、质量数字化全过程监管。五要推进管理重心下移、赋权于区,更好发挥市级主管部门作用。 全媒体记者 沈永亮

## 优化服务供给

为强烈的开拓创新精神的渗透,需要持之以恒地做。

当前,还要发挥好政府作用,优化公共科技服务供给。一是整合资源,搭好关键核心技术攻关平台。学习先发地区精准思维和务实作风,整合高校院所、产业基金等多方资源,对新能源汽车和高端装备制造的技术关键点持续发力。二是有机融入,谋到产业链高端人才资源。借力发力的路径值得深入探索,关键是合作要目标清晰且务实深入。

全媒体记者 江汉

## 公司化招商模式值得借鉴

其次,招引项目上要聚焦两类项目:一是先发地区的产业转移和延链补链项目,这一类项目能在较短的时间提升经开区的各项发展水平;二是“管长远”的大项目、好项目,这类项目需要从产业、科技、金融、人才等方面全面分析,我们有什么、要什么,紧扣产业发展定位和趋势,招引有一定产业基础、带动性强的重大项目。

全媒体记者 查灿华