

### 香港中区军用码头移交驻港部队



这是中区军用码头。9月29日,香港特别行政区政府与中国人民解放军驻香港部队在特区政府总部签署《中区军用码头移交备忘录》,标志着香港特区政府正式将中区军用码头移交给解放军驻港部队。 新华社发

# 国务院办公厅印发《意见》 加快推进政务服务“跨省通办”

新华社北京9月29日电 国务院办公厅日前印发《关于加快推进政务服务“跨省通办”的指导意见》(以下简称《意见》)。

《意见》指出,要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,坚持以人民为中心的发展思想,适应统筹推进疫情防控和经济社会发展新形势要求,有效服务人口流动、生产要素自由流动和产业链高效协同,纵深推进“放管服”改革,完善事中事后监管,加快推进政务服务从政府部门供给导向向企业和群众需求导向转变,依托全国

一体化政务服务平台和各级政务服务机构,着力打通业务链条和数据共享堵点,推动更多政务服务事项“跨省通办”,为建设人民满意的服务型政府提供有力保障。

《意见》提出了三方面政策措施:一是明确政务服务“跨省通办”重点任务。聚焦保障改善民生、助力惠企利企,推动个人服务和企业生产经营高频事项“跨省通办”。鼓励区域“跨省通办”先行探索和“省内通办”拓展深化。二是优化政务服务“跨省通办”业务模式。按照“应上尽上”的原则,深化政务服务事项“全程网办”。对法律法规明确要求必须到现场办理

的政务服务事项,通过“收受分离”模式,拓展“异地代收代办”。推动一地受理申请、各地政府部门内部协同,优化“多地联办”。

三是加强政务服务“跨省通办”服务支撑。加强全国一体化政务服务平台服务能力,提升数据共享支撑能力,统一业务规则,加强政务服务机构“跨省通办”能力建设,为企业和群众提供线上线下多样化办事渠道。

《意见》强调,各地区各部门要抓紧制定具体工作方案,明确责任单位和进度安排,加强衔接配合,认真抓好落实,确保改革任务尽快落地见效,不断提升人民群众获得感。

此外,近年来我国在量子科学、铁基超导、干细胞等基础研究领域连续取得突破,让创新的源头活水不断涌流。“十三五”期间,创新对经济社会发展的引领力不断增强,科技与经济深度融合,智能制造、无人配送等新兴产业新业态新模式持续高速发展,对经济社会发展的支撑作用不断增强,不少领域在全世界处于领先水平,在抗击新冠肺炎疫情中的表现也可圈可点。

分析人士认为,国家财政科技支出

## 人社部推进退捕渔民 “上岸”安置保障

新华社北京9月29日电(记者姜琳)记者29日从人社部获悉,人社部正在开展退捕渔民安置保障集中攻坚,这一专项工作将持续到今年年底,努力确保退捕“上岸”渔民就业有出路,生活有保障。

据人社部相关负责人介绍,人社部建立了退捕渔民安置保障实名制动态帮扶信息系统,将努力做到应登尽登、不落一人,对“上岸”渔民全面落实就业和社保政策。

为帮助“上岸”渔民尽快找到新出路,各地人社部门积极会同农业部门挖掘了一批涉渔岗位,支持退捕渔民就业创业。人社部要求将长江退捕渔民作为就业重点人群,纳入免费职业技能培训范围;对有培训需求的退捕渔民,至少提供1次职业技能培训。

人社部数据显示,江西“上岸”渔民共有682万人,截至目前已实现退捕渔民再就业412万人,参加养老保险521万人,已提供职业介绍452万人。

安徽出台13项补贴政策,预计支出补贴资金58亿元,对退捕渔民安置保障实施全流程跟踪、全需求覆盖。农业农村部门锁定的295万名退捕渔民中,已纳入养老保险241万人,实现就业164万人。

## 2019年超2.2万亿元 我国研发经费投入连续实现两位数增长

### 数说“十三五”

新华社北京9月29日电(记者胡喆)2019年,我国研究与试验发展(R&D)经费投入总量为221436亿元,比上年增长12.5%;R&D经费投入强度(与GDP之比)为2.23%,再创历史新高……根据《2019年全国科技经费投入统计公报》的数据显示,“十三五”期间我国研发经费投入连续实现两位数增长。

研发经费投入,是衡量一个国家科技发展实力和竞争力的重要指标。回首“十三五”,我国研发经费投入总量一直稳居世界第二,投入规模稳步增长。研发经费投入强度更是屡创新高,已接近欧盟15国平均水平,结构持续优化。

“北斗”组网、“嫦娥”探月、“鲲龙”出海、“天问”问天……“十三五”期间,科研投入的高增长带来创新的大迸发,我国取得的重大科技创新成果举世瞩目。

此外,近年来我国在量子科学、铁基超导、干细胞等基础研究领域连续取得突破,让创新的源头活水不断涌流。“十三五”期间,创新对经济社会发展的引领力不断增强,科技与经济深度融合,智能制造、无人配送等新兴产业新业态新模式持续高速发展,对经济社会发展的支撑作用不断增强,不少领域在全世界处于领先水平,在抗击新冠肺炎疫情中的表现也可圈可点。

分析人士认为,国家财政科技支出

在带动全社会研发投入,引领国家战略导向方面发挥了关键作用,为科技创新提供了有力保障。

国家统计局社科文司首席统计师邓永旭介绍,下阶段,我国应持续加大财政支持力度,努力实现对关键技术和核心领域的精准支持;拓宽经费投入渠道,稳定支持基础研究和应用研究;营造良好学术生态和创新环境,进一步提高科研人员主动性和自主权,不断提高研发投入产出质量和效率。

## 浙江自贸区 建设有序推进

这是29日在浙江舟山拍摄的舟山石油储备基地。位于浙江舟山群岛新区的浙江自贸试验区挂牌运行以来,建设有序推进,“一中心三基地一示范区”建设,在油气储运、炼化等领域呈现龙头引领、链条延伸、辐射带动的溢出效应。

据介绍,目前,浙江自贸试验区超大型国际石化基地初步建成。自贸试验区国际油气储运基地初具规模,鼠浪湖岛、黄泽山岛等管线码头储罐等基础设施加快完善,油品储备能力达到2900多万吨,铁矿石年混配量突破1500万吨。自贸试验区国际海事服务基地成效显著,在保税船用燃料油加注领域形成行业标准规范,年供应量和结算量分别突破410万吨和624.5万吨,分别达到全国40%和50%以上,位居全国第一;集聚海事服务产业链企业160余家;率先在全国试点开展锚地海事综合服务业务。 新华社记者 徐昱 摄



## 巢湖多项主要水质监测指标 创历史最好纪录

新华社合肥9月29日电(记者董雪)记者从合肥市生态环境局获悉,今年前8个月,巢湖的氨氮、总磷浓度为0.11mg/L、0.050mg/L,同比分别下降42.9%、33.3%。巢湖东半湖、西半湖、全湖富营养指数分别为534、569和1548,较去年同期均有所下降,这些主要指标均创下巢湖水质监测以来的最好纪录。

巢湖是中国的五大淡水湖之一。作为位于我国人口稠密聚集地区的湖泊之一,巢湖富营养化问题由来已久,其治理工作受到关注。

“今年前8个月,巢湖东半湖、西半湖、全湖水质分别为Ⅲ类、Ⅳ类、Ⅲ类,优于国家考核要求。”合肥市生态环境局副局长秦虎介绍,治湖先治河,为保清水入巢湖,合肥市大力开展河流治理,河流水质持续改善。今年前8个月,南淝河水质由劣V类好转为V类,十五里河、派河水质保持Ⅲ类和Ⅳ类,丰乐河、杭埠河、柘皋河等河流水质保持优良。

另外,巢湖水质近年来显著改善,但巢湖仍然呈轻度富营养状态,氮、磷等污染物浓度仍处于蓝藻易发区间,合肥每年于4月启动巢湖蓝藻应急防控工作,开展机械化打捞,防止蓝藻近岸堆积。

## 上海2022年全面实现 塑料废弃物零填埋

新华社上海9月29日电(记者王默玲 杨有宗)29日,上海市发展和改革委员会与上海市生态环境局等十部门联合印发出台了《上海市关于进一步加强塑料污染治理的实施方案》,其中明确提出2022年上海全面实现塑料废弃物零填埋的阶段治理目标。

实施方案设立的上海塑料污染治理的分阶段目标为:到2020年底,上海将率先在餐饮、宾馆、快递等重点领域禁止、限制部分塑料制品的生产、销售和使用;到2021年,一次性塑料制品消费量明显减少,塑料废弃物资源化利用比例大幅提升;到2022年,全面实现塑料废弃物零填埋;到2023年,上海将基本建立塑料制品生产、流通、消费和回收处置等环节的管理制度,基本形成政府主导、企业主体、全民参与的多元共治体系,塑料污染得到有效控制。

“我们加强塑料污染治理的初衷,是希望引导全社会树立绿色消费的意识,合理适度地消费塑料制品,大力推进塑料循环使用和再生资源利用,尽可能减轻对环境的负面影响。”上海市发展和改革委员会副主任周强说。

周强表示,希望通过此轮方案的实施,进一步引导和鼓励全社会共同参与塑料污染治理工作,营造人人关注并参与资源节约和环境保护的良好氛围。

## 芜湖长江三桥公路桥通车

新华社合肥9月29日电(记者刘方强)29日上午,随着一辆辆汽车徐徐驶上桥面,世界首座高低矮塔公铁两用斜拉桥——芜湖长江三桥公路桥正式通车。

芜湖长江三桥是集高速铁路、市域轨道、城市主干道于一体的公铁合建桥梁。该桥下层为两线高速铁路和两线市域轨道线,上层为双向八车道城市快速路。此前,芜湖长江三桥铁路桥已于今年6月28日通车。

据介绍,大桥为主跨588米的高低矮塔双索面非对称五跨连续箱桁组合梁斜拉桥,北岸塔高155米,南岸塔高1305米。相比于其他斜拉桥,大桥主塔桥面以上塔高仅为正常塔高的一半,是世界首座高低矮塔公铁两用斜拉桥。

芜湖长江三桥公路桥的开通不仅加强了两岸地区间的社会、经济、文化联系,也加速了芜湖市融入长三角一体化发展进程。大桥通车运行后,市民可以从赤铸山路上高架,穿城而过跨越长江,经收费站后驶入芜合高速。三桥开通后,市民过江的通行效率将进一步提升。

## 这些事关国计民生的新规10月“上线”

金秋十月,一批事关国计民生的新规悄然“上线”。在线旅游产品禁止“大数据杀熟”、财政预算公开范围有了明确要求、环保方面两项新规直指水污染和土壤污染……法治的点滴进步,折射着社会治理水平的持续发展。

**在线旅游经营者不得“大数据杀熟”**

10月1日起施行的《在线旅游经营服务管理暂行规定》对“大数据杀熟”说不。规定明确,在线旅游经营者应保护游客个人信息安全,不得滥用大数据等技术手段,基于消费记录、旅游偏好等设置不公平交易条件。

针对一些游客被强制要求好评等问题,规定明确,在线旅游经营者应保障游客的正当评价权,不得擅自屏蔽、删除游客对其产品和服务的评价,不得误导、替代或强制游客评价。在线旅游平台经营者应当对上传至平台的文字、图片等内容加强审核,确保信息安全;还应当对平台内经营者的身份等信息进行真实性核验,登记,并定期核验更新。

**预算管理更加严格**

修订后的预算法实施条例自10月1日起施行,对预算公开范围、地方债务

管理、转移支付制度等内容作出规范。

在预算公开范围方面,条例规定一般性转移支付向社会公开应当细化到地区;专项转移支付向社会公开应当细化到地区和项目。政府债务、机关运行经费等需要按规定向社会公开。

条例规定,县级以上各级政府财政部门应当会同有关部门建立健全专项转移支付定期评估和退出机制,对评估后符合法律、行政法规和国务院规定,有必要继续执行的,可以继续执行;设立的有关要求变更,或者实际绩效与目标差距较大、管理不够完善的,应当予以调整;设立依据失效或者废止的,应当予以取消。

条例的另一大亮点是明确地方政府债务余额不得突破国务院批准的限额,并就完善地方政府债务风险评估和预警机制作出规定。

**基金投资者利益更有保障**

10月1日起施行的《公开募集证券投资基金销售机构监督管理办法》及配套规则,进一步强化对投资者的权益保障。

办法推动构建以投资者利益为核心的体制机制,突出强调基金销售行为的底线要求,细化完善投资者保护与服务安排;推动基金销售机构构建以投资者利益为核心、促进长期理性投资的考

核体系;强化私募基金销售业务规范;增设“内部控制与风险管理”专章,要求各类基金销售机构健全与基金销售业务相匹配的内部制度。

办法还强化了基金销售活动的持牌准入要求,厘清基金销售机构及相关基金服务机构职责边界;明晰了基金销售业务内涵外延,厘清基金销售机构与互联网平台合作的业务边界和底线要求,支持基金管理人、基金销售机构规范利用互联网平台拓展客户。

**内河船舶水污染防治管理进一步升级**

10月1日起,我国将对400总吨以下内河船舶进行更严格的水污染防治管理,严防内河水污染。

我国内河船舶60%以上为400总吨以下的小型船舶,分布在长江、珠江等水系和京杭运河沿线等内河水域。根据交通运输部印发的《400总吨以下内河船舶水污染防治管理办法》,400总吨以下且经核定许可载运15人以下的船舶的生活污水排放要求参照《船舶水污染物排放控制标准》执行。

针对未设置生活污水、机器处所油污污水处理设施的现有船舶,以及已安装污水处理装置但其处理后排放不能满足《船舶水污染物排放控制标准》要求的

现有船舶,办法要求其按照《内河船舶法定检验技术规则(2019)》完成改造。

**农药包装废弃物回收更加规范**

被随手丢弃的农药包装是一大土壤污染源。10月1日起施行的《农药包装废弃物回收处理管理办法》,有望强化对这一薄弱环节的管理。

办法明确,县级以上地方人民政府农业农村主管部门负责本行政区域内农药生产者、经营者、使用者履行农药包装废弃物回收处理义务的监督管理。县级以上地方人民政府生态环境主管部门负责本行政区域内农药包装废弃物回收处理污染防治的监督管理。

农药生产者、经营者应当履行相应的农药包装废弃物回收义务。农药经营者和农药包装废弃物回收站(点)应当建立农药包装废弃物回收台账,记录农药包装废弃物的数量和去向信息。

农药生产者、经营者、使用者未按规定履行农药包装废弃物回收处理义务的,按照土壤污染防治法有关规定予以处罚;农药包装废弃物回收处理过程中,造成环境污染的,按照固体废物污染环境防治法等相关法律规定予以处罚。

新华社记者 白阳  
(新华社北京9月29日电)