

提供优质法律制度供给 促进经济社会高质量发展

——2020年市人大常委会立法工作综述

2020年,市人大常委会坚持科学立法、民主立法、依法立法,积极发挥地方立法引领推动作用,共审议地方性法规3件,开展立法调研论证2件,为我市高质量发展提供优质法律制度供给。

落实党委决策,出台《安庆市长江豚保护条例》。“共抓大保护,不搞大开发”是习近平总书记对长江流域生态保护作出的重要指示。市人大常委会将该立法项目列入五年立法规划,并于2019年初启动立法工作。在立法过程中,市人大常委会主动探索“人大自主起草+业务专家评估+法律专家论证”新立法模式,建立与基层立法联系点、相关部门及立法专家间的“直通车”,广察民意,汇聚民智。经过两年的精雕细琢,三次审议后表决通过,并经省人大审查批准,制定出台了《安庆市长江豚保护条例》,于2021年1月1日起施行。该条例是全国首部保护长江江豚的地方性法规,彰

显了530万安庆人民深入贯彻习近平总书记重要指示精神的政治决心,进一步体现了安庆市立法工作的政治性、创新性和地方特色。

回应社会关切,修订《安庆市燃放烟花爆竹管理条例》。随着经济社会发展,条例内容不能完全适应新形势的发展需要。2020年初,市人大常委会决定开展立法后评估,对条例作进一步修改完善。将禁放区域范围由原来的8034平方公里扩大至22934平方公里,将“限制燃放”调整为“禁止燃放”,并将“在公共场所焚烧香纸冥币活动”纳入管理和禁止事项。修订后的条例,回应群众对美好生活的期待,适应文明城市建设新形势的需要,顺应社会发展大局的需求,是我市从“小切口”入手探索社会治理的一次成功实践。

彰显地方特色,审议《安庆市黄梅戏保护传承条例》。黄梅戏是安庆最亮丽的文化名片,是国家级非物质文化遗产

保护传承发展黄梅戏,对提升安庆文化软实力有着重要意义。为将这一极具地方特色的工作纳入法治轨道运行,市委主要领导亲自听取汇报,市几大班负责同志亲自参与立法活动。市人大常委会领导率队赴省内外考察调研,就接续传承、人才培养、创作表演等方面,着眼于精准精细解决问题,谋思路、思举措,力求通过立法将黄梅戏的保护、传承与发展纳入法治化轨道。目前条例草案已完成一审。

助力保障民生,开展养老服务和养犬管理立法。近年来,养犬问题成为城市管理难题,养犬管理立法的社会需求强烈。养老工作事关每个家庭、每位老年人,与人民群众密切相关,制订出台专门的养老服务地方性法规已是大势所趋。市人大常委会坚持为民宗旨,对这两项民生领域的立法项目开展调研论证。力求通过立法逐个击破社会治理和民生保障问题,不断加强城市管理和民生保障力度,

不断提升治理能力和服务水平,让人民群众有更多、更直接、更实在的法治获得感、幸福感和安全感。目前,养犬管理、养老服务两部法规已分别形成(草案)送审稿和(草案)初稿。

检视法规成效,开展立法执行情况检查。作为全国设区的市首部关于危险化学品管理方面的地方性法规,《安庆市危险化学品安全管理条例》立法经验被国家应急管理部列为危险化学品安全管理“试验性、自主性”立法的法治成果。《安庆市实施林长制条例》作为全国首部关于林长制方面的地方立法,被评为安徽省2020年度十大法治事件提名奖。两部法规在全国范围内影响广泛,安庆市地方立法工作的品牌效应、特色效应和示范效应进一步凸显。市人大常委会适时组织开展了两部法规执行情况检查,了解法规实施效果和问题,提出改进意见和建议,进一步检视了法规实施的成效。

全媒体记者 徐媛 通讯员 徐炳芳

张君毅在市安委会全体(扩大)会议上要求 始终坚持安全发展理念 开展安全隐患排查整治

本报讯 1月6日,市安委会第四次全体(扩大)会议暨安全生产专项整治三年行动调度会召开。市委常委、常务副市长张君毅出席会议并讲话。

会上,市安委办通报了2020年以来全市安全生产形势,审议通过了《2020年安全生产和消防考核细则》,有关部门及各县(市、区)汇报了安全生产专项整治三年行动进展情况。

张君毅要求,要始终坚持安全发展理念,弘扬生命至上、安全第一的思想,增强风险意识,强化底线思维,

切实维护人民群众生命财产安全;要进一步推深做实安全生产专项整治三年行动,制定任务清单,细化工作举措,层层压实责任,充分发挥专项工作组的作用,把工作抓紧抓实抓到位;要突出重点,切实抓好岁末年初安全生产工作,全面开展安全隐患大排查大整治,对排查出的问题隐患要实行清单管理、闭环整改,推进完成“三个以案”重大风险隐患挂牌督办事项,确保按照既定的时间节点整改到位。(全媒体记者 高艺伟)

省妇联调研组来我市开展大宣讲大调研活动 推动妇联事业实现新发展再上新台阶 李玉萍刘克胜陪同

本报讯 1月6日,省妇联党组书记、主席刘革率调研组来我市开展“大宣讲”“大调研”活动。省妇联副主席王希锦参加,市领导李玉萍、刘克胜陪同。

调研组一行先后到市税务局妇女微家、长风乡巾帼农业科技示范基地、三维电器有限公司等地,了解我市妇女就业创业、关爱妇女儿童、妇委会建设等方面情况,走访慰问朱春兰、陆园园等困难户,并为抗击新冠肺炎疫情全国三八红旗集体迎江区

“临时妈妈队”颁发奖牌。

座谈会上,调研组指出,过去一年,安庆市妇联做了大量卓有成效的工作。要把学习宣传贯彻党的十九届五中全会精神作为当前和今后一个时期的重要政治任务,立足妇联职能,带领广大妇女在构建新发展格局、实现高质量发展中找准切入点、发力点,依托妇女之家、新时代文明实践中心等阵地,推动妇联事业实现新发展、再上新台阶。(全媒体记者 陈娟娟 通讯员 江健)

转型“可降解” 迎来大订单

1月5日,位于桐城市新渡镇的一家新材料有限公司一派繁忙景象。1月1日,各地“升级版”限塑令开始实施,该公司接到云南、上海等地可降解塑料袋大批订单。限塑令下,桐城市的塑料制品规模企业早早开始转型升级。

全媒体记者 储永志 摄



抓六保促六稳 育新机开新局

桐城依托产业链精准招商结硕果 18个重大招商引资项目已开工

本报讯 2020年以来,桐城市着重在明确招商工作方向、提升产业发展质量和提高项目落户效率等方面开展工作创新,进一步提高招商引资质量,增强产业项目布局的合理性和决策的科学性,当年引进的38个重大招商引资项目中,已开工18个、投产7个。

该市根据全市产业发展规划与产业现实发展要求,建立绿色包装、智能汽车零部件、生态家纺、高端装备制造、新型节能环保装备、医工医药健康、新一代电子信息7个优势产业链,由市领导担任链长和副链长,高位推动产业招商,目前已编制绿色包

装和生态家纺2个产业链招商目标库,同时依托智库资源对链上招商项目进行把脉问诊,收集各产业在升级过程中存在的技术痛点、难点,做好信息研判,针对链上发展核心环节,引流项目资源,实现精准链上招商,推动产业科学化布局。目前,智能终端和设备制造项目、高阻隔绿色包装新材料项目、青草安全健康防护用品智能制造产业园项目等亿元以上重大项目陆续在桐落户。

该市依托桐城市创新研究院开展产业与区域量化评价研究,结合区域产业情况量化评价体系和区域产业匹

配度量化评价体系,桐城市招商中心对18个招商项目通过量化分析营收、利润、税收、就业、资源、政策、财政等经济因素开展评审,有效避免“布局错产业”“落户伪项目”。同时桐城市创新研究院该课题组专家对桐城市招商中心工作人员和驻外招商人员开展点对点和集中培训,提高了全市专业招商人员的产业分析研判能力和谈判水平。2020年,桐城市三大驻外招商分中心成功招引落户“数字桐城、智慧文都”、年产100万台套智能交通装备生产线、年产700万件环保型塑料制品等11个产业链项目。

为强化项目预审,该市成立桐城市招商引资项目预审工作领导小组,采取“4+X”模式,对各镇街和市直单位拟签约的招商项目从投资方实力、产业准入、产业布局、项目选址、环境保护、税收贡献、投资强度、工艺技术、优惠政策以及项目的经济和社会效益等方面进行综合审查,目前已组织开展项目预审4次,涵盖各镇、街道、市直单位上报项目共计52个,其中未通过预审项目3个,需进一步研判项目11个,通过预审项目38个。截至目前,通过预审的项目已开工18个、投产7个。

(通讯员 潘月琴 许思明 汪晶晶)

积极应对低温寒潮 保障好市民的“菜篮子”

本报讯 1月5日,记者从市商务局获悉,为应对低温寒潮天气,市商务局全面落实“菜篮子”责任制,加强肉类、蔬菜等重要储备商品管理,切实保障“菜篮子”产品供应充足和价格总体稳定。

做好本地蔬菜产销对接。组织本地农产品基地与批发市场、大型商超、高校和重点单位食堂市场对接,实现产地直销、直采直供,支持本地农产品基地企业直接进驻或代理进驻一级批发市场,扩大本地农产品批发份额。

做好冰雪天气保供预案。配合相关部门制定冰雪天气农产品停运应急预案,遇冰雪天气等突发情况时,引导农产品运输车辆加强防滑措施,必要时发放蔬菜、肉类、粮食运输

车辆通行证,确保绿色通道畅通。

建立蔬菜调运机制。摸清外调农副产品调运需求,建立调运机制,充分发挥一级农批市场的主渠道作用,拓宽供应渠道,引导本地销售大户同大型蔬菜基地直接合作,实现源头直供,形成蔬菜及时调运机制。

建立农副产品价格监测和储备机制。对重点商超、农贸市场供应情况开展实时监测,加大监测频次,实行日报制度;针对极端天气,配合相关部门做好肉蛋菜果奶等农副产品的预警机制,引导商户加大耐储蔬菜储备,确保市场三日储备量;持续完善肉类储备和投放机制,有序做好储备肉市场投放。

(全媒体记者 高艺伟)

长江安庆段将新设9个微型气象站 为黄金水道航运保驾护航

本报讯 记者1月5日从市气象局获悉,长江安庆段将新设9个微型自动气象观测站,以进一步提高长江航道中小尺度、局地突发灾害性天气的监测预警能力,保障长江干线航道运输安全,提高运输效率。目前,市气象局已完成所有气象观测站选址及市区2个气象观测站安装工作。

据了解,这9个气象观测站为6要素自动气象观测站,可观测风向、风速、气温、相对湿度、降水量及测站实况,它们布设在长江航道重点港口、事故多发地段和灾害性天气频发区域。在重点港区、桥区、灾害性天

气易发区按照平均站间距10至15公里进行布设。

气象观测站对该区域灾害性天气进行全天候实时监测预警,每5分钟可为航道运行船舶提供监测预警服务,当有灾害性天气来临时,气象局将立即发出预警,并提出相关建议,以减少灾害性天气带来的损失及影响,为黄金水道航运保驾护航。

气象观测站建成后实行数据共享,实时监测数据通过无线网络自动传输到国家气象数据中心。

(全媒体记者 陈娟娟 通讯员 汪涌进)

“离婚冷静期”已开始施行 协议离婚要多等30个工作日

本报讯 今年1月1日起开始施行的《民法典》引入“离婚冷静期”,明确自婚姻登记机关收到离婚登记申请之日起30天内,任何一方不愿离婚的,可撤回离婚登记申请。去年12月,不少地方出现扎堆离婚的现象,我市是否也出现了类似情况?连日来,记者随机走访了城区部分婚姻登记处。

1月4日,记者来到大观区民政局婚姻登记处。“去年辖区内过来登记离婚的有652对,其中12月份61对,相比11月份多了21对。”大观区民政局婚姻登记处工作人员王萍介绍,虽然12月份比11月份登记的相对较多,但没有出现扎堆离婚的情况。

被问及今年离婚有冷静期的时

候,王先生说,离婚冷静期他早就听说了,选在今天办理离婚申请主要是他刚从外地回来,既然今年离婚都要30天冷静期,那就按相关的程序来,大不了多跑两趟。“30天冷静期只不过是时间的问题,我们很早就决定离婚了,30天冷静期并不会改变我的离婚决定。”王先生说。

随后,记者来到安庆经开区婚姻登记处,工作人员李阳娟介绍,他们辖区去年登记结婚的人共有475对,而登记离婚的人就有200多对,尤其去年12月份办理离婚登记的人比平时多了一半,离婚登记迎来了“小高峰”,“从今年1月1日起,夫妻双方自愿离婚的,应当订立书面离婚协议,并亲

自到婚姻登记机关申请离婚登记;自婚姻登记机关收到离婚登记申请之日起三十日内,任何一方不愿意离婚的,可以向婚姻登记机关撤回离婚登记申请。前款规定期限届满后三十日内,双方应当亲自到婚姻登记机关申请发给离婚证;未申请的,视为撤回离婚登记申请。”她说,1月4日是元旦后第一个工作日,当天上午只有1对申请了办理离婚登记。

记者从市民政局了解到,2020年全市共有11142对办理离婚登记,其中12月份有1062对办理离婚登记,相比平时多200对左右。市民政局儿童福利和社会事务科工作人员夏婧平说,之所以12月份离婚率较高,是由多方

面原因造成的,“首先因为疫情防控需要,2020年春节后婚姻登记处一直没有上班,导致积压了大量离婚登记申请;其次,马上到年底了,很多在外务工人员陆续返乡,正好有时间过来办理离婚登记申请。”

如果冷静期过后,其中一方因协商不一致仍然坚持离婚怎么办?安徽中皖律师事务所律师表示:“这期间任何一方只要不同意离婚,等于双方没有达成共识,可以选择到法院去诉讼离婚,也可以选择两个人继续生活在一起。多了30天的冷静期主要是为了减少草率离婚、冲动离婚现象,从而维护家庭稳定。”

(全媒体记者 徐志远)

让寒门学子圆梦求学路 怀宁发放1874余万元助学金

本报讯 “大儿子在大学,每年办理8000元的生源地信用助学贷款,学校还发放4000元的国家助学金,小儿子在上高中,每年学校发放3000元助学金,学校还免收学费,女儿在上中学,学校不仅发放了3000元的助学金和免收学费,还发了2000元校内助学金,一年下来我家三个孩子享受国家的教育资助有2万多元。”黄凤荣心里有一本明细账。

黄凤荣是怀宁县马庙镇育儿村脱贫户,这几年教育扶贫和健康扶贫政策解决了他家教育和医疗难题。马庙镇中心学校教育扶贫专干黄景新是黄凤荣家的“常客”,2017年学校

实施“中心学校包镇、村小包村、教师包户”的教育扶贫工作,黄景新就经常到黄凤荣家走访,四年下来他为黄凤荣解决了不少孩子上学的难题。

怀宁县坚持“不让一个学生因家庭经济困难而失学”工作目标,统筹教育扶贫和教育民生工程政策,精准聚焦建档立卡家庭学生、低保家庭学生、残疾学生和特困救助供养等困难群体,精准落实学生资助政策,2020年发放贫困家庭学生资助资金1874余万元,资助贫困家庭学生22670人次,保障寒门学子顺利入学,圆梦求学路。

(通讯员 檀志扬 李未停)