

## 李克强主持召开国务院常务会议

# 推出深化“放管服”改革新举措

## 部署推进减税降费落实和优化对小微企业和个体工商户等的减税政策

新华社北京3月31日电 国务院总理李克强3月31日主持召开国务院常务会议,围绕更大激发市场主体活力、增强发展后劲,推出深化“放管服”改革新举措;部署推进减税降费,落实和优化对小微企业和个体工商户等的减税政策。

会议指出,按照党中央、国务院部署,扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务,必须科学分析当前经济形势,保持清醒头脑,进一步做实“保”的措施,巩固“稳”的基础,促进经济平稳运行、提质增效。

会议围绕更大激发市场主体活力、促进稳就业保民生,确定了深化“放管服”改革的具体举措。一是改善就业环境。压减准入类职业资格数量,推进社会化职业技能等级认定。

支持新就业形态健康发展。推进灵活就业职业伤害保障试点,扩大工伤保险覆盖面,维护灵活就业人员合法权益。二是推进涉企审批减环节、减材料、减时限、减费用。加快商标专利申请全流程电子化。降低守法合规企业和低风险商品通关查验率。减并港口收费。三是支持扩大内需。清理违规设置的二手车迁入限制,合理放宽旅游民宿等市场准入。四是优化民生服务供给。推动更多涉及民生的服务事项“跨省通办”。推进养老机构发展,引入社会力量扩大能力、提高运营和服务质量。五是进一步推进公正监管。坚持放管结合,把公正监管作为简政放权的必要保障,落实部门监管责任,完善监管规则 and 标准,建立行政裁量权基准制度,创新和加

强事中事后监管,对涉及群众生命健康和公共安全的重要严格监管。通过深化改革,做到放出活力、管出公平、服出效率。

会议指出,今年在调整一些阶段性政策的同时,不搞“急转弯”,采取对冲措施帮助市场主体恢复元气,巩固经济恢复基础。会议确定了进一步支持小微企业、个体工商户和先进制造业的税收优惠政策。一是加大小微企业所得税优惠力度并将个体工商户纳入优惠政策范围,从今年1月1日起至明年底,对小微企业和个体工商户年应纳税所得额不到100万元部分,在现行优惠政策基础上,再减半征收所得税,进一步降低实际税负。二是从今年4月1日起至明年底,将小微企业、个体工商户等小规模纳税

人增值税起征点,由现行月销售额10万元提高到15万元。三是从今年4月1日起,将运输设备、电气机械、仪器仪表、医药、化学纤维等制造业企业纳入先进制造业企业增值税留抵退税政策范围,实行按月全额退还增量留抵税额。上述政策加上已出台税收优惠政策,预计全年新增减税超过5500亿元。会议强调,在落实减税政策的同时,要有序合理压减非税收入,坚决防止各种名目乱收费增加企业负担。会议要求,要多用公平普惠的政策和改革,使市场主体更大受益,提升活跃度。同时引导地方利用财政收入恢复性增长合理降低政府杠杆率,防止盲目铺新摊子,增强财政可持续性。

会议还研究了其他事项。

## “高分”入轨

3月31日6时45分,我国在酒泉卫星发射中心用长征四号丙运载火箭,成功将高分十二号02星发射升空,卫星顺利进入预定轨道。

高分十二号02星主要用于国土普查、城市规划、土地确权、路网设计、农作物估产和防灾减灾等领域。

这次任务是长征系列运载火箭的第364次航天飞行。

新华社发



## 找准定位 发挥优势

# 推动中部地区高质量发展

中共中央政治局3月30日召开会议,审议《关于新时代推动中部地区高质量发展的指导意见》。这份纲领性文件,将为新时代中部地区高质量发展指明方向。

会议指出,推动中部地区高质量发展具有全局性意义,并提出“六个着力”的发展要求:着力构建以先进制造业为支撑的现代产业体系,着力建设绿色发展的美丽中部,着力推动内陆高水平开放,着力改革完善体制机制,着力增强城乡区域发展协调性,着力提升基本公共服务保障水平。

中部地区崛起,是我国区域协调发展战略的重要内容。“十四五”规划和2035年远景目标纲要提出,开创中部地区崛起新局面,明确要着力打

造重要先进制造业基地、提高关键领域自主创新能力、建设内陆地区开放高地、巩固生态绿色发展格局,推动中部地区加快崛起。

中部地区承东启西、连南接北,资源丰富,交通发达,产业基础较好,文化底蕴深厚,发展潜力很大。党的十八大以来,中部地区经济社会发展取得重大成就,粮食生产基地、能源原材料基地、装备制造业及高技术产业基地和综合交通运输枢纽地位更加巩固。

习近平总书记高度重视中部地区高质量发展。2019年5月,他在江西考察并主持召开推动中部地区崛起工作座谈会,就做好中部地区崛起工作提出8点意见,包括推动制造业高质

量发展、提高关键领域自主创新能力、优化营商环境、积极承接新兴产业布局和转移、扩大高水平开放、坚持绿色发展、做好民生领域重点工作、完善政策措施和工作机制等。

中国宏观经济研究院副院长吴晓华说,中部地区连接东部和西部、南方和北方,有长三角和珠三角两大龙头拉动以及长江经济带带动,充分发挥中部地区的产业基础、市场优势、科教资源条件和人力资源优势,对于缩小区域发展差距、加快产业转移、推动动能转换、形成强大国内市场,进而加快构建新发展格局具有重要意义。

会议指出,中部地区作为全国大市场的重要组成部分和空间枢纽,要找准定位,发挥优势,加快建设现代

化基础设施体系和现代流通体系,促进长江中游城市群和中原城市群发展,全面推进乡村振兴,积极服务和融入新发展格局。要把创新作为引领发展的第一动力,以科技创新引领产业发展,形成内陆高水平开放新体制。要坚持走绿色低碳发展新路,加强能源资源的节约集约利用,加强生态建设和治理,实现中部绿色崛起。

“十四五”规划和2035年远景目标纲要提出,发展壮大城市群和都市圈,分类引导大中小城市发展方向和建设重点,形成疏密有致、分工协作、功能完善的城镇化空间格局。进一步明确了推动城市群一体化发展的方向。

新华社记者 安蓓 (新华社北京3月31日电)

## 建立“绿色通道” 增加亲友代办服务

# 6项便利老年人新举措今起施行

“吹面不寒杨柳风”的4月,一批新规如约而至。老年人办理出入境业务更便捷、小微汽车租赁服务更完善、国家赔偿案件的精神损害赔偿标准更明确……来看看,哪条让你更暖心?

## 老年人办理出入境证件更简便

4月1日起,6项便利老年人办理出入境证件的新举措开始施行。

相关单位将建立老年人办理证照“绿色通道”,设置老年人等需扶助群体窗口,老年人可不经网上预约直接到出入境办证大厅窗口办理业务,并由窗口受理人员帮助老年人打印申请表,加强出入境办证大厅自助设备人

工引导服务,为老年人提供人工咨询、指引等服务和帮助。

60岁(含)以上老年人申办普通护照、往来港澳通行证或往来台湾通行证,可直接复用5年内曾办理过的出入境证件照片或居民身份证照片。

此外,出入境政务服务平台增加亲友代办等适合老年人网上办事功能,增设大字、大按钮页面展示,为老年人等广大群众提供证件速递、邮费支付、全程速递信息查询等服务。

## 小微汽车租赁经营者不得随车提供驾驶劳务

当前,我国小微汽车租赁业务蓬勃发展,但经营管理不规范,承租人

权益难以有效保障等问题也日益突出。4月1日起施行的《小微汽车租赁经营服务管理办法》,对此类业务作出全面规范。

办法明确,小微汽车租赁经营者不得随车提供驾驶劳务。

在承租人用车行为方面,办法要求承租人持机动车驾驶证租赁车辆并随车携带租赁车辆机动车行驶证,按照租赁合同约定使用租赁车辆,未经租赁经营者同意,不得改动租赁小微汽车租赁车辆、设施和变更机动车使用性质。

## 国家赔偿案件明确精神损害赔偿标准

《最高人民法院关于审理国家赔

偿案件确定精神损害赔偿适用法律法规若干问题的解释》4月1日起施行,推动正确适用国家赔偿法有关规定,合理确定精神损害赔偿责任。

司法解释将消除影响、恢复名誉合并作为一种责任承担方式,不再拆分。根据该司法解释,致人精神损害的,应当为受害人消除影响、恢复名誉或者赔礼道歉;造成严重后果的,一般在人身自由权、生命健康权赔偿总额的50%以下(包括本数)酌定精神损害抚慰金,同时视案件具体情况,为受害人消除影响、恢复名誉或者赔礼道歉。

新华社记者 白阳 (新华社北京3月31日电)

(上接第一版)是坚定信仰信念、在新时代坚持和发展中国特色社会主义的必然要求,是推进党的自我革命、永葆党的生机活力的必然要求。

文章指出,开展党史学习教育要突出重点。第一,进一步感悟思想伟力,增强用党的创新理论武装全党的政治自觉。第二,进一步把握历史发展规律和大势,始终掌握党和国家事业发展的历史主动。第三,进一步深化对党的性质宗旨的认识,始终保持马克思主义政党的鲜明本色。第四,进一步总结党的历史经验,不断提高应对风险挑战的能力水平。第五,进一步发扬革命精神,始终保持艰苦奋斗

斗的昂扬精神。第六,进一步增强党的团结和集中统一,确保全党步调一致向前进。

文章指出,在全党开展党史学习教育要务求实效。全党要高度重视,提高思想站位,立足实际、守正创新,高标准高质量完成学习教育各项任务。一是要加强组织领导。二是要树立正确党史观。三是要切实为群众办实事解难题。四是要注重方式方法创新。要在全社会广泛开展党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史宣传教育,普及党史知识,推动党史学习教育深入群众、深入基层、深入人心。

## 六部门联合发文

# 1500多亿元乡村振兴资金使用管理明确

新华社北京3月31日电(记者刘红霞)随着我国脱贫攻坚取得全面胜利,巩固成果并有效衔接乡村振兴成为当务之急。2021年,中央财政预算安排1561亿元衔接资金。这笔钱怎么管、怎么花?六部门联合发文予以解答。

财政部3月31日对外发布,财政部、国家乡村振兴局、国家发展改革委、国家民委、农业农村部、国家林业和草原局联合印发《中央财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法》,对衔接资金使用管理作出全面规定。

在资金用途上,办法指出,重点支持培育和壮大欠发达地区特色优势产业并逐年提高资金占比,支持健全防止返贫致贫监测和帮扶机制等。

在资金分配上,办法明确,继续按照因素法测算,综合考虑过渡期的主要任

务和特点确定分配因素及权重,明确衔接资金安排向国家乡村振兴重点帮扶县及新疆、西藏倾斜。

办法附件列出五项任务的具体测算指标。五项任务指的是:巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴任务,以工代赈任务、少数民族发展任务、欠发达国有农场巩固提升任务、欠发达国有林场巩固提升任务。

在资金使用上,办法指出,坚持下放权限和强化管理相结合,将衔接资金项目审批权限继续下放到县级,并赋予更大自主权。

与此同时,办法明确,衔接资金不得用于与巩固拓展脱贫攻坚成果和推进欠发达地区乡村振兴无关的支出,包括单位基本支出、交通工具及通讯设备、修建楼堂馆所、发放各种奖金津贴和福利补助、偿还债务和垫资等。

# 今年1至2月 我国发行4181亿元地方债

新华社北京3月31日电(记者刘红霞)财政部3月31日对外发布,今年1至2月,全国发行地方政府债券4181亿元。其中,发行一般债券2423亿元,发行专项债券1758亿元;按用途划分,全部为再融资债券。

2月当月,全国发行地方政府债券557亿元。其中,发行一般债券295亿元,发行专项债券262亿元。平均发行期限为89天,其中,一般债券90天,专项债券88天。平均发行利率为3.45%,其中,一般债券3.45%,专项债券3.45%。

综合前2个月情况看,地方政府债券平均发行期限为81天,其中,一般债券78天,专项债券86天。平均发行利

率为3.38%,其中,一般债券3.36%,专项债券3.41%。

还本付息方面,1至2月,地方政府债券到期偿还本金630亿元,其中,2月当月到期偿还本金599亿元。支付利息929亿元,其中,2月当月支付利息510亿元。

数据显示,截至2021年2月末,全国地方政府债务余额260166亿元。其中,一般债务129499亿元,专项债务130667亿元;政府债券258415亿元,非政府债券形式存量政府债务1751亿元。同期,地方政府债券剩余平均年限为67天,其中,一般债券61天,专项债券7.3天。

## 3月份制造业PMI回升至51.9%

新华社北京3月31日电(记者陈伟伟)国家统计局服务业调查中心、中国物流与采购联合会31日发布数据,3月份,中国制造业采购经理指数(PMI)为51.9%,高于上月1.3个百分点。

从企业规模看,大、中、小型企业PMI分别为52.7%、51.6%和

50.4%,较上月分别上升0.5、2.0和2.1个百分点,均高于临界点。

国家统计局服务业调查中心高级统计师赵庆河介绍,春节过后,企业生产加快恢复,3月份制造业景气明显回升。在调查的21个行业中有17个行业PMI位于荣枯线以上,景气面较上月有所扩大。

## 解决企业反映强烈的痛点堵点问题

# 五类重点领域将加强涉企收费监管

新华社北京3月31日电(记者赵文君)中介机构收费、行业协会商会收费、交通物流领域收费、水电气暖等公用事业收费、商业银行收费,这五类重点领域将加强涉企收费监管。市场监管总局31日发布通知,开展2021年“治理涉企收费 减轻企业负担”专项行动工作,聚焦重点领域,解决企业反映强烈的痛点堵点问题。

在中介机构收费方面,重点规范行政机关指定或推荐中介机构将其自身应承担的中介服务费用转嫁给企业,中介机构未按规定明码标价以及在行政审批、补贴申领过程中既充当“裁判员”又充当“辅导员”收取不合理费用等行为。

在行业协会商会收费方面,重点对具有法定职责、承担政府部门委托或授权职能、与政府部门尚未脱钩的

行业协会进行抽查,严厉查处通过职业资格认定违规收费,借助行政权力搭车收费,以及将政府部门委托事项的费用转嫁给企业承担等行为。

在交通物流领域收费方面,重点查处机场、铁路等领域不执行政府定价、指导价,不按规定明码标价,对明令取消的收费项目继续收费,以及价格欺詐等不正当价格行为。

在水电气暖等公用事业收费方面,重点加强供水供电供气供暖工程安装、维护维修领域的价格监管,着力查处不执行政府定价或政府指导价、收取不合理费用的违法违规行。

在商业银行收费方面,重点查处商业银行业务强制服务、只收费不服务或少服务,利用贷款优势地位转嫁抵押登记费、押品评估费,不落实对小微企业优惠政策等行为。