

# 市人大常委会组织执法检查、深入调研、专题询问 为中医药“一法一条例”贯彻实施“把脉开方”

全媒体记者 雷琳琳 通讯员 金琪 实习生 杨培尧

点面 DIANJI

2017年7月1日起施行的《中华人民共和国中医药法》,旨在继承和弘扬中医药,保障和促进中医药事业发展,保护人民健康。2020年6月,《安徽省中医药条例》正式实施。今年,市人大常委会组成执法检查组,开展执法检查和专题询问活动,推动“一法一条例”贯彻实施,推进我市中医药事业高质量发展。

2020年新冠肺炎疫情来势汹汹,我市中医药参与救治确诊病例达100%,充分彰显了中医药在防治突发重大传染病中的优势和作用。

立足安庆,我市中药资源蕴藏丰富,据统计全市有商品药材1000余种,占全省的三分之一,其中岳西被誉为全国六大宝库之一,安庆中医药发展大有可为……

中医药是中华民族瑰宝,是具有悠久历史和独特理论及技术方法的医学体系。为进一步推进《中华人民共和国中医药法》和《安徽省中医药条例》(以下简称中医药“一法一条例”)的贯彻实施,市人大常委会多措并举,执法检查、深入调研、专题询问……推动全市上下继承和弘扬中医药,保障和促进中医药事业发展,保护人民群众生命健康。

## 我市中医药发展 有亮点有困难

今年4月初,市人大常委会成立了由童学军副主任任组长的执法检查组,并邀请市中医药领域4位专家加入,对中医药“一法一条例”在我市实施情况进行执法检查。

检查结果发现,当前我市中医药发展亮点纷呈——

市、县两级政府将发展中医药事业纳入“十四五”规划,作为“健康安庆”建设的重要内容,在优化中医药发展环境、扩大中医药服务影响力、加强中医药人才培养和学科建设、推进中医药特色产业发展等方面都取得了新的进展;

全市现有公立中医院8家,二级以上综合医院均设立了中医科,

中医医院床位3796张,千人口公立中医类医院床位0.8张,超“十三五”规划目标0.25张;

中医药人才培育和学科建设逐步加强,全市中医类别执业(助理)医师1985人,现有省级以上国医大师、名中医、基层名中医29人,具备省级中医(专长)医师资格67人;

我市中草药资源丰富,中药材产业发展基础较好。目前,全市发展中药材近20个品种共86万亩。其中,岳西县引进安徽世纪绿药生态农业公司等行业优势企业,发展葛根、茯苓、天麻等特色种植6000多亩,产品经加工后出口海外市场。

我市中医药发展也存在“中西医并重”方针落实不到位、中医医疗服务定价机制不合理、中医药医保政策亟待完善等短板——

“十三五”期间,全市中医医院数和中医医院床位数在全省总量占比不升反降。《安徽省中医药条例》中规定的“县级以上公立综合医院中医床位占标准床位的比例应当不低于5%”的要求没有落实到位;

“十三五”期间,全市中医类别执业(助理)医师数年均增长率居全省第13位,低于全省平均水平6个百分点;

市财政自2000年起,每年安排市中医院定额补助356万元,已20年没有调整;

各级中医医疗机构普遍反映,针灸、推拿、中医正骨等中医诊疗项目收费价格明显偏低,中西医治疗价格差距过大,无法对中医医师钻研和掌握中医技术形成正向激励;

尽管我市优质中药材资源丰富,但全市中医药企业数量不

多,规模不大、品牌不响、实力不强,尤其缺乏大型龙头企业的引领和带动,还没有形成产学研协同创新机制。

## 专题询问不留情面 直指关键问题

8月10日,市人大常委会对中医药“一法一条例”贯彻执行情况开展专题询问。江锡赞、姚魏等11名市人大常委会委员和2名市人大代表,结合我市实际,围绕中医药“一法一条例”实施中的热点难点问题,向市政府、市卫健委、市财政局、市发改委、市医保局、市人社局、市市场监管局、市农业农村局、市林业局等单位有关负责人进行了询问,各单位负责人对委员和代表们提出的问题一一作答。

“《条例》第11条规定‘县级以上公立综合医院中医床位占标准床位的比例应当不低于5%。’目前全市12家公立综合医院中医床位平均占比仅为38%,其中安庆市立医院为14%、安庆市二院为15%、桐城市人民医院为2%、太湖县医院、望江县医院为零。市卫健委作为全市医疗卫生主管部门,请问为什么会有这么大的差距?你们准备采取什么措施、在什么时候使这些医院达到法定要求?”市人大常委会委员姚魏发问。

“由于中医特色是大门诊小病房,患者主要通过门诊看病,医保政策支持力度比较低,老百姓看中医的积极性不高,制约了公立综合医院中医床位建设的积极性;此外还面临着中医药人才不足、中医医疗设备落后等问题,导致了公立综合医院中医床位占标准床位的比例没有达到5%的标准。针对这种情况,我委一一对一与相关医院负责人沟通,加强业务指导,强化督查考核,促使公立综合医院中医床位占比尽快达标。”市卫健委主任潘结标回答道。

话音刚落,一个问题又抛出。“市财政对市中医院定额补助20年不变,请问你们是怎么考虑的。你们认为这是什么原因

造成的,打算怎么解决?”市人大常委会委员何炜问道。

市财政局长华鹏飞说,根据医院财务制度,国家对公立医院实行“核定收支、定额补助、超支不补、结余按规定使用”的预算管理办法。市中医院定额补助资金356万元,系根据市中医院编制床位数(200张),每张床位按1.78万元补助。市财政对市中医院的投入,不限于定额补助,还包括公立医院发展补助、省卫健委指定项目补助、抗疫补助等。2018至2020年,市财政累计安排市中医院各项补助资金2087.23万元,年均补助695.74万元。市财政每年按收支缺口等额安排资金补充社保基金,市中医院也是受益者。

市人大常委会委员贺猛直指中西医价格不合理问题发问,“中医特色诊疗项目收费过低等目前存在的问题要怎么解决?打算建立什么样的机制来落实法律的相关要求?”

“感谢您的提问!中医与西医的医疗服务价格确实存在一定差价,经调取医院近半年来的结算数据,我市二级医院西医治疗前臂单纯骨折总费用大约5000元,同级中医院总费用约2000元左右。因西医开放性手术中需要涉及麻药、高值耗材、普通耗材、抗生素等,所以总费用确实要高于中医。我市严格按照政策规定,合理调整中医医疗服务项目收费价格,主要做法有……”市医保局局长余巧萍表示。

“请问市林业局,我市应如何发挥林地资源优势,大力发展中药材产业?从哪些方面给予支持?”

“老百姓对制售假冒伪劣中药深恶痛绝,请问市市场监督管理局如何加强市场监管,净化我市中药市场环境的?”

……  
委员和代表们就我市中医药相关问题连连发问,相关部门领导开诚布公回答,三个小时的“交锋”,让大家感到了“询问”的力量,让我市中医药“一法一条例”贯彻执行存在问题、解决之策、下一步发展思路更为清晰。

## 回答就是承诺 守护中华民族瑰宝

询问,作为一种监督形式和人大常委会组成人员的法定权利,是对“一府一委两院”工作中不清楚、不理解的方面提出问题,要求有关部门作出说明、解释的一种活动。

通过此次专题询问,让人大之间发出“声音”,让政府及有关部门更加清楚掌握社会关注点和关注度,更加清晰认识工作中的短板和问题,更加精准制定政策举措。

“专题询问会紧盯问题,注重实效,效果非常好。这必将对进一步推动我市的中医药事业的传承创新发展具有非常重要的意义。市卫健委一定会以专题会议为新的契机,主动作为,认真履职,补短板、强弱项,尽最大的努力把各项具体的目标任务完成好,把今天专题会议的各种要求落实好。”市卫健委主任潘结标说。

市医保局局长余巧萍则表示,“在医保支付方式的改革方面,我们积极推进按病种床日付费,通过选取一些疗效确切,得到群众认可的218种病种推行同病同价,最终促进中西药并重发展,共同进步。”

“市人大询问非常及时、有效。中医药‘一法一条例’贯彻执行时间不长,这时候开展‘一法一条例’专题询问,对我市中医药产业发展、医疗机构起到良好促进作用。”我市一家制药股份有限公司总经理马继红说。

据了解,中医药“一法一条例”实施情况专题询问活动结束后,市人大常委会将在此前开展的专题调研和此次专题询问的基础上,将询问、应答的问题列出清单交给政府及相关部门,开展询问意见落实情况检查和第三方评估,并进行满意度测评及结果运用等,使专题询问掷地有声,着力推动我市中医药事业蓬勃发展。

市人大常委会教科文卫委员会主任委员江锡赞说:“政府的分管市长和八个部门负责人参加询问,他们在询问中回答的一些问题以及将采取的一些措施,就像本次询问会的标语,‘询问就是推动,回答就是承诺’,对他们做出的回答,我们要跟踪问效。”

## 我市强化举措 着力推进质量强市建设

本报讯 我市强化举措着力推进质量强市建设。夯实质量基础。提升标准、计量、检验检测、认证认可等支撑高质量发展的能力。制定国家标准73项、行业标准118项、安徽省地方标准79项,建立社会公用计量标准214项,拥有各类认证证书4271张,建成国家和省级检验检测中心8个。创建质量品牌。加大创建国家和省级的知名质量品牌,发挥品牌在转型升级中的拉升作用。全市获评中国质量奖提名奖企业1家,获评省政府质量奖企业1家、提名奖2家,评选市政府质量奖19家、提名奖17家。推进质量创新。大力推进知识产权强市战略,提升企业核心竞争力。全市拥有有效发明专利3972件,有效注册商标68415件、地理标志证明商标34件、地理标志保护产品12件。强化质量安全。持续开展质量提升行动,严守产品质量安全底线。1—8月,全市查处质量违法案件193件,案值99.93万元,罚没款192.27万元,督促企业主动召回质量缺陷消费品132万件。(市监)

## 市招商中心练就业务精兵 打造专业化招商队伍

本报讯 市招商中心练就业务精兵打造专业化招商队伍。培育专业素养。通过招商大讲堂等形式,强化招商素养培育。组织招商推介竞赛,遴选5名90后优秀招商干部。成立新能源汽车电池、生物医药等4个产业招商研究小组,为项目签约推进提供智力支持。提升服务水平。强化在实践中提升招商效率观念和安商服务意识,从专业角度规范工作职责和流程。开展“金融暖企”专项行动,收集企业融资需求并对接银行金融机构,为13户名单企业新增授信5758万元、贷款5174万元。争当创意能手。鼓励引导机关干部提出有新意的工作思路、有创意的工作方案、有价值的工作建议。今年以来,共收集有效建议8条,其中,3条已采纳并运用于工作中。(招商)

## 市税务局: 推动营商环境再优化

本报讯 市税务局推动营商环境再优化。目前,我市税务系统“好差评”排名位居全省前列。降低准入“门槛”。深化商事制度改革,加大部门间信息共享,通过综合治税机制与政府信息共享平台核实新办纳税人信息,简化纳税人首次办税事项。1—8月,全市新增纳税人1.45万户,同比增长17.89%。办好政策“辅导班”。梳理打包税费优惠政策、办税注意事项等,落实“一次性告知”制度;常态化举办新办纳税人学堂、减税降费小课堂等,今年以来,累计开办各类政策培训53期。借力涉税“第三方”。加强涉税中介机构登记服务和执业质量监管,引导会计师、税务师事务所等发挥行业优势,为纳税人提供服务。目前,7家税务师事务所参与涉税志愿活动。实现服务“好差评”。建立“好差评”事项清单、考评细则,全市税务政务服务机构和政务服务平台全部接受纳税人评价,实现涉税政务服务事项、评价对象、服务渠道全覆盖。(税务)

## 迎江:开展专项监督活动 保障群众舌尖上的安全

本报讯 9月2日,为响应高检院部署开展的“保障千家万户舌尖上的安全”检察公益诉讼专项监督活动,迎江区检察院公益诉讼检察部门对辖区内部分小微餐饮企业经营“证件”进行了一次专项排查。

检察官实地走访了人民路、华中西路、先锋巷等小微餐饮场所聚集街区的20家店面,重点查看《小微餐饮公示卡》及餐饮行业从业人员健康证持证情况,发现16家存在未醒目张贴《小微餐饮公示卡》及从业人员健康证,其中7家存在从业健康证过期未及时更换问题。

针对多家小微餐饮企业不符合餐饮服务食品安全管理规定,迎江区检察院依法履行公益诉讼职能,向食品安全监管部门提出建议,督促其定期排查隐患,规范持证经营标准,做到对辖区内食品安全卫生情况监督检查全覆盖,打造一个让群众放心的餐饮市场,切实保障群众“舌尖上的安全”。(通讯员 张芳 梅芳)

## 实行机械化和智能化生产

# 九姑乡:“智慧种稻”助农增收

本报讯 “这是我们种的124亩单季稻,里面没一根稗子,株株稻禾都一样高,每株稻禾上都长满了稻穗……”9月6日,在宿松县九姑乡新安村宋坂组的生态水稻种植基地,基地创办人宋腊梅向参观者介绍“智慧种稻”带来的成果。

50岁出头的宋腊梅是九姑乡新安村宋坂组人。2015年3月,她看到村里很多的农田因缺少劳动力耕种,加之生产方式的落后,导致不少农田处于半耕种半闲置状态,没能产生应有的经济效益,遂萌生承包农田、规模种植水稻的想法。随后,她在宿松县妇联、九姑乡妇联的大力支持下,从当地600多个农户手上流转了630亩农田,建立水稻种植基地,并成立沛思农作物种植专业合作社,采取“基地+合作社+农户”的模式,发展水稻种植产业。

“以前,播种、插秧、施肥、治虫、除草都靠人工,因为劳动力成本高,连续几年都没挣到什么钱。”2019年,宋腊梅在县妇联、县农业农村局等部门的大力扶持下,投资100余万元,购买了播种机、无人机、拖拉机、旋耕机、拉沟机、插秧机等机械,还在基地里建造了一座育秧工厂,安装了20盏吸虫灯,实现了水稻从播种、育秧、插秧,到施肥、治虫、除草、收割各个环节

的机械化、智能化生产,不仅大大降低了劳动力成本,而且通过利用无人机施肥、除草、打药和吸虫灯治虫,促进水稻增产增收。

“无人机播种、施肥、除草、打药,都要比人工均匀,在施肥、除草、治虫上不留一点死角,效果非常明显,现在种的水稻,找不到一根杂草。”采取“智慧种稻”的方式,让宋腊梅尝到了科技带来的甜头,去年,水稻平均亩产值超历史记录,达1600元;按平均每亩增收200元计算,630亩要增收126万元。

今年,宋腊梅将再生稻种植面积从去年300亩扩大到506亩。8月份,506亩第一季再生稻喜获丰收,平均亩产量达到1300斤;宋腊梅安排4台收割机收割,仅花三天时间就将再生稻全部收割完毕,并将其全部销售。

“以前,家里一亩多农田,都是我和老伴自己耕种,只是解决了家里的口粮。自宋腊梅把我家的农田承包后,每年我在她那里就业,能挣到2万多元工资,还能拿到300多元的农田租金。”在新安村,有十几个像宋丙水一样的农户,通过在宋腊梅创办的水稻种植基地务工,每年都能获得15000多元。

近年来,宋腊梅通过发展水稻种植产业带动群众致富的同时,还积极帮助村里修建和改造农田基



9月6日,宿松县九姑乡新安村生态水稻种植基地负责人宋腊梅查看稻穗生长情况。 通讯员 孙春旺 摄

础设施。她先后投资60万元,修建大桥1座、小桥6座,还修建总长3公里的砂石路4条。基础设施的改善,不但方便了农田机械化耕

作,也方便了村民生产生活。农村资源盘活了,农田增效了,老百姓增收了,乡村更美了……近年来,九姑乡涌现出一批

种植基地、农业合作社和家庭农场,发展现代高效农业,进一步夯实了乡村振兴产业基础。(通讯员 孙春旺 徐向华)