

桐城人大依法履职尽责初心担使命

为经济社会高质量发展贡献力量

过去的五年，桐城市人大常委会在中共桐城市委的正确领导下，在全体代表的共同努力下，始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，情系人民守初心、围绕发展担使命，扎实推动人大工作与时俱进、创新发展。

五年来，共召开桐城市人大常委会会议40次，主任会议53次，听取审议专项工作报告83项，发出常委会审议意见书22份、主任会议纪要21份，组织执法检查8次，专题调研109次，全面完成本届人大常委会的各项目标任务，为全市经济社会高质量发展贡献人大力量。

坚持党的领导 把牢政治方向

五年来，桐城市人大常委会始终坚持把党的全面领导贯穿于人大工作各方面、各环节、全过程，与市委在思想上同心、工作上同步、发展上同力。

桐城市人大始终坚持把党的政治建设摆在首位，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，充分发挥地方国家权力机关的职能作用。维护市委总揽全局的领导地位，坚持重大事项向市委请示报告制度。切实加强人大党组建设，努力发挥把方向、管大局、保落实的重要作用。积极配合中央、省委巡视和市巡察工作，主动接受政治体检。扎实开展“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育，深入推进“讲严立”“三个以案”等专题警示教育，认真开展党史学习教育，不断进行自我革命的“接力跑”。

坚持市委决策与人大依法决定相统一，确保市委的主张通过法定程序成为全市人民的共同意愿和行动自觉。规范人事任免工作，坚持党管干部与人大依法任免、依法监督有机统一，严格执行任命人员法律知识考试、供职报告、颁发任命书和向党宣誓等制度，五年来共任免地方国家机关工作人员213人次，依法听取31名国家机关工作人员的履职报告。依法决定重大事项，常委会围绕服务保障大局、推动民主法治建设、保障人民根本利益，在深入调研、认真审议的基础上，依法批准生态文明建设示范市规划（2018-2022年）、调整“十三五”规划及2020年部分经济指标等39项决议决定，注重持续关注，跟踪监督，推动重大决策部署落实见效。

坚持在围绕中心、服务大局中找准人大定位，发挥人大职能，彰显人大作为。助力夺取疫情防控和经济社会发展“双胜利”，第一时间向全市人大代表发出倡议书，组织人大代表和人大干部深入基层、下沉一线，为统筹推进疫情防控和经济社会发展工作贡献力量；抓实创文创卫工作，常委会班子成员深入片区督导，人大机关落实牵头包保责任，协调解决实际问题；推进全市河、湖长制和森林防火工作，开展河湖巡查、护林防火巡查、汛期防汛和地质灾害防治检查工作；联系负责抽水蓄能电站、盛运环

保公司破产重整等重点项目，协调解决项目建设中的困难与问题，推动重点项目早开工、早投产、早受益。按照市委统一部署，积极参与乡村振兴、双招双引、信访维稳、村（社区）两委换届等中心工作，力求与全市工作大局同频共振。

坚持依法监督 守初心担使命

五年来，桐城市人大常委会紧紧围绕高质量发展主题，贯彻新发展理念，推进依法监督、正确监督、有效监督，坚决扛起以法治方式服务转型发展的职责使命。

桐城市人大深化经济工作监督，听取审议年度国民经济和社会计划执行情况的报告，开展“十三五”规划实施情况中期评估，审查批准“十四五”规划纲要，助推经济社会发展各项目标任务完成；紧扣服务市场主体，听取审议民营经济发展、优化营商环境、科技创新平台建设等工作情况的报告，开展规范物流市场工作专题询问，组织科技助力中小企业“专精特新”化发展工作专题调研，激发创新创业活力，促进各类市场主体健康发展。加强国有资产管理监督，首次听取审议市政府关于国有资产管理情况的综合报告和企业、行政事业性国有资产及自然资源资产管理情况专项工作报告，督促健全国有资产配置、使用、处置制度，建立人大对国有资产监管的监管体系。

贯彻落实积极的财政政策要更加积极有为的要求，依法审议财政决算、预算执行、同级审计及审计查出问题整改等工作情况的报告，依法审查批准本级决算、预算调整方案，开展预算审查监督、财政体制改革等专题调研。出台《桐城市人大常委会关于政府重大投资项目监督暂行办法》，听取审议中央预算内重点建设项目资金预算及绩效情况的报告，加大对政府性投资项目和财政资金效益的监督。创新推动预算联网监督工作，实现监督关口前移，形成事前监督批准、事中监督提醒、事后监督追责的全程监督模式，使得财政资金使用更加透明有效。

推动城市发展提质提速，持续关注老旧小区改造工作，优化城市空间布局和功能配套；听取审议城市管理、城市渣土运输管理等工作情况的报告，努力让城市更有序、更安全、更干净。助力决胜脱贫攻坚，听取审议脱贫攻坚、农村集体产权制度改革、生态农业发展、高标准农田建设、“四好农村路”建设、农机推广和购机补贴等工作情况的报告，开展农业种植业结构调整、城乡供水一体化专题调研，助推脱贫攻坚精准施策。积极做好5个贫困村帮扶工作，如期实现村出列，户脱贫。

聚焦学有所教，听取审议全市学前教育发展、高中教育质量提升等工作情况的报告，开展中小素质教育和全面推进“智慧校园”建设，促进教育信息化与教育教学深度融合等工作专题调研，助力振兴桐城教育。聚焦病有所医，听取审议公共卫生体系能力建设情况的

核心提示：

过去的五年，桐城市人大常委会始终坚持把党的全面领导贯穿于人大工作各方面、各环节、全过程；紧紧围绕高质量发展，贯彻新发展理念，推进依法监督、正确监督、有效监督；自觉站位法治一线，深入推进依法行政、公正司法和全民守法；坚持代表主体地位，完善机制，搭建平台，强化履职，形成一批高质量的代表议案。情系人民守初心、围绕发展担使命，扎实推动人大工作与时俱进、创新发展。

报告，开展基层医疗机构能力建设、卫生系统人才队伍建设情况专题调研，着眼构建更公平更高效的医疗保障体系。聚焦老有所扶，开展“桐城市妇女、儿童发展纲要”实施情况专项督查，推动全市妇女儿童事业健康发展；开展老年工作专题调研，推进老有所养、老有所依、老有所乐，更好地服务老年群体。聚焦食有所安，听取农产品质量安全监管工作情况的报告，组织代表开展食品安全视察活动，保障群众舌尖上的安全。加强规范性文件精神审查制度和能力建设，依法审查市政府规范性文件30份。

连续七年听取审议年度环境状况和环境保护目标完成情况的报告，加大中央、省环保督察交办信件整改落实督察督办力度，用实际行动守护绿水青山。听取审议固体废物污染防治、珍贵树木保护情况等工作报告，听取《中华人民共和国长江保护法》贯彻实施情况的报告，开展《中华人民共和国水污染防治法》贯彻实施情况、“河长制”“林长制”推行建立情况，全市砂石资源管理、餐厨废弃物综合处置、畜禽养殖废弃物资源化综合利用等工作专题调研，推进生态文明建设。

坚持依法治市 提高法治底色

五年来，桐城市人大常委会自觉站位法治一线，深入推进依法行政、公正司法和全民守法，把推进法治建设作为根本任务，积极营造良好的法治环境。

桐城市人大大力弘扬宪法精神，常态化办好“124”国家宪法日、宪法宣传周等活动，广泛开展宪法宣传教育，推动全社会形成尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法的的良好氛围；组织“庆祝新中国成立70周年暨地方人大设立常委会40周年”全国作品书画邀请展及主题征文系列活动，宣传人民代表大会制度优势，增强制度自信。提高法治宣传实效，听取审议“七五”普法实施情况和“八五”普法工作安排的报告，作出“八五”普法决议，结合“江淮普法行”“食品安全行”“环保世纪行”等活动，以人民群众关心、社会关注

的法律法规为重点，举办9期法律知识讲座，培育全民法治信仰。

桐城市人大常委会对《中华人民共和国民法典》《中华人民共和国退役军人保护法》《中华人民共和国水法》等9部法律法规进行执法检查或调研，促进相关法律法规在全市活起来、落下去。积极配合省、安庆市人大开展《中华人民共和国未成年保护法》《中华人民共和国高等教育法》《中华人民共和国安全生产法》等13部法律法规执法检查，切实维护法治统一。加强规范性文件备案审查制度和能力建设，依法审查市政府规范性文件30份。

听取审议扫黑除恶专项斗争情况的报告，支持和督促司法机关在深挖整治上见成效。加强对法院民商事案件审判、刑事审判工作和检察院公益诉讼工作的监督，促进“两院”依法履行执行和公益诉讼职能，有力维护社会公平正义和公共利益。开展人大监督司法工作专题调研，支持司法机关推进司法体制改革，探索人大监督司法工作的新途径新方法。

听取审议法律援助工作情况的报告，发挥法律在化解社会矛盾，维护公平正义，促进社会和谐稳定的重要作用。开展社区矫正工作专题调研，促进管理机制创新，提升社区矫正的法律效果和社会效果。坚持把接待群众来信来访作为密切联系群众的重要途径，进一步完善信访案件受理、转办、督办程序，共办理群众来信来访332件。

桐城市人大常委会认真落实市镇两级人大代表换届选举工作的组织责任，严把关键环节，抓实协商民主、选举民主，保障程序民主、实质民主，擦亮人民底色、提纯民主成色，把全过程人民民主镌刻在每一个细节里，落实到每一个环节中。顺利选举产生安庆市十七届人大代表和新一届镇人大代表，代表结构比例进一步优化，先进性、广泛性和代表性得到更好地体现。

坚持主体地位 展现代表风采

五年来，桐城市人大常委会始终坚持代表主体地位，完善制度机制，拓宽平台载体，强化服务保障，通过各项举措让代表工作更接地气，代表履职更具活力，代表建议更接地气。

桐城市人大搭建知情知政平台，加强代表履职培训，组织各级人大代

表2000余人次，参加代表履职培训、各类专题培训和专题报告会，定期为代表寄送报刊、学习资料，保证代表学习需要；邀请代表列席人大常委会，参加有关政情通报会、重大事项评审会、观摩案件庭审，组织代表参加调研、视察和执法检查2300余人次。搭建服务保障平台，尊重代表主体地位，将1169名各级人大代表混编成84个代表小组，各代表小组均按照“六有”标准建设了代表活动室，探索建设了14个人大代表个人工作室。代表个人工作室建设多次得到了省、安庆市人大常委会负责同志的高度认可。

先后下发《充分发挥全市各级人大代表在防汛救灾中的模范作用》《杜绝舌尖上的浪费——致全体人大代表的一封信》《我为群众办实事》等倡议书，开展“我是代表我带头”主题活动，动员代表在经济建设、脱贫攻坚、疫情防控、防汛救灾等领域，充分发挥宣传员、战斗员、监督员作用。全面推行镇级民生实事项目人大代表票决制，票决实施项目51个，项目范围涵盖镇村基础设施建设、人居环境提升等多个民生领域，开启镇级民生实事项目从“为民作主”向“由民作主”转变的“新航程”。加强代表建议办理，建立常委会负责同志督办、政府负责同志领办机制，定期听取审议市政府关于代表建议办理工作情况的报告，把高质量办理代表建议转化为深化改革、推动发展的实际举措。十六届共收到代表意见、建议、批评726件，都在规定时间办结，代表满意和基本满意率100%。

坚持“双联系”制度，畅通人大常委会组成人员与代表、代表与群众的联系渠道，实现代表接待选民“全天候”，群众反映问题“零距离”。坚持开展人代会前集中走访代表和选民活动，广泛收集意见建议，形成一批高质量的代表议案。坚持代表履职档案登记制度，为全市人大代表建立代表履职档案，激励代表在工作中更加主动联系群众、更加注重调查研究、更加注重为民代言，切实维护人民群众利益。坚持和完善代表述职评议制度，向原选举单位和选民通报代表履职情况，让代表主动接受群众评议和选民监督。省人大常委会两位副主任，先后专程来桐考察调研代表联系选民工作，并给予充分肯定。

坚持固本强基 锤炼履职本领

桐城市人大常委会坚持会前学法、机关集体学习等制度，开展党组理论学习56次，常委会组成人员集中学习15次，机关集体学习83次，在思想上政治上行动上与党中央保持高度一致。组织常委会组成人员、镇街人大工作负责人和机关干部赴全国人大北京培训基地、凤阳小岗村、浙江农业大学、厦门大学、嘉兴南湖一大旧址考察学习，提高政治业务素质，筑牢履职根基。

桐城市人大按照上级统一部署，增设市人大常委会党组，设立社会建设委员会、社会建设工委和预算联网中心，将内司工委更名为监察和司法工委，新增监察方面的监督联系职责。

选任3名兼职人员，担任常委会工委主任、副主任，逐步破解“一人委”问题；推动11个镇级人大配齐主席、副主席、人大秘书，选任3名80后、90后干部担任县级人大常委会委室负责人，4名80后、4名90后干部担任乡镇人大副主席，推动人大干部队伍年轻化。

推进党风廉政建设，深入贯彻落实中央八项规定和廉洁自律要求，严格落意识形态工作责任制，全力支持派驻纪检监察组开展工作，营造风清气正、干净干事的良好环境。强化制度保障，修订完善《市人大常委会工作制度》《市人大常委会人事任免工作规程》《市人大常委会主任会议制度》《市人大常委会年度绩效考核办法》等规章制度56项，强化制度执行力，不断提升人大工作的制度化、规范化水平。

将调查研究作为常委会履行各项职权的必经程序和重要基础，累计形成调研报告120余篇，其中关于大力发展装配式建筑、规范物流市场30余篇调研报告，得到省、安庆市人大常委会、桐城市委的肯定和批示。讲好中国民主故事，加强人大工作宣传，提升桐城人大网站和《桐城人大》杂志影响力，全面展示人民代表大会制度在我市的生动实践。五年来，全市人大系统在各类媒体发表人大信息稿件2500余篇，其中国家、省级近200篇。

积极争取省、安庆市人大对桐城市人大工作的指导和支持，主动向省市人大常委会请示报告工作，自觉接受监督指导，配合做好各项执法检查、专题视察、立法调研等服务保障工作。加强对镇街人大工作的监督指导，常态化开展镇街人大工作年度考核，定期召开全市人大工作会议和全市镇街人大工作座谈会，总结交流全市人大工作先进经验，促进镇街人大依法履职，规范行权。各地人大坚持依法履职、积极主动作为，工作亮点纷呈：吕亭镇人大率先推行镇级民生实事项目人大代表票决制，成为安庆市首个试点乡镇。新渡镇、龙眼街道等人大（工委）通过设立与选民“统一见面日”，打造代表个人工作室，健全人大代表走访选民制度，积极搭建代表联系服务选民新平台。文昌街道人大工委积极参与三街一巷恢复和修缮及老旧小区改造，推动老城区保护。

今后的一个阶段是桐城市全面实施“十四五”规划的关键期，也是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的机遇期。桐城市人大常委会将围绕“四个方面”，着眼彰显根本政治制度优势，在把牢政治方向上开拓新境界，着眼服务全市发展大局，在增强监督实效上取得新进展，着眼提升法治思维能力，在依法行使决定权和任免权上体现新担当，着眼更好发挥代表主体作用，在保障代表履职上展现新作为，着眼“打铁还需自身硬”，在加强“四个机关”建设上实现新提高，为进军全省十强，建设经济强、百姓富、生态美的新阶段现代化美好桐城而努力奋斗。

全媒体记者 汪秀兵 通讯员 黄婷婷 蒋小琪

