

# 市十七届人大常委会工作报告(摘要)

(2022年1月12日在安庆市第十八届人民代表大会第一次会议上)

周东明

## 一、过去四年主要工作

### (一)服务中心大局,助力改革发展展现新作为

护航经济高质量发展。围绕规划实施、发展重点、营商环境优化、融入长三角,积极作为,保障经济稳中有进。

助力决胜脱贫攻坚。把助力脱贫攻坚作为重大政治责任,从工作监督、代表作用、机关帮扶上全面发力。

保障生态文明建设。召开长江保护法实施工作座谈会暨法治讲座,作出关于安庆市生态文明建设示范市规划的决议,连续四年开展大气、水、土壤、固废污染防治执法检查,审议年度环境状况和环境保护目标完成情况报告。

促进民生福祉改善。助力解决群众“急愁难盼”问题,开展社会保障、医养结合、退役军人事务、民族宗教、外事侨务工作调研,启动养老服务条例立法调研。

### (二)坚持依法治市,法治建设谱写新篇章

推进重点领域立法。坚持市委领导立法,践行全过程人民民主,征求意见4000多条,直接参与立法的群众超过12万人次。聚焦群众关注的热点难点问题,有力推动化工、林业、文化产业发展。

维护社会公平正义。深化“江淮普法行”活动和“七五”普法督查,作出“八五”普法决议,探索安全生产法、社区矫正法、未成年人保护法、精神卫生法等4部法律集中式、全覆盖、三级人大联动的执法检查。

指导换届选举工作。加强对县(市、区)乡人大换届选举工作的培训、督导,促进换届选举风清气正,选举产生11532名市、县、乡三级人大代表。

### (三)强化服务保障,代表依法履职发挥新作用

突出代表主体地位。督促“一府两院”建立联系人大代表和向代表通报重要工作、重大决策出台前听取代表意见建议制度,坚持和完善常委会组成人员联系代表,主任会议成员联系代表小组制度,开展“人大代表在行动”主题活动。

丰富代表履职活动。组织人大代表参加履职培训和专题培训,参加常委会组织的调研、视察和执法检查及“一府一委两院”组织的有关活动。

提高议案建议落实率。督促“一府两院”及有关部门办理代表建议976件,代表满意率99.1%。

### (四)不断固本强基,自身建设迈上新台阶

强化政治引领。出台《市人大代表深入学习中央人大工作会议精神》,落实常委会党组抓党建主体责任,落实意识形态责任制,以高标准党的建设引领机关各项工作高质量发展。

提升履职水平。推进学习型机关建设,推进效能机关建设,推进创新人大建设,推进智慧人大建设。

加强联动协作。市、县(市、区)人大联动开展执法检查、立法调研、专项视察172次。召开全市人大工作会议和专题会议,推动县(市、区)人大工作上台阶、出精品,加强与同级人大之间的战略合作。

## 二、今后五年主要任务

### (一)坚持党的全面领导这一最高政治原则

入脑入心深刻领会“两个确立”的决定性意义。让全市人大代表、人大工作队伍把习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想铭刻脑海,终身践行。

对标对表贯彻落实习近平总书记重要指示精神。把习近平总书记重要指示作为人大工作的第一政治要件,贯彻到底,落到实处。

知行合一切实增强政治自觉。更加善于使党的主张通过法定程序成为国家意志,更加善于使党组织推荐的人选成为国家政权机关领导人员,更加善于通过国家政权机关实施党对国家和社会的全面领导。

(二)勇当服务中心大局的“履职先锋”

实施立法“促保”行动。以“促发展、保善治”为目标导向,着力在助推经济、城市、文化高质量发展和营商环境、生态保护、社会治理、乡村振兴等方面,编制实施五年立法规划。以问题和结果为导向,彰显安庆特色,以“小切口”“小、快、灵”立法,着力解决实际问题,高质量完成年度立法计划。

实施“四季”监督行动。围绕全年经济发展目标任务,开展“一季一主题”“四季”监督行动,把监督工作的切入点和发力点放在“三个倍增”、营商环境、投融资改革、乡村振兴、城市更新、生态文明建设、文教卫服务体系、平安法治建设和重大资金、资源、资产管理等重点议题上,加快推进经济社会高质量发展。

实施重大事项决定“聚力”行动。认真落实中央关于健全人大讨论决定重大事项制度和上级人大关于讨论决定重大事项的规定,建立“权力清单”

“年度清单”,实行“三审制”。

实施选举任免“保障”行动。坚定地将在市委“赛马”中“选马”和“发展退位、干部让位”的干部任用导向,落实到任免始终。严格任免工作程序。

(三)打造践行全过程人民民主的“安庆样板”

搭建民主民意“五大表达平台”。建立人大常委会“主任接待日、委员接待日、代表接待日”工作制度;设立专委会、工委“智囊团”;拓展发挥“家室站点”“民意直通车”作用;坚持党建引领建立全过程人民民主基层实践点和示范点;开通民意信箱,设立民意热线,建立民意专栏。

完善民主实践“五大保障制度”。保证人民依法行使选举权利;积极开展人大协商、立法协商,开展“参与式立法”;健全代表分专业有重点地参与讨论决定、监督调研工作制度,坚持和完善代表列席常委会会议、参与常委会工作制度;健全公开征求意见和意见采纳情况反馈机制;全面推行重大民生实事人大代表票决制度。

探索建立激发人民活力“五员制”。邀请热心公益事业、有一定影响力的村(社区)民众作为“联络员”,邀请提出立法选题意见的民众作为“宣传员”,邀请参与审议提出建议的民众作为“检查员”,聘请城镇单元长、村镇联防长作为“监督员”,聘请有专业知识的民众作为“考核员”。

(四)守正创新推进代表工作“走在前列”

展示“三风采”。要展示“双招又双引、代表当先锋”风采,要展示“乡村振兴、代表要先进”风采,要展示“群众有难事、代表要先至”风采。

密切“三联系”。在加强“双联系”的同时,拓展人大专委会、工委联系代表和群众。开展“三进三访”代表联系活动,进选区、访选民,汇民意、谋良策,助困惠化;进乡村、访群众,问民情、聚民智,帮困解难;进园区、访企业,察实情、办实事,优化营商环境。

提升“三满意”。建立提升代表议案建议针对性、实效性、可行性的办法,做好党委主要领导领衔督办1号议案相关工作,强化督办领办和完善的措施。建立评选“最美人大代表”“最好议案代表”“最优办理单位”激励机制,激发代表“双岗”建功。

(五)建设市委放心群众满意的“四个机关”

打造自觉坚持中国共产党领导的政治机关。制定加强新一届市人大

委会政治建设的实施意见,开展“三引领三彰显”活动;即机关党委引领支部彰显头雁效应,支部引领党员彰显党旗风采,党员引领群众彰显先锋本色。守好人大意识形态主阵地。

打造保证人民当家作主的国家权力机关。常委会党组带头严格执行民主集中制,集体决策,依法决定,坚持权受民监督,坚持为民所用。

打造全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关。强化走在前列的标杆意识,全面提高工作质量和效率。

打造始终同人民群众保持密切联系的代表机关。全覆盖开展新一届代表任职培训,增强履职能力。开设“代表大讲堂”,利用主流媒体、新媒体和“人大在行动”“人大代表风采”专栏及人大微信公众号等,讲好人大故事,传播好人大声音。

## 三、2022年工作安排

(一)切实加强思想政治建设。深入学习党的十九届六中全会精神,巩固拓展党史学习教育成果,全面推进从严治党,落实人大党组主体责任和意识形态责任制。

(二)坚定践行全过程人民民主。建立全过程人民民主基层联系点100个,健全群众和代表意见建议征集、采纳和反馈机制。

(三)服务中心正确有效监督。围绕市委要求经济“开门红、全年红、全面红”的目标,助力推进重大平台、重大工程、重大项目建设和“双招双引”。

(四)着力强化法治保障。施行《安庆市黄梅戏保护传承条例》《安庆市养犬管理条例》,完成营商环境、城市管理建设发展方面的“小切口”立法,开展2至3个立法课题调研论证,推进大别山、沿江城市协同立法,探索和安庆师范大学合作建立地方立法研究院。

(五)全面提升代表履职素质。建立健全代表履职管理监督机制,常态化为民办好事。

(六)着力加强自身建设。开展人大机关“六比六看”活动,以建机制办法,加强各工委委员队伍建设。

(七)加强区域性人大交流合作。召开大别山“三省四市”人大圆桌会议,开启“四重八同”协作局面。探索建立与沪苏浙地区市、县(市、区)人大协作机制,力争在园区共建等经济发展上有实质性推动。

(八)全力服务大局。完成或超额完成“双招双引”任务,力争有重大项目突破。

# 政协委员列席市十八届人大一次会议第二次大会

本报讯 1月12日下午,参加市政协十六届一次会议的委员们列席市十八届人大一次会议第二次大会,听取市中级人民法院工作报告、市人民检察院工作报告。

委员们一致认为,市中级人民法院工作报告思路清晰、重点突出,实事求是总结过去四年成绩,细致谋划今后五年总体思路及2022年重点工作。四年来,市中级人民法院服务大局,实干快结、有效工作,推进

司法改革创新,市人民检察院坚持维护稳定、服务大局、司法为民、强化监督、政治建院,为保障社会平安稳定、全市经济社会高质量发展作出了积极贡献。

对于“两院”今后五年总体思路及2022年工作安排,委员们认为是符合市情、切实可行的,相信在市委的领导下,在全市人民的共同努力下,一定会实现打造“五大宣城”、挺进“百强城市”的目标。(全媒体记者 雷琳琳)

# 市十八届人大一次会议计划和预算审查委员会第二次会议举行

本报讯 1月12日下午,市十八届人大一次会议计划和预算审查委员会第二次会议举行,计划和预算审查委员会主任委员程志翔主持会议。

会议汇总了代表审议计划报告、预算报告的修改意见;讨论并通过了关于安庆市2021年国民经济和社会发展规划执行情况与2022年

计划草案审查结果的报告(草案)、关于安庆市2021年预算执行情况和2022年预算草案审查结果的报告(草案)和相关决议草案。

会议决定,将计划草案、预算草案审查结果的报告和相关法律草案,提交大会主席团审议。(全媒体记者 沈永亮)

# 市政协提案审查委员会召开全体会议

本报讯 1月12日下午,政协第十六届安庆市委员会第一次会议提案审查委员会召开全体会议,讨论政协第十六届安庆市委员会第一次会议提案审查情况的报告(草案),提案审查委员会主任王晓辉主持。

截至1月11日20时,大会共收到提案404件。其中,委员个人或联名提案343件,市各民主党派、工商联、有关人民团体和其他界别提案53件,政协专门委员会提案8件。

根据政协安庆市委员会《提案工作条例》等有关规定,大会初步确定立案394件,并案26件,经与提案者协商,撤案2件,转作委员来信8件。在立案的提案中,政治建设方面7件,经济建设方面176件,文化建设方面39件,社会建设方面166

件,生态文明建设方面6件。

本次会议提案紧扣时代脉搏、聚焦中心工作、饱含为民情怀,充分体现了广大政协委员、政协各参加单位和各专门委员会的政治自觉、责任担当和智慧力量,充分彰显了各参加单位的界别特色和专委会“专”的特点。提案内容主要涉及加强园区共建和资源共享,深度融入长三角一体化发展,扩大“老乡”外延、强化乡情纽带,推进高质量“双招双引”等。

大会闭幕后,按照分级负责、归口办理的原则,及时转交有关部门和单位研究办理。本次大会提案截止日期以后收到的提案,经审查立案后,作为平时提案交办。(全媒体记者 徐侃)

## ·直击·

# 完善基础设施配套建设 推进文旅产业融合发展

市人大代表李宝琴:人民路承载了几代人的记忆,我经历了人民路从辉煌走向衰落又慢慢实现新生的过程。政府工作报告提出,要“完成陈独秀陈延年陈乔年故居旧址复建和读书”“要加强倒扒狮、大南门、天宁寨等历史文化街区保护和利用”,期盼市政府及相关部门统筹考虑,完善人民路及周边基础设施配套,对人民路、倒扒狮、大南门这个片区做出整体设计,综合进行亮化、绿化、美化、品质化和便民化,打通历史文化街区微循环,推进老城区文旅产业融合发展。

在保护性开发下,人民路及周边的面貌极大改善,居民生活质量提高,现在人气逐渐回升,成为市民和外地游客的打卡之地。但街区业态分布不平衡、活力不足、停车不便等问题也慢慢显现。建议开通部分公交线路及恢复小型机动车通行,适当考虑复建人民路西段地下停车场。另外,将钱牌楼街、大南门街和任家坡街分别作为古街延伸段、滨江片商业街连接线和民族特色饮食一条街进行打造,使街区特色更加鲜明。(全媒体记者 杨一 整理)



1月12日,出席市十八届人大一次会议的怀宁县代表团代表在审议报告时发言。  
全媒体记者 徐火炬 摄



1月11日,出席市十八届人大一次会议的宜秀区代表团代表在审议报告时发言。  
全媒体记者 储永志 摄



1月11日,出席市政协十六届一次会议的农业界别委员在讨论报告时发言。  
全媒体记者 江胜 摄



1月10日,出席市政协十六届一次会议的工会、共青团、妇联、青联界别委员在分组会议上发言。  
全媒体记者 江胜 摄

## ·镜头·

## ·基层代表委员声音·

# 补齐农村短板实现共同富裕

市人大代表汪链:要利用好乡村振兴战略机遇,补齐农村偏远村、薄弱村的基础设施、人居环境、产业发展等方面的短板,牢牢抓住乡村振兴的大好形势,力求缩小乡镇与乡镇、村与村之间的差距,提高乡村振兴的均衡性和实效性,切实让广大人民群众的生活再上一个台阶。

基础条件好、公路沿线等村庄倾斜,造成新一轮的发展不均衡现象,即脱贫村发展成为乡村振兴示范村、原来的非贫困村则成为乡村振兴薄弱村。由市一级统筹调配力量,选派人员到脱贫村之外的一般村帮扶,根据实际情况加强基层党团组织力量,统筹推进乡村补短板、强弱项、上台阶等各项工作,实现村与村共同发展、共同富裕的目标。(全媒体记者 杨一 整理)

# 聚焦未来产业打造发展新引擎

市政协委员葛建明:安庆如何打造发展新引擎,发挥后发优势。建议在引进重大战略项目上有突破,加强战略性新兴产业创新平台和标准化建设。深耕细分产业领域,坚持精耕细作深挖的招引战略,走特色化发展道路。大胆发力未来产业,更加主动融入合肥科创高地所代表的未来产业布局,加快实现未来产业集群落子布局。调整传统产业结构,根据现有的产业

禀赋分业施策,改造升级“老字号”,对高档数控机床、海工装备、汽车零部件等装备制造业加快数字化赋能。深度开发“原字号”,对石化、冶金、建材等原材料行业,加快补链强链延链。培育壮大“新字号”,对新材料、数字经济、生物医药、信息技术等新兴产业,坚持产学研合作的科技成果“带土移植”模式,促进科技成果转移转化。(全媒体记者 雷琳琳 整理)

# 乡村元素与产业结合 做好镇村规划大文章

市政协委员戴煌:乡村振兴,规划先行,但我市镇村规划还存在编制不够严谨、建设管理不到位、规划使用不到位等问题,建议在科学编制规划,加强规划管理及推进规划落地上下功夫,做好镇村规划大文章。

积极推进“多规合一”的实用性村庄规划编制工作,科学安排农村宅基地和各类农村基础设施布局,积极推进乡村元素与产业发展相结合,集中力量打造一批重点村、精品村,串珠成链、连线成面;开展镇村规划提标、宅基地管理提效、乡村建设提质、乡村治理提升等行动,建立小城镇规划建设和宅基地管理运作机制,健全乡村规划执法队伍建设,强化土地管理监督检查,保留乡土特色,彰显地域风貌;完善用地保障机制,持续开展城乡建设用地增减挂钩工作,有效推进闲置土地资源的流转使用,确保乡村产业发展和公共设施建设用地,让农民在土地流转中得到实惠。(全媒体记者 项珍 整理)