



攻坚克难 砥砺前行

——从政府工作报告看2022年中国发展新走向

2022年，是党和国家事业发展进程中十分重要的一年，是党的二十大召开之年。5日提请十三届全国人大五次会议审议的政府工作报告，提出一系列新目标新部署，传递出中国经济社会发展新信号。

稳——应对下行压力 稳增长摆到更加突出位置

国内生产总值增长5.5%左右；城镇新增就业1100万人以上，城镇调查失业率全年控制在5.5%以内；居民消费价格涨幅3%左右……政府工作报告提出的主要预期目标，引发海内外广泛关注。

“这些目标是稳妥的，符合各方面预期，也体现了稳字当头、稳中求进的基调，更加注重质的稳步提升和量的合理增长。”全国政协委员、中央党校（国家行政学院）马克思主义学院院长张占斌说。

政府工作报告指出，经济增速预期目标的设定，主要考虑稳就业保民生防风险的需要，并同近两年平均经济增速以及“十四五”规划目标要求相衔接。

这是高基数上的中高速增长，是我国坚定迈向高质量发展的主动作为。“面对新的下行压力，要把稳增长放在更加突出的位置。”——政府工作报告强调。

“稳”字成为今年报告的高频词，去年中央经济工作会议部署的七大政策贯穿其中，形成一揽子稳经济的政策举措。

全国政协委员、中国国际经济交流中心副理事长王一鸣认为，今年经济增速预期目标设定更加接近潜在经

济增长水平，实现这一目标要加强政策统筹协调，把握好时度效，形成确保经济运行在合理区间的强大合力。

活——减税降费加力 助企业“焕发生机”

“实施新的组合式税费支持政策”“为企业雪中送炭，助企业焕发生机”……

政府工作报告里这些“含金量”很高的表述，传递出对亿万市场主体的呵护。减负力度更大——

政府工作报告提出，预计全年退税减税约2.5万亿元，其中留抵退税约1.5万亿元，退税资金全部直达企业。全国人大代表、山东省财政厅厅长刘兴云说，今年政府工作报告释放多重减负红利，有助于激发经济发展内生动力，实现从“放水养鱼”到“水多鱼多”“水大鱼大”的良性循环。

靶向性更强——政府工作报告提出，增值税留抵退税力度显著加大；将科技型中小企业研发费用加计扣除比例从75%提高到100%。

全国人大代表、万丰奥特控股集团董事局主席陈爱莲说，去年集团仅研发费用加计扣除一项就享受逾5000万元税收优惠。今年加大增值税留抵退税，企业提前拿到退税，再叠加提高加计扣除比例，意味着“双重利好”。

协同更高效——“今年减税降费突出特点是组合拳。既有减税、降费，又有缓税、退税，整体作用更为明显。”中国财政科学研究院院长刘尚希委员给出了这样

的评价。

进——加速动能切换 筑牢高质量发展根基

稳中求进，稳是主基调，进是稳的保障，没有持续的发展进取，就不会有稳的大局。政府工作报告围绕深入实施创新驱动发展战略，巩固壮大实体经济根基亮出实招：

强源头创新，提出实施基础研究十年规划、强化国家战略科技力量、支持各地加大科技投入……

抓制造业攻坚，实施龙头企业保链稳链工程，启动一批产业基础再造工程项目，着力培育“专精特新”企业……

“百年变局下，科技创新是‘关键变量’，也是高质量发展的‘最大增量’。”全国政协委员、埃夫特智能装备股份有限公司董事长许礼进说，必须加强科技创新、模式创新和制度创新，不断增强我国产业链、供应链自主可控水平。

高质量发展要有科技含量，还要有绿色含量。明确“新增可再生能源和原料用能不纳入能源消费总量控制”，提出“推动能耗‘双控’向碳排放总量和强度‘双控’转变”……政府工作报告围绕绿色低碳发展的新部署，受到代表委员点赞。

“绿色是高质量发展的底色，作为资源型城市，我们将加快城市转型升级步伐，推动经济高质量发展。”全国人大代表、安徽省铜陵市委书记丁纯说。

实现高质量发展，离不开体制机制保障。

抓好要素市场化配置综合改革试点；全面实行股票发行注册制；落实好外资企业国民待遇……政府工作报

告系统谋划了一系列深化改革开放、优化营商环境的举措，精准施策，为推动构建新发展格局注入强劲动力。

暖——守牢民生底线 汇聚攻坚克难奋进力量

“盼望生育、养老、医疗等方面继续深化改革”“希望能够拓宽收入渠道”……几天来，一份份网民给两会的留言，传递民生热点，反映百姓心声。

民之所望，政之所向。“切实保障和改善民生”“着力解决人民群众普遍关心关注的民生问题”……政府工作报告部署一系列社会政策，兜牢民生底线。

控实改善民生，回应百姓期待——中央预算内投资安排6400亿元；政府投资更多向民生项目倾斜；多渠道增加普惠性学前教育资源……

提升公共服务，拓宽发展新空间——明确“加大社区养老、托幼等配套设施建设力度”等；提出“适度超前开展基础设施投资”等……

全国人大代表、西南大学教授谢德体说，一系列新举措着力解决百姓“身边事”“心头事”，凸显牢牢守住民生底线的施政要义，彰显温暖人心的民生关怀。

发展为了人民，发展依靠人民。中国的发展从来都是在应对挑战中前进的，中国人民有战胜任何艰难险阻的勇气、智慧和力量。

新的一年，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，全国上下齐心协力，苦干实干，以更高质量的发展答卷，迎接党的二十大胜利召开。

新华社记者 韩洁 杨玉华
(新华社北京3月5日电)

残奥越野滑雪中国队包揽两金

残奥单板滑雪中国队选手纷纷晋级



3月6日，中国选手杨洪琼在比赛中。 新华社记者 薛宇舸 摄

新华社河北崇礼3月6日电(记者 刘宁 季嘉东 郑直)北京冬残奥会残奥越野滑雪比赛6日在国家冬季两项中心开赛。中国队包揽当日决出的两枚金牌，郑鹏夺得男子长距离(坐姿)冠军，这也是中国队残奥越野滑雪项目的首枚金牌。

当天18公里的比赛，郑鹏在6公里过后就确立了领先地位，并以43分09秒2的成绩第一个滑过终点。中国队的毛忠武以43分23秒8获得银牌，加拿大选手科林·卡梅龙以47分36秒6夺得铜牌。另一位中国选手杜天位列第四。

郑鹏赛后说：“今天把这几年的训练水平都发挥出来了，感觉滑的节奏都比较顺。”

四年前，在平昌冬残奥会上，郑鹏获得该项目第四名，也是本届冬残奥会前中国队在冬残奥会个人项目上的最好成绩。四年后，站上最高领奖台，郑鹏表示，这是自己不懈努力、坚持科学训练的成果。

“心里就一直想着一定要坚持，别放弃。我们训练比较系统，主要还是提高体能，平时训练就匀速，找好自己的体能分配。”郑鹏说。

十三届全国人大五次会议在京开幕

(上接第一版)

李克强在报告中指出，我们深入贯彻以习近平同志为核心的党中央决策部署，贯彻落实中央经济工作会议精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，扎实做好“六稳”、“六保”工作，注重宏观政策跨周期和逆周期调节，有效应对各种风险挑战，主要做了以下工作：一是保持宏观政策连续性针对性，推动经济运行保持在合理区间；二是优化和落实助企纾困政策，巩固经济恢复基础；三是深化改革扩大开放，持续改善营商环境；四是强化创新引领，稳定产业链供应链；五是推动城乡区域协调发展，不断优化经济布局；六是加强生态环境保护，促进可持续发展；七是着力保障和改善民生，加快发展社会事业；八是推进法治政府建设和治理创新，保持社会和谐稳定。

李克强在报告中指出，在肯定成绩的同时，我们也清醒看到面临的问题和挑战。要增强忧患意识，直面问题挑战，全力以赴做好工作，决不辜负人民期待。李克强在报告中提出，2022年发展主要预期目标是：国内生产总值增长5.5%左右；城镇新增就业1100万人以

上，城镇调查失业率全年控制在5.5%以内；居民消费价格涨幅3%左右；居民收入增长与经济增长基本同步；进出口保稳提质，国际收支基本平衡；粮食产量保持在1.3万亿斤以上；生态环境质量持续改善，主要污染物排放量继续下降；能耗强度目标在“十四五”规划期内统筹考核，并留有适当弹性，新增可再生能源和原料用能不纳入能源消费总量控制。

李克强在报告中指出，2022年要扎实做好各项工作：着力稳定宏观经济大盘，保持经济运行在合理区间；着力稳市场主体保就业，加大宏观政策实施力度；坚定不移深化改革，更大激发市场活力和发展内生动力；深入实施创新驱动发展战略，巩固壮大实体经济根基；坚定实施扩大内需战略，推进区域协调发展和新型城镇化；大力抓好农业生产，促进乡村全面振兴；扩大高水平对外开放，推动外贸外资平稳发展；持续改善生态环境，推动绿色低碳发展；切实保障和改善民生，加强和创新社会治理。

报告中，李克强还就加强政府自身建设，民族、宗教和侨务工作，国防和军队建设，香港、澳门发展和两岸关系，以

及我国外交政策等作了阐述。

根据会议议程，大会审查国务院关于2021年国民经济和社会发展计划执行情况与2022年国民经济和社会发展计划草案的报告及2022年国民经济和社会发展计划草案、国务院关于2021年中央和地方预算执行情况与2022年中央和地方预算草案的报告及2022年中央和地方预算草案。

受全国人大常委会委托，全国人大常委会副委员长王晨分别作关于地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法修正草案的说明、关于十四届全国人大代表名额和选举问题的决定草案的说明、关于香港特别行政区选举十四届全国人大代表的办法草案的说明、关于澳门特别行政区选举十四届全国人大代表的办法草案的说明。

关于地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法修正草案的说明指出，地方组织法是关于地方人大、地方政府的组织和工作的基本法律，是宪法关于地方政权建设规定的立法实施，是地方各级国家权力机关、行政机关行使职权、履行职责的重要制度

保障。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视国家政权机关工作和建设，作出一系列重大部署、推进一系列重大工作、取得一系列重大成果。贯彻习近平法治思想，习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，落实党中央重大决策部署和中央人大工作会议精神，有必要在认真总结实践经验基础上，对地方组织法作出修改完善。草案共48条，主要修改内容包括：充实“总则”一章内容；完善地方各级人大及其常委会的组织、职权等相关规定；完善地方各级人民政府的组织、职权等相关规定；适应监察体制改革需要增加相关内容；明确区域发展合作机制；充实铸牢中华民族共同体意识等内容并完善相关规定。

关于十四届全国人大代表名额和选举问题的决定草案的说明指出，根据宪法和有关法律的规定，第十三届全国人民代表大会到2023年3月任期届满，第十四届全国人民代表大会应于2023年1月选出。做好全国人大代表选举工作，是党和国家政治生活中的一件大事，对于巩固党长期执政基础，加

走好的赶考之路的必由之路。办好中国的事情，关键在党、关键在全面从严治党。只要大力弘扬伟大建党精神，不忘初心使命，勇于自我革命，不断清除一切损害党的先进性和纯洁性的有害因素，不断清除一切侵蚀党的健康肌体的病原体，我们就一定能够确保党不变质、不变色、不变味。

习近平指出，我国是统一的多民族国家，各民族团结和谐，则国家兴旺、社会安定、人民幸福；反之，则国家衰败、社会动荡、人民遭殃。党中央强调把铸牢中华民族共同体意识作为新时代党的民族工作的主线，是着眼于维护中华民族大团结、实现中华民族伟大复兴中国梦作出的重大决策，也是深刻总结历史经验教训得出的重要结论。

强国家政权建设，发展全过程人民民主，坚持和完善人民代表大会制度，推进国家治理体系和治理能力现代化，凝聚各方面智慧和力量全面建设社会主义现代化国家，具有十分重要的意义。按照宪法、选举法的有关规定，在广泛征求各有关方面意见的基础上，全国人大常委会委员长会议拟定了十三届全国人大五次会议关于十四届全国人大代表名额和选举问题的决定草案，于2021年12月提请十三届全国人大常委会第三十二次会议进行了审议，会议决定提请十三届全国人大五次会议审议。

关于香港特别行政区选举十四届全国人大代表的办法草案的说明和关于澳门特别行政区选举十四届全国人大代表的办法草案的说明指出，按照选举法规定，香港特别行政区、澳门特别行政区应选全国人大代表的名额和代表产生办法，由全国人民代表大会另行规定。为此，在本届全国人大任期届满前，需制定香港、澳门选举十四届全国人大代表的办法。根据有关工作安排，全国人大常委会法工委、港澳基本法委会同中央有关部门共同研究起草了香

港特别行政区、澳门特别行政区选举十四届全国人大代表的办法草案，并征询了香港特别行政区行政长官、澳门特别行政区行政长官，香港特别行政区和澳门特别行政区全国人大代表、全国政协委员的意见。

在主席台就座的还有：丁薛祥、刘鹤、许其亮、孙春兰、李希、李强、李鸿忠、杨洁篪、杨晓渡、张又侠、陈希、陈全国、陈敏尔、胡春华、郭声琨、黄坤明、蔡奇、尤权、魏凤和、王勇、王毅、肖捷、赵克志、周强、张军、张庆黎、刘奇葆、帕巴拉·格列朗杰、万钢、何厚铨、卢展工、马飏、陈晓光、梁振英、夏宝龙、李斌、巴特尔、汪永清、何立峰、苏辉、郑建邦、辜胜阻、刘新成、何维、邵鸿、高云龙，以及中央军委委员李作成、苗华、张升民等。

澳门特别行政区行政长官贺一诚列席会议并在主席台就座。

出席全国政协十三届五次会议的政协委员列席大会。

中央和国家机关有关部门、解放军有关单位、各人民团体有关负责人列席或旁听了大会。

外国驻华使节旁听了大会。

控和突发疫情应急处置机制，突出口岸地区疫情防控这个重点，守住不出现疫情规模性反弹的底线。要积极稳妥推进碳达峰碳中和工作，立足富煤贫油少气的基本国情，按照国家“双碳”工作规划部署，增强系统观念，坚持稳中求进、逐步实现，坚持降碳、减污、扩绿、增长协同推进，在降碳的同时确保能源安全、产业链供应链安全、粮食安全，保障群众正常生活，不能脱离实际、急于求成。要始终保持反腐败永远在路上的清醒和坚定，坚持不敢腐、不能腐、不想腐一体推进，坚决清除毒瘤、清除毒源、肃清流毒。要把严肃党内政治生活作为推动全面从严治党向纵深发展的基础性工程，加快推动党内政治生活全面回归健康规范的轨道。要巩固拓展党史学习教育成果，建立常态化长效化制度机制，教育引导广大党员、干部把学党史、用党史作为终身必修课，不断坚定历史自信、增强政治自觉，弘扬伟大建党精神，更加信心满怀地奋进新征程、建功新时代。

丁薛祥、何立峰等参加。

(上接第一版)

推进改革发展稳定各项工作，推动党和国家事业取得新的重大成就。我们隆重庆祝建党一百周年，开展党史学习教育，召开党的十九届六中全会并作出党的第三个历史决议。我们如期打赢脱贫攻坚战，如期全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标，开启全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军新征程。我们坚持人民至上、生命至上，坚持外防输入、内防反弹，坚持科学精准、动态清零，慎终如始抓好新冠肺炎疫情防控工作，保持全球领先地位，“十四五”实现良好开局。我们成功举办北京冬奥会，为世界奉献了一场简约、安全、精彩的体育盛会，我国体育健儿奋力拼搏，取得了参加冬奥会历史最好成绩。这些成绩对党和国家事业发展意义重大。

习近平强调，回顾新时代党和人民奋进历程，我们更加坚定了以下重要认识。一是坚持党的全面领导是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路。只要坚定不移坚持党的全面领

导、维护党中央权威和集中统一领导，我们就一定能够确保全党全国拥有团结奋斗的强大政治凝聚力、发展自信心，集聚起守正创新、共克时艰的强大力量，形成风雨来袭时全体人民最可靠的主心骨。二是中国特色社会主义是实现中华民族伟大复兴的必由之路。只要始终不渝走中国特色社会主义道路，我们就一定能够不断实现人民对美好生活的向往，不断推进全体人民共同富裕。三是团结奋斗是中国人民创造历史伟业的必由之路。只要在党的领导下全国各族人民团结一心、众志成城，敢于斗争、善于斗争，我们就一定能够战胜前进道路上的一切困难挑战，继续创造令人刮目相看的新的奇迹。四是贯彻新发展理念是新时代我国发展壮大的必由之路。只要完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，推动高质量发展，加快实现科技自立自强，我们就一定能够不断提高我国发展的竞争力和持续力，在日趋激烈的国际竞争中把握主动、赢得未来。五是全面从严治党是党永葆生机活力、

走好新的赶考之路的必由之路。办好中国的事情，关键在党、关键在全面从严治党。只要大力弘扬伟大建党精神，不忘初心使命，勇于自我革命，不断清除一切损害党的先进性和纯洁性的有害因素，不断清除一切侵蚀党的健康肌体的病原体，我们就一定能够确保党不变质、不变色、不变味。

习近平指出，我国是统一的多民族国家，各民族团结和谐，则国家兴旺、社会安定、人民幸福；反之，则国家衰败、社会动荡、人民遭殃。党中央强调把铸牢中华民族共同体意识作为新时代党的民族工作的主线，是着眼于维护中华民族大团结、实现中华民族伟大复兴中国梦作出的重大决策，也是深刻总结历史经验教训得出的重要结论。

习近平强调，内蒙古的今天是各族群众共同努力的结果，内蒙古的明天仍然需要各族群众团结奋斗。铸牢中华民族共同体意识，既要看得见、摸得着的工作，也要做大量“润物细无声”的事情。推进中华民族共有精神家园建设，促进各民族交往交

流交融，各项工作都要往实里抓、往细里做，要有形、有感、有效。各族干部要全面理解和贯彻党的民族理论和民族政策，自觉从党和国家工作大局、从中华民族整体利益的高度想问题、作决策、抓工作，只要是有利于铸牢中华民族共同体意识的工作就要多做，并且要做深做细做实；只要是不利于铸牢中华民族共同体意识的事情坚决不做。要把铸牢中华民族共同体意识的工作要求贯彻落实到全区历史文化宣传教育、公共文化设施建设、城市标志性建筑建设、旅游景观建设等工作领域，正确处理中华文化和本民族文化的关系，为铸牢中华民族共同体意识夯实思想文化基础。

习近平指出，内蒙古是边疆民族地区，在维护民族团结和边疆安宁上担负着重大的责任。要见微知著，增强忧患意识，提高战略思维，有效防范民族工作领域的各种风险隐患，切实筑牢祖国北疆安全稳定屏障。

习近平特别强调，要统筹抓好疫情防控和经济社会发展，落实好常态化疫情防控各项举措，完善常态化防