

乡村治理的大注实践

初夏时节,在怀宁县平山镇大洼社区,青山绿水间,一栋栋农家小洋楼错落有致,采摘园里游客如织,村民们在田间地头忙碌着,宜居宜业的美丽乡村新画卷展现在眼前。

近年来,大洼社区全面深化“三治结合”的乡村治理体系,探索推行以党建为引领,自治、法治、德治全面发展的“四位一体”乡村治理新模式,凝聚起了一股党群同心共建村民富新家园的强大合力。



近年来,平山镇大洼社区全面深化“三治结合”,多措并举推进美丽乡村建设。图为大洼社区一角。
通讯员 程志扬 摄

“自治、自理、自建、自享”

前不久,大洼社区司山组两户人家先后在社区公共食堂办了喜宴,其中,迎娶儿媳妇的村民郑凤琴不无感慨地说:“以前我们村民家做大事办酒席时到处借东西,东家坐两桌、西家坐两桌,操心劳累开支大,如果在饭店办,花销更要多几倍。现在亲朋好友都夸我们乡村治理有成效,社区大食堂也建得好,经济实惠不浪费。”

乡村振兴,乡村治理,是新时代的新课题。作为全国乡村治理示范村的大洼社区在美丽乡村建设过程中,始终秉承“自己的事情自己办,大家的事情商量办”的理念,通过党建引领、党员示范带动等,充分激发村民的主人翁意识和内生动力,践行自治、法治、德治“三治融合”的政策理念,实行村民“自治、自理、自建、自享”的民主管理模式,有力推进了乡村振兴步伐。

为避免大拆大建,保留村庄原有风貌,凸显“看得见山、看得见水、记得住乡愁”的田园村韵,大洼社区紧密结合平山省级现代农业示范区建设发展实际,聘请安庆市城乡规划设计院对村庄整治建设规划进行编制,技术人员通过实地查看地形地貌、深入走访群众、召开座谈会及“四议两公开”等形式,和群众一起制定美丽乡村建设规划,并反复调整修正,确保规划编制尊重群众意愿,空间布局合理,突出地域特色,符合村情实际,有效激发了群众参与美丽乡村建设的积极性和主动性。大洼社区连续8年被怀宁县委评为“五星级党组织”,并先后被评为安庆市“妇女之家”规范化建设示范点、省级森林村庄、安徽省卫生城市(社区)、安徽省城乡社区协商示范

点、安徽省乡村治理试点示范村、全国乡村治理示范村等。

大洼社区的“辩证法”

初夏时节,走进大洼社区下岭组,展现在眼前的是一幅美丽的乡村画卷,而这主要得益于当地村民自发出出力。“一个人口不多的村庄,村民能如此热忱投入公益事业,相当不容易,23户共出资百万元,他们这种团结向上的精神令我感动。”平山镇党委书记何声泽说道。下岭组只有23户130余人,建设美丽乡村,当地村民没有“等靠要”,而是提前规划,积极出力出力出钱,先行一步构建人与自然和谐共生的乡村发展新格局。

近年来,大洼社区把农村人居环境整治作为推进美丽乡村建设、实施乡村振兴战略的重要抓手之一,坚持生态优先,致力做好“绿色发展”文章,通过号召党员群众齐动手营造良好的整治氛围,并顺应村民“想干的”,着力村民“想要的”开展农村人居环境整治工作,较大改善了农村人居环境。社区结合农村“三大革命”和农村环境连片整治等重点项目,认真做好绿化净化的“加法”,污水、垃圾、旱厕的“减法”,项目包装整合的“乘法”和环境问题短板的“除法”。大洼社区已建成日处理污水350吨的污水处理池4座,完成改厕720户,改厕率达83.7%。

大洼社区创新形式推进公益事业建设,按照“党委引导,农民主体,典型引路,以点带面”的工作思路,深化“上级补一点、政府出一点、社会捐一点、群众筹一点”的多元化筹资方式,以较小的公共资金投入引导和撬动社会资金的参与,围绕“五清一改”任务对所有自然村庄开展环境综合整治,治

脏、治乱、治污、拆违、拆危,做到横向到边、纵向到底、不留死角。近年来,大洼社区累计捐款筹资1300余万元用于环境整治、基础设施建设等公益事业,涌现出司山、李墩、后山、下岭等多个村庄整治示范点,群众的获得感、幸福感、安全感显著提升。

大洼社区的“致富经”

近段时间,大洼社区种粮大户程国才每天不时地掏出手机翻看,其实他并不是在刷朋友圈、看视频,“我是通过镇里的物联网科技,查看我家稻田田内的温度、湿度和光照等情况呢,并在线上咨询农业专家,提前谋划谋划。”

大洼社区依托平山省级现代农业示范区平台优势和胜天圩绿色稻米种植示范基地地理优势,充分发挥龙头企业带动作用,加快发展绿色稻米种植、特色水产养殖、稻鸭(虾)共生等产业。目前大洼社区已聚集3家市级农业产业化龙头企业,建有稻鸭共生基地1000余亩、稻虾共生基地1700亩、省级稻渔综合种养示范基地1处,带动周边农户就近就业,实现增收致富。同时,社区立足集体经济发展需要,抢抓政策机遇,先后谋划包装实施了产业休闲融合项目,蓝莓产

业和二期茄洋湖湖整治及葡萄园建设工程,整合投入资金近120万元,发展壮大集体经济,为社区年增收集体经济20余万元。

大洼社区还大力发展现代农业,推进农业适度规模经营,共流转土地3000余亩,成立水稻、瓜蒌、水产养殖等7家专业合作社,带动村民收入大幅增加,人均年纯收入达到15000多元。

大洼社区的“三治经”

“我们将社区划分为9个网格,社区内所有主次干道、背街小巷、公共场所、居民小区和企业等单位全部纳入网格,实现了服务管理全覆盖。社区党支部书记即是‘网格长’,每个党小组的组长为‘网格员’,社区干部和村组组长为‘网格员’,他们既是政策的‘宣传员’,也是事情的‘代办员’,让群众办事方便快捷,解决了服务群众‘最后一公里’问题。”大洼社区党支部书记程红霞说。

大洼社区推行“三治融合”,培育文明乡风,在司山村村民率先实践并推行“自己的事自己办,大家的事商量办”的“自治、自理、自建、自享”的民主管理模式的基基础上,积极探索健全“自治、法治、德治”相结合的乡村治理体

系,在民主自治、移风易俗等方面都做出了有益尝试。司山组村民理事会不仅带领村民建起了村民组自己的“三公”事业(村民公共文化活动中心、社区大食堂、农民公墓),还组织村民制定、完善和遵守村规民约,引导村民抵制封建迷信,坚持移风易俗,推行健康文明的科学生活方式,遏制婚嫁彩礼中的铺张浪费等陈规陋习;后山组经常性结合村民理事会和日常的村民代表会议,注重普法教育宣传,见缝插针劝诫村民在家做个尊老爱幼、和睦相处、勤俭持家的好成员,在社会上做个遵纪守法、踏实做事、诚信做人的好公民;胜利组每年都进行“好婆婆”“卫生模范户”等评选表彰活动,用身边先进典型事例引领居民传承美德、发家致富,形成文明和谐、健康向上、艰苦创业、回报家乡、奉献社会的良好风气;卢屋组鼓励老党员和老教师,对传统家规家训做相应的修改和完善,使其在新时代能够浸润人心,成为社区德治的微观基础……

如今,在党建引领下,大洼社区着力推进自治、法治、德治“三治融合”,基层党建和乡村治理同频共振、互促双赢,群众的腰包“鼓”了、脑袋“富”了、生活“甜”了,一幅幅美丽乡村画卷正徐徐展开……

通讯员 程志扬 撰报东

大关镇：“三举措”推进美丽镇村建设

本报讯 近年来,桐城市大关镇依托地方资源特色,寓服务于精细管理,加强传统村落和乡村特色风貌保护,“三举措”稳步推进美丽镇村建设。

常态长效推进创建,该镇推行“周一清”常态创建工作法,推深做实闭环工作机制,对于突出问题、重难点问题实现单调度、治理销号。深挖红色资源亮点,充分挖掘欧家岭起义、小关伏击战等红色资源,积极申报红色旅游项目。该镇麻山村依托“安庆市党史教育基地”欧家岭,积极发展乡村红色旅游产业,目前已修建道路护栏27公里、停车场600平方米,完善旅游公共服务,打造红色旅游景区。厚植文明乡风沃土,制定《大关镇推进移风易俗建设文明乡风实施方案(试行)》,设立“村民说事点”,收集群众关于破除陈规陋习方面的意见建议,引导群众讨论怎样才能抓好移风易俗,增强群众对新民俗的认同感。选树培育移风易俗先进典型,开展“十星级文明户”“好婆婆、好媳妇”等评选活动,全镇共评选移风易俗示范户126户。(通讯员 张衡 胡圣环)

程岭乡：多渠道开展“双招双引”

本报讯 今年以来,宿松县程岭乡党委政府围绕做好“双招双引”工作持续发力,乡招商专班多方面、多渠道搜集招商线索,建立台账并持续跟进。

4月中旬,程岭乡招商专班通过走访获知本土企业恒祥针织有限公司拟扩大投资规模,计划在县经开区投资新建年产5000吨棉纱项目这一线索后,专班立即同企业主要负责人取得联系,并主动上门进行对接。在了解到企业目前因为找不到合适厂房导致项目一直搁浅后,程岭乡主要负责同志第一时间与县经开区取得联系,而后多次前往县经开区就该企业项目落户选址及厂房供应问题进行对接沟通,以实际行动落实全程帮办代办制度,全力推动项目早日落地。4月下旬,程岭乡在外企业家向乡招商专班提供了一条招商信息,乡主要负责同志立即带队前往深圳开展招商考察,并拜会该公司主要负责人,经双方沟通对接,该公司负责人对到宿松投资落户产生浓厚兴趣,一周后便前往宿松实地考察。

“企业之所以会有强烈的投资意向,很大程度是因为我们干部的务实作风得到了他们的肯定。下一步,我们将进一步提升为企服务能力和水平,吸引更多客商到宿松县、到程岭乡投资兴业。”程岭乡党委书记吴金桥说道。(通讯员 孙超)

双港镇：撑起“健康伞”守护“夕阳红”

本报讯 为完善辖区老年人的健康管理工作,进一步提高老年人健康水平,近日,桐城市双港镇长枫村组织开展了65岁以上老年人“免费体检、义诊”活动,充分发挥党建引领作用,切实使老年人享受到各项惠民政策。

活动中,卫生服务志愿者为老人逐项仔细检查,耐心询问平时生活习惯、饮食、慢性疾病症状、既往病史、治疗和用药等情况。退役军人志愿者还现场发放卫生健康、防诈骗、消防安全、养老保险、乡村振兴、人居环境等宣传册,为老年人的身心健康、财产安全提供更加全面的保护。

长枫村此次体检活动,共为283名65岁以上老年人提供了免费体检服务,完善了老年人健康管理,做到无病早预防,有病早发现、早治疗。此次体检活动不仅提高了村民对健康的认识,同时也让村民真切感受到了党和政府的关心以及社会大家庭的温暖。(通讯员 汪璐)

怀宁县：“交通安全主题公园”建成开园

本报讯 近日,怀宁县“交通安全主题公园”建成开园,旨在弘扬道路交通安全法治文化,立足实现交通安全共建共治共享,重点针对“一老一少”群体开展交通安全宣传教育,从源头上预防和减少道路交通事故发生。

该主题公园由怀宁县公安局交警大队投资建设,坐落于县城独秀公园内的怀宁法治文化园之中,在公园内的休闲步道和两侧草地上,主要修建了交通安全标识翻转互动、交通信号灯路口模拟、“一盔一带”“三超一疲劳”“拒绝酒驾”警示、电动自行车(摩托车)行驶安全小知识等多个版块,通过多种形式寓教于乐,让群众在畅游公园的同时,愉快地接受交通安全教育。(通讯员 郑生发)

凉泉乡：中草药种出“致富方”

本报讯 5月14日,在望江县凉泉乡湖滨村的中草药种植基地,十几名农户正在地里除草、浇水,一派热火朝天的繁忙景象。“地里种的是党参,总面积超400亩。村里成立了土地流转专班、种植专班,专门负责整合流转土地发展中草药产业。”湖滨村党总支书记龙荣华介绍道。

湖滨村属丘陵地势,境内湖汉众多,土地不成片,不适宜传统经济作物生长,当地人称之为“九汉

十三岗,岗岗黄土包”。去年,村里结合自身具体情况,因地制宜,扬长避短,由村党组织牵头,引进专业合作社利用荒地、林地种植中草药材。目前,村里已建灵芝大棚4个,党参、博落回等中草药种植面积近千亩。

在村社合作的优势带动下,湖滨村10余户农户参与到中草药产业发展中。“村里与安庆市一家中药种植加工合作社合作经营,技术有专家指导,销路有村里保障,我们

种党参很省心,亩产有350斤,收益在1万元左右。”湖滨村党参种植大户刘名声对此充满信心。

乡村振兴,产业先行。凉泉乡泊湖、王辰占等圩区村落今年也探索出了发展中草药产业的新路子,充分利用圩坝上的闲置坡面种植艾草。

艾草根茎发达易成活,每年可收割3次到4次,全草可入药,通过精深加工,可制成艾贴、艾灸等产品,不仅经济效益可观,种在圩坝上还能防止水土流失。“乡里

有集种植、加工、生产、销售为一体的成熟艾草企业,加工和销路都有保障,我们第一批在圩坝上种了200亩,带动用工30户,村级预计增收10万元。”王辰占村党总支书记杨木水介绍道。

近年来,凉泉乡采取“党组织+合作社+公司+农户”的模式大力发展艾草产业,已形成2000余亩规模的艾草种植区,年产艾草600余吨,建成仓储车间1个、生产车间2个,初步形成了集艾草种

植、生产加工、产品研发、销售服务于一体的产业链条,带动周边400户村民年均增收3000元。

“我们将以中草药产业规模化发展为契机,大胆探索尝试,不断总结提炼,走好乡村振兴产业路。”凉泉乡党委副书记李平表示,下一步,将为全乡中草药产业发展做好完善配套设施建设、提供专业技术指导等方面服务保障。

(全媒体记者 汪秀兵 通讯员 唐璐)

桐城市：改厕“改”出群众幸福感

5月15日上午,记者来到桐城市新渡镇九重村,刚到村口就能感受到热火朝天的改厕氛围——村民桂树来家院墙外,工人们正在砌化粪池,挖坑、砌砖、抹水泥,各项工序有条不紊。

“砖头、沙子、水泥、化粪池、坐便器,这些都是政府提供的,我家没花一分钱,就把旱厕改成了卫生厕所。”桂树来不无喜悦地向记者介绍道。

“在第一个化粪池放输粪管时,要放在池子的三分之一处,并且要在输粪管的下端打个斜面,这样粪便就容易进到第二个化粪池了……”新渡镇农业站站长胡长胜边

指导工人施工边向记者介绍,这是砖砌三格式化粪池,与农村传统使用的化粪池相比,它的无害化、环保化和生态化程度更高。在经过三级隔离过滤、新陈粪便分离、厌氧密闭反应、酸碱发酵降解、沉降杀灭虫卵和分层分类处理后,使厕所达到了不渗漏、无蝇无蛆、防臭防溢的卫生效果。

近年来,桐城市坚持农村改厕与农村污水治理、畜禽粪污综合利用、农村人居环境综合整治相结合,加快推进农村“厕所革命”,努力补齐影响群众生活品质的短板,农村改厕改出了生活新时尚,提升了群众的获得感和幸福感。如

今家家户户屋里干净、屋外面整洁,村容村貌焕然一新。

干净整洁的地面、洁白的搪瓷坐便器、修葺一新的瓷砖墙光洁照人……在桐城市龙腾街道新桥村66岁村民张启忠家中,新改造的厕所如同城里人家的一般“大气”。

“原先家里的厕所是那种老式的,一到夏天家里苍蝇蚊子很多,味还很大。现在这种新厕所用起来既方便又卫生,里边没有一点味。”张启忠说,上完厕所,手一按、水一冲,粪污就到化粪池,然后经过发酵、沉淀等流程,无害化处理后的粪污还可以用作肥料浇灌农田、菜园。

“我们积极创建农村改厕提升和长效管护示范县(市),按照‘专人管理、快速维修、及时抽取、科学利用’的工作目标,成立管理队伍,健全管理网络,明确部门职责,做好改建厕所后续工作,确保‘厕具坏了有人修、粪液满了有人抽、抽走之后有效用’,建立‘建管用并重、责权利一致’的管护机制,确保乡镇管护覆盖率100%,行政村管护覆盖率100%,解决厕所维修和清掏等后期管理问题,确保建好一个、管好一个、用好一个。”桐城市农业农村局社会事业促进科负责人江龙田表示,推进农村“厕所革命”是改善农村人居环境的重点任务。

据介绍,目前桐城市推广使用的是整体式和现建式三格式化粪池,整体式指用塑料或玻璃钢等材料在工厂内生产成型的三格式化粪池,现建式是现场用砖砌三格式化粪池。由于整体式或现建式三格式化粪池材料采购和安装施工费用均由各级财政奖补承担,农户改厕基本不需村民自己掏钱,因此大家改厕的积极性很高。

自2018年以来,桐城市共完成农村卫生厕所改造27943户。今年,该市财政继续投入700万元,补助3500户改厕。

(全媒体记者 何飞 通讯员 孙传银)