

示范区实现供排水规划“一张图”

二〇三五年示范区将实现供水总体布局“一网、三片、九厂、十环”

5月16日，长三角生态绿色一体化发展示范区执委会召开示范区水利(务)领域规划、行动规划和联合河湖长制工作规范新闻发布会。记者从发布会上了解到，上海青浦、江苏吴江、浙江嘉善实现供排水规划“一张图”，在各方共同努力下，示范区水生态环境明显改善，“一河三湖”(太浦河、淀山湖、元荡、汾湖)水环境质量已提前达到或优于2025年目标。

会上发布了《长三角生态绿色一体化发展示范区供排水专项规划(2021—2035年)》。根据这份规划，至2035年，示范区将构建与其目标定位相匹配的安全优质、均等高效、生态优先、绿色低碳的供排水体系。

这份规划分为供水规划、污水规划、雨水规划三部分。在供水规划方面，至2035年，示范区市政供水将实现“同网同质同服务”，一体化供水成为示范引领的标杆。在供水系统总体布局上，将实现“1网、3片、9厂、10环”示范区供水总体布局。“1网”是指示范区形成一张互联互通、统筹调度的供水管网，落实组团式保障；“3片”是指形成青浦、吴江、嘉善三大供水片区，做好集约型调度；“9厂”是指示范区9座中心水厂，实行多中心供给；“10环”是指形成清水连通的10个供水主干管环网，实现网络化输配。

发布会上同时发布了《示范区联合河湖长制工作规范》，共4章44条，适用范围为示范区内47个跨界河湖的联合河湖长制工作，并鼓励两省一市其他地

- 1网 示范区形成一张互联互通、统筹调度的供水管网，落实组团式保障
- 3片 形成青浦、吴江、嘉善三大供水片区，做好集约型调度
- 9厂 示范区9座中心水厂，实行多中心供给
- 10环 形成清水连通的10个供水主干管环网，实现网络化输配

区跨界河湖复制推广。

示范区两区一县地跨两省一市，同属江南水乡地带，区域内水系相通、地缘相亲，河道纵横交错、湖泊星罗棋布，示范区水面率20.3%，骨干河道100条，0.5平方公里以上湖泊76个，其中跨界河湖就达47个。这些河湖或互为上下游，或互为左右岸，相互交织、犬牙交错，既对跨界水体联防联控提出了更高要求，也为探索跨界联合河湖长制等联防联控机制提供了实践场景。

一体化示范区揭牌以来，区域内重点跨界水体联防联控行动和制度体系建设进入加速期。2020年初，太湖流域管理局会同两省一市河长办联合印发《太湖淀山湖湖长制协作机制规则》；2020年9月，沪苏浙两省一市生态环境、水利(务)局(厅)、生态环境部太湖东海局、水利部太湖流域管理局，以及示范区执委会等9个部门联合印发《示

范区重点跨界水体联防联控专项方案》，为示范区重点跨界水体的联合保护和协同治理确立了共同准则和制度框架。

根据协作规则和联防联控方案，示范区两区一县创新建立联合河湖长制，开展联合河湖长制探索实践，多次共聘县(区)、街(镇)、村三级联合河湖长，联合实施跨界水体一体化管护项目，共同创建跨界幸福河湖示范样板，持续开展联合巡河、联合管护、联合监测、联合执法、联合治理，并就联合河湖长联席会议、履职、会商、督查、考核等形成一系列制度，推动和保障示范区联合河湖长制制度化、标准化、常态化运行。

目前，示范区两区一县已全面建立了示范区“一河三湖”等47条(个)跨界河湖的联合河湖长制，2019年10月共聘“联合河湖长”73名，截至2022年底，两区一县共任命或聘请310余名联合河湖长，设立了首批5个村级“联合河

长工作站”，省(市)、县(区)、镇、村等四级河湖长联合巡河已达200多次。在各方共同努力下，示范区水生态环境明显改善，水质持续稳定好转，河湖水葫芦、蓝藻日益减少，沿线环境逐年提升，“一河三湖”水环境质量已提前达到或优于2025年目标。

此外，新闻发布会上还发布了《长三角生态绿色一体化发展示范区水利(务)领域2023年行动计划》和《长三角生态绿色一体化发展示范区水利规划(2021—2035年)》。今年，示范区将持续推进元荡生态修复和功能提升(三期)工程、淀山湖岸线生态修复(一期、二期)工程等13项重点任务。

〔来源：5月17日《解放日报》〕

■ 编后

长三角生态绿色一体化发展示范区内河道纵横交错、湖泊星罗棋布，对跨界水体联防联控提出了更高要求。去年以来，示范区拉开协同治水大幕，实现示范区省际交界河湖“联合河湖长制”全覆盖。

此次发布的《示范区联合河湖长制工作规范》在示范区治水水经验的基础上，将联合河湖长制的经验做法系统集成，为持续夯实示范区生态环境基底提供强有力制度保障的同时形成示范引领效应。这是示范区生态环境领域一体化制度创新的又一重要成果，进一步凸显了示范区一体化制度创新试验田的作用。

今年首批集中供地仍在持续进行中，实行了两年的土地出让“两集中”制度发生了一些变化。土地出让信息仍需要集中发布，但不再要求集中组织出让活动。

政策升级之下，长三角城市土拍市场表现如何？

少量高频成为今年集中土拍的一大特点，各地的拍卖周期也显示出更大的差异。

长三角城市在22个集中供地城市中，普遍拍卖节奏较快，成交总价突出，显示出较强的回暖迹象。截至目前，杭州、南京、合肥和上海的成交数量在22个集中供地的城市里名列前茅，苏州、宁波的成交数量也进入前十。无锡成交数量6宗，相对不高，但也达到去年首批供地整体成交量的3/4，今年无锡首批计划供地数量为12宗，距离完成首批供地还有一半。

从溢价率来看，长三角头部城市同比上涨明显，尤其是上海、杭州、苏州、南京等城市，截至5月22日(下同)，整体溢价率超过去年任何一批土拍。整体溢价率最高的城市花落合肥，达到13.34%，与去年首批土拍保持在同一水平，较去年各批的平均值高出62个百分点。

部分三、四线城市土拍市场(住宅类用地，下同)出现“叫好不叫座”的情况。从平均溢价率及其增长情况来看，部分三、四线城市的土拍依旧竞争激烈。在观察的12个城市中，有8个城市今年1至4月土拍平均溢价率实现正增长，50%的城市溢价率高于全国三线城市城市的平均水平。

但从土地成交总量、总价两个维度来看，三、四线城市的土地购买力远没有恢复，“量价齐降”的特点较为明显。12个城市中只有温州与绍兴1至4月累计土地成交量、土地成交总价为正增长，其余城市皆为负增长。

从拿地企业来看，长三角各省会城市民企拿地动力恢复明显。

在今年长三角土拍市场的头部城市里，上海、苏州倾向于国企主导。苏州目前成交的10宗地块里，仅有山西万信一家民企，且拿地金额占比很小。上海报名参与竞拍的企业数量超过了50家，为近6年来最多，超10家房企争抢的地块达到了两位数，其中竞争最激烈的两个地块参拍房企均超过了20家。不过，最终19宗地块中，14宗地都被央企、国企和地方国资竞得，占比超过七成。

而杭州、南京、合肥等几个城市在今年首批土拍中吸引了更多民企参与，占比都超过一半。从金额来看，杭州3场土拍中民企成交金额占比达到67%，较2022年提升了39个百分点。合肥目前民企参与成交金额占比达到64%。南京参与拿地民企数量占比31%，拿地金额目前突破了一半以上。

近两年随着房地产市场的冷清，民营企业参与土拍的热情也在减弱。根据中指研究院数据，2022年22城集中供地的拿地金额中，央企、国企和地方国资是绝对的大头，占比达到79%，而民企占比仅有16%。总体而言，相较于2022年，民营房企的拿地积极性有所复苏，不少民企积极参与土拍，并有一定斩获。尤其是核心区域的优质地块受到房企追捧，土拍竞争较为激烈。

〔来源：5月24日《解放日报》〕

头部城市土拍火热 民企拿地动力恢复

长三角 新闻快览

江豚数量增长 “鸟中国宝”频现 安徽物种多样性不断恢复

5月22日是国际生物多样性日。当日，省政府新闻办举行新闻发布会，介绍我省生物多样性保护情况。

我省地处我国南北过渡地带，跨越温带、北亚热带、中亚热带和长江、淮河、新安江三大流域，境内山丘、平原、湖泊镶嵌交错，自然生态景观具有高度的异质性，有着丰富的生物物种和遗传资源。2022年3月，我省在全国率先印发实施关于进一步加强生物多样性保护的实施意见，推动全省生物多样性保护工作取得积极成效。

“江淮大地天更蓝、山更绿、水更清，各类生态系统功能、物种多样性不断恢复。”省生态环境厅副厅长席峰介绍，目前，我省林木种质资源普查登记名录达1300余种，

农作物种质资源普查收集达5481份；中国特有的“活化石”扬子鳄野外稳定种群数量已超过1000条，长江生态的“晴雨表”长江江豚在安徽种群数量增长明显；东方白鹳、黄嘴白鹭等众多“鸟中国宝”从“初现”到“频现”安徽，“用翅膀投下了生态赞成票”。

2022年，我省扩大湿地保护网络，新设立了芜湖外龙窝湖、安庆新洲、涇阳包河等3处省级湿地自然公园，发布了第二批省级重要湿地名录。环巢湖十大湿地全面建成，修复恢复湿地面积6.5万亩，湿地综合效益逐步显现。截至2022年底，全省共修复废弃矿山2980个，治理率84.2%。

〔来源：5月23日《安徽日报》〕

浙江发布“亲清指数”(2022)

20日下午，浙江工商大学浙商研究院(中国浙商研究院)和大数智与统计指数研究院、教育部重大项目“新型政商关系研究”课题组联合发布浙江省新型政商关系“亲清指数”(2022)。这是浙江工商大学连续第五年发布该指数。

新型政商关系“亲清指数”包括“亲近指数”和“清白指数”两个维度。其中，“亲近指数”由服务力、支持力、企业活跃度和亲近感知度4个一级指标构成，政府透明度和廉洁感知度3个一级指标构成。根据测算结果，浙江省11个设区市新型政商关系“亲清指数”的最高分为79.3，最低分为65.8，杭州、绍兴、宁波位列前三。

继去年首次发布县域层面的新型政商关系案例，今年发布会上再次推出两个浙商大智库新型政商关系研究中心的调研成果

“东阳案例”和“临海案例”。两个案例中既有聚焦构建新时代县域新型政商关系的生动实践，也有县域层面在着力推进清廉民企建设方面的主动创新和积极探索。报告总结，东阳市紧抓政商关系，以“亲而有度”“清而有为”为基本原则，以线上线下亲商暖企、政清企廉协同并进为核心举措，创建了“亲清统一”的县域政商新生态。作为我国股份制企业发祥地之一，临海民营经济活跃。临海市坚持“党建引领、规范先行、生态激活”的理念，凝练强化具有临海特色的清廉民企建设举措等。

依据“亲清指数”的评价体系和实践调研，课题组提出了相关对策建议。如研究细分企业需求，完善顶层设计和统筹协调，提升政府服务力；从基础环境、金融环境、税赋环境三方面着手，提升政府支持力等。

〔来源：5月21日《浙江日报》〕



建设中的常泰长江大桥(5月21日摄，无人机照片)。常泰长江大桥连接江苏常州和泰州两市，全长10.03公里，是一座集高速公路、城际铁路和普通公路为一体的过江通道。目前，大桥建设正在有序推进中。新华社记者 季春鹏 摄

常泰长江大桥有序推进

芜湖南陵贴油费鼓励“私车公用”

未新增或租赁一辆公务用车，基层公务出行更顺畅

长期以来，面对事多车少，一些地方政府部门总是想着增加公务用车，而在芜湖市南陵县，当地并未新增或租赁一辆公务用车，基层公务出行更加顺畅，这竟然是得益于当地鼓励“私车公用”。

前几日中午11点半，南陵县工山镇党政办副主任夏春顾不上吃午饭，就开着自家的私家车，赶往当地一座水库查看防汛情况。去干公事开私家车，只能倒贴？只见他在手机上点开一个App，输入出行人、目的地、工作事由等信息后，点击申请，显示“出行”；15分钟后抵达水库边，夏春随即点击“到达”，订单完成，他的一系列操作像极了网约车司机。App上显示：单趟81公里，往返162公里，补贴253元。

按距离算补贴，精准、规范又合理，基本上就是油费和车损的费用。这背后是依托安徽省公务用车管理信息平台，按距离精确计算公务出行成本，再给出行者发放补贴的做法，被称为“距离保障法”，其中在领导审签

环节，可以事前审批或事后审签。“距离保障法”并非只适用私家车公务出行，同样适用其他场景，比如公务员选择打车或租车，经审批后按距离精准拿到补贴。每月底，当月公务出行补贴经审核公示后就会打到个人账上。南陵县机关事务管理局负责人章跃进表示，“距离保障法”解决了“公车不够用、开私车亏本”的尴尬。

如何防止“刷单赚钱”等乱象出现？一方面，作为智能管理手段，平台会记录每次出行详细信息等；另一方面，许镇镇党政办主任郑贤胜笑称自己是该镇公务用车的“最后的把关人”，他会在月底校核每笔订单，并在镇政府食堂门口张榜公示，如果有人“恶意刷单”，大家一看公示栏就能发现。

同时，“距离保障法”鼓励拼车，同行人员每加1人，补贴加10元。“距离保障法”，看似补贴不少，其实是非常划算的。郑贤胜算了一笔账，如果添置一辆公务用车要花十几万元，还得加上保险、养车和驾驶员工资等开支，若分时

租赁一辆车，每年花费四五万元，可按距离的货币化补贴后，据统计该镇公务出行节约率达25%左右。

此前，安徽已建立包括新能源汽车分时租赁、跨区域公务出行等多样化基层公务出行保障体系，获中央车改办和国家机关事务管理局肯定，并作为经验在全国推广。“距离保障法”具备了面向全省乃至全国推广的价值，它的推广将有效补足分时租赁或社会化租赁等社会化保障方式、保障能力的局限，实现全覆盖保障。“安徽省机关事务管理局二级巡视员邹月明说。未来，“距离保障法”或将结合大数据技术，用于统计分析干部下基层次数，作为考核评价基层干部的主要依据。

公车开支大、难管理，是多年来持续开展公车改革的重要原因。给予一定补贴，鼓励“私车公用”便是常用举措之一，随之而来的是“私车公养”问题，而南陵县采取的“距离保障法”进一步规避了“私车公养”，比如平台按公务员、事业单位人员与其他工作人员身份

进行识别，领取车补的公务员在保障范围内没有补助。

〔来源：5月17日《解放日报》〕

■ 编后

基层工作事多车少，在公务出行时，可能存在三种“尬”——“车不够用下不去”“管理混乱说不清”“私车公用倒贴钱”。这些“堵点”“痛点”，都影响了基层工作开展。

芜湖市南陵县推行的“距离保障法”可以有效补足分时租赁或社会化租赁等社会化保障方式保障能力的局限，实现全覆盖保障，是我省基层公务用车出行保障体系建设的有力补充和完善。未来，“距离保障法”或将结合大数据技术，用于统计分析干部下基层的次数，开展公务涉及的人、户、物，成为考核评价基层干部的主要依据，为推动基层治理体系与治理能力现代化而减负增能。