

一些体量小但高成长的中小企业,受制于要素向大好高项目倾斜,往往在“拿地”上没优势。为了破解这一难题,中小企业众多的温州探索出“数据得地”新解法:对企业的产业类型、产值规模、亩均税收、固定资产投资强度等内容进行量化评估,根据综合赋分排名,逐个对接供地。对在温州没有自有生产用地或厂房,但有投资需求的中小工业企业来说,只要是年产值超亿元的企业或是达5000万元以上高成长型企业,就能更快更轻松拿地了。

对企业来说,土地是至关重要的要素。没有自持土地,很多中小企业不敢转型,不敢投资大项目,企业成长容易进入滞缓期。而优质中小企业,恰恰是地区发展的潜力和未来所在。温州市委、市政府密集调研,出台了《关于加快推进先进制造业产值超亿元优质企业和5000万元以上高成长型企业供地的指导意见》,针对优质中小企业用地难、用地贵等问题,建立优质制造业企业便捷获得发展空间的评价标准和供地(供房)机制,确保有限的土地资源向这类企业倾斜。今年以来,温州市资规局已到位工业用地1.29万亩,达全年计划的86%,确保工业用地需求。

乐清的新驰电气有限公司负责人刘新文来自湖南,在当地创业16年,企业去年产值达到2.65亿元。近日,刘新文成功“摘”得在柳市镇自持的第一块土地,面积约21.9亩,用于建设年产5亿元光伏并网智慧设备系列产品智能工厂项目。该项目建设后,企业产品类型将向新能源方向转型,产值也将增加2倍。“以前想要土地,不知道怎么争取,现在只要把企业做好,土地就会自己找上门。”刘新文说,他计划将省外的项目陆续迁至温州,安心扎根创业。

为摸清底数,温州市经信局联合资规局开展大排查活动,对全市无自有生产用地或厂房的企业发展状况和增资扩产意愿进行排摸,发现116家有投资意愿的企业,并汇总了4060亩的用地需求。经过评估认定后,符合要求的企业将会被列入全市初步供地企业清单,并纳入增资扩产企业库管理。

精准评估量化企业状况,是此次改革的难点。温州组织各地专家和相关职能部门共同搭建评估体系。如乐清开发上线运行工业用地数字化配置应用,设置质量效益、技术水平和转型升级等3个一级指标,实缴税收、亩均税收、亩均增加值等18个二级指标,锁定优质高效企业。该应用还建立来自经信、资规、税务、科技等多个部门的数据共享流通机制,汇集亩均税收、研发占比、全员劳动生产率等九大核心指数,通过这些数据对用地需求企业进行“画像”,精确评估、比较分析企业实力。这让“数据得地”成为可能。

有了数据排名,企业坐等“叫号”即可。新驰电气就是因为实力数据在柳市镇区域内排在首位,获得了更早供地的资格。截至目前,乐清已经通过这一模式为7家企业配置出让工业用地206亩。在泰顺,金菱宝石有限公司在全县供地名单里排在第一位,企业提出的11亩供地需求全部得到解决。企业从接到供地通知,到签订土地出让合同,只花了大约一个半月时间。

为了加快供地效率,温州为每家列入供地计划的企业都制定了一份包含计划供地面积、空间位置和时间节点等内容的具体供地方案,每个供地项目都由一名副科级以上干部和一名驻企服务员挂钩联系,确保困难及时化解。截至目前,温州通过试点已经为45家企业启动供地方案,争取年内对符合条件又有需求的企业实现供地全覆盖。

「来源:5月28日《浙江日报》」

## 长三角新闻快览

### 杭州394个老旧小区实现地下室“信号自由”

“目前,地下室信号系统的线路已经布好了,正在等信号源设备进场,预计下个月完成施工、接通信号。”近日,元都新苑小区业委会主任张先生说,“地下室终于能有移动网络信号了,大家盼头十足。”

拱墅区元都新苑小区共有6幢居民楼,住着近400户人家。地下室没有网络信号,是居民抱怨最多的问题。“尤其是非电动车库,电瓶车集中充电需要扫码付费,没有网络非常不方便。”张先生说。

改善地下室移动网络信号覆盖情况,是提升市民幸福感的民生实事,也是杭州推进千兆城市建设的重要一环。早在2019年,杭州就出台政策推动5G产业发展,推进5G基站建设;截至目前,全市5G基站数量突破3.2万个,杭州联通等单位,全面摸排了2000年以前建成的老旧小区地下室信号覆盖情况,形成盲区数据库,并研究制定了《杭州市地下室空间移动网络信号覆盖工作方案》,着力提高全市地下室空间移动网络信号覆盖水平。

根据《工作方案》,以2000年前建成老旧小区为主,杭州今年目标地下室信号覆盖500个小区,让居民告别地下室“信号自由”。截至目前,已有394个小区完成线路敷设并开通了信号源。

「来源:5月30日《杭州日报》」

### 长三角“一地六县”开展城管综合执法协作

5月22日,长三角(一地六县)一体化城市管理综合执法协作机制签约仪式暨执法业务培训班在广德市举行,长三角(一地六县)城市管理综合执法联合执法队同时揭牌。

“一地六县”长三角生态优先绿色发展产业集中区,地处上海、杭州、南京、合肥四大都市圈交汇处,区域面积1万多平方公里,是沪苏浙皖一市三省唯一相互接壤、无缝衔接的天然板块。

为推动“大综合一体化”行政执法改革形成示范引领效应,提高长三角一体化城市治理能力和管理水平,郎溪县、广德市与江

苏省宜兴市、溧阳市和浙江省长兴县、安吉县以及上海市白茅岭农场有限公司相关单位协商,开展一体化城市管理综合执法领域协作,在执法协作、队伍管理、信息通报、定期会商等六个方面协同开展工作,全面构建执法领域立体式开放新格局,着力打造长三角跨区域执法协作新模式。

近年来,“一地六县”合作区累计签订共建协议93个,推出一体化制度创新实践成果52项,落地一批重点项目,成为推动长三角更高质量一体化发展的生动实践。

「来源:5月27日《安徽日报》」

# 浙江出台政策加速推进长合区高质量发展 长三角之心,试验田在生长

5月29日,《浙江省人民政府办公厅关于支持长三角(湖州)产业合作区高质量发展建设的政策意见》发布,支持长三角(湖州)产业合作区高质量发展。

对长三角而言,长合区是先行探路。2020年6月,上海白茅岭农场与江苏宜兴、溧阳、安徽广德、郎溪、浙江长兴、安吉“一地六县”共建跨省域产业合作区,长合区则是先行启动的核心部分。对浙江而言,长合区是在全省唯一的省级省际承接产业转移示范区的基础上,整合要素打造的高能级平台,和位于嘉兴的长三角生态绿色一体化发展示范区形成东西布局。

瞄准长三角绿色智造新高地的目标,实体化运行一年有余的试验田有哪些成果?今后如何继续打好长三角牌?

## 试验田里长什么

项目是产业合作平台的生命线。在长三角这座产业集聚富矿里,长合区不断挖掘产业合作的潜能。

目前,长合区组织20余人的专业化招商团队,主要在上海、苏南、浙江以及北京、深圳5个招商片区驻点。

团队采取“地图式招商”模式——围绕新能源汽车及关键零部件、高端装备制造两大主导产业,排摸链主企业、头部企业和上市公司100余家,绘制出产业链招商地图精准招商。

去年,长合区实现固定资产投资和工业投资分别同比增长126.2%、144.7%。

在本次《政策意见》中,“提升核心产业综合竞争力”一条还提出:实施跨

区域产业链“链长制”,鼓励链主企业牵头建立长三角产业链联盟。可见长合区进一步扩大视野范围,着眼推动长三角区域产业集聚和分工合作。

不仅靠平台招大引强,长合区还谋划与跨省毗邻城市共同推进重大项目建设与联合招商。今年浙江将推动长合区与跨省地区共建长三角(湖州)智能制造产业园、申苏浙皖高速公路改扩建工程长兴西互通至浙皖界、优质教育集团合作办学等一大批重大平台、重大项目。

## 试验田如何长个

作为长三角地理中心,湖州在经济体量上仍是“小个子”。面对园区产业提升层次、优化结构等目标,长合区加快以创新引领产业发展。

一方面,引入长三角乃至全国的创新资源。

“今年要全力支持杭州电子科技大学长合区研究院、湖北大学长合区研究中心等科研平台建设,稳步提升科创实力。”长合区管委会相关负责人说。

搭建引领性产业创新平台之余,浙江支持企业与高校、科研院所共建联合实验室、研发中心等科技创新载体,计划将长合区打造为长三角科技成果转化集聚区。

今年长合区制定2023-2025三年企业梯度培育计划,力争全年新增“专精特新”中小企业8家,新增高新技术企业18家,通过推进创新链产业链深度融合,引导创新资源要素更多流向科创实体。

另一方面,探索园区产业创新合作

模式。此前,长合区与上海临港集团等高能级园区已搭建合作关系。“我们抢抓机遇,探索共建产业招商园区,通过项目引荐、基金组建、顶层共建以及标准输出等多种形式开展合作。”长合区管委会相关负责人说。

今后,浙江省将继续支持长合区深化与上海临港集团、江苏苏州工业园区战略合作。同时,湖州市谋划建立“飞地”产业合作园,探索招商引资项目异地流转利益共享机制等创新制度,学习沪苏先进的园区管理经验,导入园区优势项目资源,不断提升长合区的平台能级。

此外,长合区正在建设长三角创新中心综合体,推进众创空间、孵化器 etc 科技公共服务平台建设;推动创新创业人才引进培育和区域人才支持政策协同……一系列跨省域创新资源和创新机制,将提升长合区在长三角乃至全国的声音。

## 试验田里缺什么

搭建产业合作平台,为的是营造良好的营商环境,提振区域产业经济与城市发展的活力。

其中,资源要素的一体化配置亟待制度性突破。为此,《政策意见》聚焦规划统筹、要素流动、项目合作、飞地互建、能源互济等方面,推动长合区与江苏宜兴、溧阳,安徽广德、郎溪建立跨省市合作机制,协调推进长三角产业合作区重大改革及重大项目建设。

事实上,不少领域已经有所实践。比如在用能方面,探索省际电力互济互保新模式;在医教领域,探索跨省域教

育交流和资源共享,跨省异地就医直接结算等……目前,还未突破的领域都是“硬骨头”,更需加强跨省协同。

而在省内各层级之间,本次《政策意见》对土地、用能、金融、财政、人才等方面的支持引导作用更为显著。

比如在土地要素方面,《政策意见》给当地吃下“定心丸”。省级部门将指导长兴县、安吉县编制实施国土空间规划,优先保障区内发展空间。

今年,长合区正在打造高铁新城,重点推进滨水商业街、长三角创新中心综合体等地标以及桃源里、风华里、未来社区一期等住宅项目建设,以综合配套服务体系为城市集聚人气、支撑产业。

这匹长三角的“黑马”,正在加速狂奔。「来源:5月30日《浙江日报》」

## ■ 编后

地跨长兴、安吉两地的长三角(湖州)产业合作区,是长三角产业合作区的核心组成部分,也是长三角省际合作发展的重要平台。自去年1月4日合作区正式挂牌以来,合作区累计招引3亿元以上项目32个,攻坚完成征地近6000亩、拆迁400余户,腾出低效用地近1400亩,省际毗邻地区合作、跨省域产业合作初见成效,整体影响力不断扩大。

此次浙江出台的《政策意见》共包含12条政策,涉及开展一体化制度创新、提升产业和创新能力、优化基础设施和公共服务、夯实要素支持保障4方面内容,将为合作区加快实现高质量赶超发展提供坚强支持。



## 优化政务服务

5月30日,在滁州市政务服务中心,银行工作人员为市民办理业务。

近年来,安徽省滁州市政务服务中心持续优化“一站式”服务,丰富服务内容,扩容自助服务区,实现自助服务24小时在线、高频事项每日提供人工服务,增加长三角“一网通办”等服务事项,让市民办理业务更便捷、更高效。据介绍,目前已有31个行政审批部门和18家公共服务单位进驻滁州市政务服务中心,各类政务服务事项超过2100项,窗口工作人员400余人。

新华社记者 杜潇逸 摄

要让所有居民都感到方便确实不易,为何许多社区能坚持四五年甚至更久?

## 接地气,“定时定点”成了顺路的事

《上海市生活垃圾管理条例》明确要求“逐步推行生活垃圾定时定点分类投放制度”。过去几年,“定时定点”也的确在促进垃圾分类成效等方面发挥了关键作用。

不过,“定时定点”带来的不便也很明显:楼道内或门洞前的垃圾桶被撤走,人们需要走更多路才能到投放点,还要记住可投放时间,避免误时吃闭门羹。

如此麻烦的方式,许多社区一坚持就是四五年甚至更久,他们的动力是什么?

### 定点:因地制宜

两到三分钟,这是龙南五村西南角28号楼居民到最近一处投放点的步行时间,也是这个小区撤桶并点后扔垃圾最远的一段路。

对于这段路,龙南五村居民区党总支书记周秋兰和同事掐着秒表慢悠悠地走了十几次,底气十足。所以,当2019年5月底小区10个投放点撤并到4个时,遇到住在小区边缘、抱怨“不方便”的居民,她一句“你这栋楼单程不超过3分钟,我走过”总能使问题迎刃而解。

“怎样才能确定这种麻烦是相对能接受的?多走几遍就对了。”周秋兰回忆说,2019年发布的《上海市生活垃圾定时定点分类投放制度实施导则》提出“住宅小区可按照每300至500户居民

设置一个定时定点投放点”,一开始商量方案时,有人说小区有1476户,就按照500户设一个点来操作,设置3个投放点,可她们自己步行实测后,认为这样的密度不合理,最终“做加法”提出设4个点位的方案。

对于“走出来”的方案,居民江明通竖起了大拇指:“我顶多走一两分钟就能看到垃圾箱房,没比以前麻烦多少,肯定支持!”

在投放点位的设计上,爱博五村有异曲同工之妙。从天山西路南沿着主干道走一圈,目前7个开放的投放点有6个就在主干道旁不远处。

“从没有规定说投放点越少垃圾分类效果越好,如果实在需要,一两百户甚至几十户居民配一个点位也不是不可以。”爱博五村居民区党总支书记王佳珠表示,设投放点关键在于数量、密度,而是设在哪里,比如设在大家每天进出的必经之路旁,符合多数居民的生活动线,扔垃圾成了“顺路的事”,居民就能最大限度地接受撤桶并点后的不方便。

### 定时:灵活变通

定点难,定时更难。

这个看似无解的难题,其实也有办法。因为没有强制规定要实施定时投放,以及具体怎样实施定时投放,所以针对

特殊群体,每个小区根据自身情况配套有弹性、有“温度”的定时投放措施就行。

在田林十二村,可投放时间已历经3个版本,从2018年开始推进垃圾分类时的每天6时30分至10时、17时30分至20时30分,到2021年的每天6时至10时、16时30分至20时30分,再到增加一个“错时投放点”,每天6时至20时30分可扔,方便小区里的上班族。“规定是死的,但人是活的,不能定了就不改,要根据居民的实际需求灵活调整。”田林十二村居民区党总支书记赵国庆说。

今年春节后,爱博五村也调整了投放时间,将7个投放点改为24小时开放。王佳珠说,分类才是最终目的,“定时定点”只是促进分类的一种手段,完全可以通过让扔垃圾重新变得方便来激励大家。

### 认同:刚柔并济

“定时定点”已渐渐成为值得借鉴的促进垃圾分类成效的成熟模式。但时至今日,仍有不少居民对“定时定点”有抵触情绪,除了有推进方式“一刀切”“不接地气”的原因,一些居民觉得“定时定点”与促进垃圾分类之间似乎没有必然联系。

促进居民对“定时定点”的价值认同,持久有力的监督也是有必要的,通过外部压力约束扔垃圾的人遵守规则,结合垃圾箱房智能化改造,田林十

## ■ 编后

坐在办公室都是问题,走到基层都是办法。上海市在推行生活垃圾定时定点分类投放中,不仅主管部门深入一线调查研究,更把看得见、摸得着的现实和道理呈现在市民面前,在有力有效推进垃圾分类工作的同时,也更好满足了人民群众对美好生活的向往。