

# 李强主持召开国务院常务会议

## 审议通过《国务院关于取消和调整一批罚款事项的决定》和《人体器官捐献和移植条例(修订草案)》

新华社北京10月20日电 国务院总理李强10月20日主持召开国务院常务会议，审议通过《国务院关于取消和调整一批罚款事项的决定》和《人体器官捐献和移植条例(修订草案)》。

会议指出，严格规范处罚事项和罚款标准，是优化营商环境、降低经营成本的重要举措。要持续压减罚款事项，对违反法定权限、不适应经济

社会发展需要、可采取其他方式规范管理的罚款事项做到应减尽减。要严格规范行政处罚自由裁量权，加大对乱罚款的整治力度，完善协同治理和联合惩戒机制，严肃查处以罚代管、过罚失当等行为，加大向社会曝光力度，防止各类惠企政策效果被削弱或抵消。要着力加强事中事后监管，完善监管方法，规范监管程序，提升监管效能，切实加强安全生产、生命健

康、产品质量等重点领域的监管工作，为推动高质量发展提供有力支撑。根据会议审议，本次拟一揽子取消和调整行政法规、部门规章中的33个罚款事项。

会议强调，人体器官捐献和移植是人间大爱善举，关系人民群众生命健康，关系生命伦理和社会公平，是国家医学发展和社会文明进步的重要标志。要坚持人民至上、生命

至上，进一步规范人体器官捐献和移植，保证医疗质量，保障人体健康，维护公民合法权益。要以此次条例修订为契机，强化法治保障，建立全流程追溯和监管机制，加强器官捐献工作体系建设，强化器官获取的伦理审查，依法打击查处涉器官违法犯罪行为，更好保障器官捐献和移植事业健康发展。

会议还研究了其他事项。

# 超1.4亿台智能手机和智能电视完成适老化改造升级

新华社北京10月20日电(记者张辛欣 王悦阳)我国目前已有1924家老年人常用网站和APP、超1.4亿台智能手机和智能电视完成适老化改造升级，信息无障碍建设持续推进。

工信部总工程师赵志国国新办发布会上表示，工信部将推进移动互联网应用服务能力提升，制定出台数字技术

适老化行动计划，推动5G、人工智能、大数据等信息技术深度赋能信息无障碍，为老年人用网提供更方便的服务。

据悉，工信部将持续规范软件安装卸载、运行交互、业务续费、投诉受理等服务行为，推动应用商店、手机终端等移动互联网应用行业上下游协同联动，提升整体服务质量和水平。

# 我国立法拟进一步加强耕地保护

新华社北京10月20日电(记者郁琼源 陈冬书)粮食安全保障法草案20日提请全国人大常委会会议二次审议。草案二审稿拟从提升耕地质量、加强撂荒地治理、推动盐碱地综合利用等方面进一步加强耕地保护。

草案二审稿规定，国家建立严格的耕地质量保护制度，按照高标准农田建设、按照量质并重、系统推进、永续利用的要求，坚持政府主导和社会参与、统筹规划与分步实施、用养结合与建管并重的原则，健全完善投入保障机制，提高建设标准和质量。

与草案一审稿相比，草案二审稿增加规定，县级以上地方人民政府应当因地制宜、分类推进撂荒地治理，采取措施引导复耕。家庭承包的发包方可以依法通过组织代耕代种等形式将撂荒地用于农业生产。

草案二审稿规定，国家推动盐碱地综合利用，制定相关规划和财政支持政策，鼓励、引导社会资本投入，挖掘盐碱地开发利用潜力，分区分类开展盐碱地治理改良，加快选育耐盐碱特色品种，推广改良盐碱地有效做法，遏制耕地盐碱化趋势。

# 两部门发布公告优化调整石墨物项临时出口管制措施

新华社北京10月20日电 商务部会同海关总署20日发布关于优化调整石墨物项临时出口管制措施的公告，将此前实施临时管制的球化石墨等3种高敏感石墨物项正式纳入两用物项出口管制清单；同时，取消对炉用碳电极等5种主要用于钢铁、冶金、化工等国民经济基础工业的低敏感石墨物项的临时管制。上述政策将于2023年12月1日起施行。

商务部新闻发言人当天回应称，此前，我们已经向有关国家和地区作了通报。对特定石墨物项实施出口管制是国际通行做法。中国作为全球最大的石墨生产国和出口国，长期以来，坚

定履行防扩散等国际义务，根据维护国家安全和利益需要，依法对特定石墨物项实施出口管制，对部分石墨物项实施临时管制。近期，中国政府依据《中华人民共和国出口管制法》规定，对石墨物项临时管制措施进行全面评估，并作出有进有出优化调整的决定，体现了统筹发展和安全的管制理念，有利于更好履行防扩散等国际义务，有利于保障全球供应链产业链安全稳定，有利于更好维护国家安全和利益。

这位新闻发言人表示，中方实施出口管制正常调整不针对任何特定国家和地区，出口符合相关规定的，将予以许可。



10月18日，唐山市丰南区农民将收获的玉米装袋、储存。近日，河北唐山市在盐碱地上种植的水稻、玉米等秋粮迎来收获。近年来，该市通过科学改良土壤、改善排水灌溉系统等治理措施，将盐碱地改良成了高产良田。新华社发

# 工业经济稳步回升，新动能不断积蓄

## ——透视前三季度工业经济走势

前三季度经济数据近日出炉，工业走势备受关注。面对压力挑战，工业经济发展如何？稳工业下一步将出台哪些举措？在20日举行的国新办发布会上，工业和信息化部有关负责人进行了回应。

会上发布的数据显示，41个工业大类行业中有27个行业增加值同比增长。特别是9月份，电气机械、化工、电子和汽车四个行业对整体工业增长贡献接近六成。以电子信息制造业为例，1至9月，我国手机产量109亿台，其中9月同比增长11.8%。电视机、锂离子电池、太阳能电池等出口持续向好。

增长11.3%，连续36个月保持两位数增长。太阳能电池、充电桩产量分别增长63.2%、34.2%，新能源汽车产销量同比分别增长33.7%、37.5%。

先进制造业整体表现稳健，既印证了新动能的集聚，也为工业恢复发展发挥带动作用。

一代信息技术加速应用突破；目前我国已建设近万家数字化车间和智能工厂……会上发布的一系列数据，传递出数字技术不断升级、加速融入产业发展的鲜明信号。

“5G已成为经济社会高质量发展的重要驱动力。”赵志国说，工业和信息化部组织产业各方不断加快网络建设速度。“底座”不断夯实，数字技术赋能作用持续显现。

### 工业恢复发展的势头不断巩固

今年以来，一批稳经济政策效果持续显现，各地各部门推出一系列支持制造业发展的举措。在政策助推和产业各界的努力下，工业经济恢复发展的势头不断巩固。

会上发布的数据显示，前三季度规模以上工业增加值同比增长4%，增速较今年上半年加快0.2个百分点。今年前8个月，全国新增减税降费及退税缓费超115万亿元。在各界共同努力下，企业效益加快恢复，其中，8月份规模以上工业企业利润同比增长17.2%，营业收入、利润均实现由负转正。

多数省份工业经济稳定恢复，进一步夯实稳增长基础。前三季度，31个省份中28个工业增加值同比增长，20个省份较上半年增速加快或降幅收窄。“工业生产者出厂价格指数连续2个月环比上涨，工业产品供需形势逐步改善，企业预期和信心逐步增强。”赵志国说。

“总的看，当前工业经济虽面临需求不足等困难，但长期向好的基本面依然稳固。”赵志国说，要坚定发展信心，扩大需求、增强动能、守住底线，全力以赴抓好工业稳增长，为推动经济运行整体好转提供有力支撑。

“我们要加快培育产业发展新动能。”工业和信息化部运行监测协调局局长陶青说，工业和信息化部将推动创新链、产业链、资金链、人才链融合对接。我国累计培育12万家专精特新“小巨人”企业、200个中小企业特色产业集群，在强链补链中发挥重要作用。下一步将加速短板产业补链、优势产业延链、传统产业升链、新兴产业建链，推动构建新增长引擎，拓展发展空间。

应对压力挑战，工业企业正通过数字化升级提升效益降低成本，拓展发展空间。今年以来，制造业企业改造升级需求不断释放，制造业智能化转型保持良好态势。

会上发布的数据显示，跨行业跨领域工业互联网平台达到50家，连接设备近9000万台套。

### 先进制造业走势稳健 释放新活力

在工业经济运行的一系列指标中，一组数据引人关注：前三季度，高技术制造业投资同比

### 加快数字升级赋能实体经济

截至9月底，累计建成5G基站3189万个；以工业互联网为代表的

# 居家养老上门服务首个国家标准发布

新华社北京10月20日电(高蕾 许文娟)《居家养老上门服务基本规范》国家标准(GB/T 43153-2023)近日发布实施，将为居家养老上门服务内容、服务组织条件及相关流程要求等提供基本指引，是我国针对居家养老上门服务的第一个国家标准。这是记者20日从民政部举行的2023年第三季度例行新闻发布会上获悉的。

我国老年人口基数大，老龄化速度快，其中绝大多数老年人选择居家养老，居家养老服务需求巨大，规范开展

居家养老上门服务是建立健全养老服务体系、提升老年人居家养老生活品质的迫切需要。此次发布的国家标准是在全面总结各地实践做法和已有标准成果基础上，适应老年人需求和居家养老服务发展需要编制而成的。

其中，“总体要求”明确了服务组织、服务人员所应具备的基本条件和服务应达到的基本要求；“服务内容”包括生活照料、基础照护、健康管理、探访关爱、精神慰藉、委托代办、家庭生活环境适老化改造等7项

服务，涵盖了居家养老所需的主要专业化服务内容；“服务流程”明确了从咨询接待、老年人能力评估、签订服务协议、服务准备到服务实施等一系列程序性要求；“服务评价与改进”明确了服务评价形式及对评价发现问题改进反馈的要求。

民政部社会福利中心主任甄炳亮在发布会上介绍，发布实施国家标准，一方面可通过推动服务专业化规范化建设，提升老年人对居家养老上门服务的认可度，带动老年人消费信

心和消费意愿提升；另一方面可为加强居家养老服务组织内部管理提供有效的技术规范支撑，发挥标准引领和强化自律作用。

“下一步，民政部将引导鼓励各地结合实际贯彻实施好《居家养老上门服务基本规范》这一推荐性国家标准，同时适时针对具体服务内容制定相关配套标准，进一步增强服务的指引性和可操作性，有效推动提高居家养老上门服务的精准度和精细化水平。”甄炳亮说。

