

# 2024年,中国经济这么干

## ——多部门负责人详解经济政策走向

一段时间以来,五场“全面推进中国式现代化”经济形势系列报告会在京举行。国家发展改革委、工业和信息化部、财政部、商务部、农业农村部负责同志分别作了专题报告,回应热点问题,详解2024年经济政策走向。

### 持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长

我国经济恢复仍处在关键阶段,长期向好的基本趋势没有改变,但也需要克服一些困难和挑战。巩固和增强回升向好态势,离不开政策的有效衔接、接续发力。

国家发展改革委主任郑栅洁说,2024年,要聚焦经济建设这一中心工作和高质量发展这一首要任务,推动各项宏观政策持续落地见效。

稳住基本盘。加强财政、货币、就业、产业、区域、科技、环保等政策协调配合,把非经济性政策纳入宏观政策取向一致性评估,确保同向发力、形成合力。推动居民收入增长与经济增长同步,培育更多消费新业态新热点。做好增发国债项目实施各项工作,加快推进保障性住房建设。

培育新动能。大力推进高水平科技自立自强,进一步加快新能源、人工智能、生物制造等前沿技术研发和应用推广,强化国家战略科技力量。

激发新活力。持续深化重点领域改革,深入实施国企改革深化提升行动,落实好促进民营经济发展壮大的意见,在产权保护、公平竞争、社会信用等领域强化制度建设和监管,加快建设全国统一大市场。同时,推进高水平对外开放,持续加力吸引和利用外资,深入推动城乡融合、区域协调发展,不断提升发展协调性平衡性,更加突出就业优先导向,兜住、兜准、兜牢民生底线。

郑栅洁说,加大宏观调控力度,持续推动经济实现质的有效提升和量的

合理增长,“有信心、有能力、有条件、有底气,不断推动经济结构持续向优、增长动能持续增强、发展态势持续向好”。

### 提升科技创新能力 推进现代化产业体系建设

工业是国民经济的主体和增长引擎。发挥好工业“压舱石”作用,要着力提升产业发展质量,构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。这其中,提升科技创新能力至关重要。

工业和信息化部部长金壮龙说,2024年,在全力促进工业经济平稳增长的同时,要着重以科技创新推动产业创新。比如,全面实施制造业重点产业链高质量发展行动,深入推进产业基础再造工程和重大技术装备攻关工程,在重点领域再新建一批国家制造业创新中心,启动创建国家新型工业化示范区等。

创新的主体是企业。工业和信息化部明确,2024年将支持龙头企业优化整合产业链创新链价值链,促进中小企业向专精特新发展,并将着力引导大企业向中小企业开放各类创新资源要素,鼓励先试、首用中小企业创新产品。

创新的落点在产业。针对在制造业中占比超80%的传统产业,将加大改造提升力度,通过实施制造业技术改造升级工程等让“老树发新芽”。聚焦新能源汽车、轨道交通装备等优势产业,要加快产业链延链补链,扩大规模优势。积极培育新兴产业和未来产业,以人工智能和制造业深度融合为主线,大力发展智能产品和装备、智能工厂、智慧供应链,加快数字技术赋能。

### 强化政策支持和资金保障 促进国民经济循环畅通

财政政策是宏观调控的重要手段。近年来,财政部门连续实施积极的财政政策,为稳定宏观经济出力。去年

12月召开的中央经济工作会议要求,积极的财政政策要适度加力、提质增效。

“这是党中央着眼经济社会发展全局,对2024年财政政策定下的总基调。”财政部部长蓝佛安说,“适度加力”方面,主要是加强财政资源统筹,组合使用专项债、国债以及税费优惠、财政补助、财政贴息、融资担保等多种政策工具,适度扩大财政支出规模。除财政自身收入外,2024年安排一定规模的赤字,并从预算稳定调节基金、其他政府预算调入一部分资金,确保财政总的支出规模有所增加。此外,合理安排政府投资规模,加大均衡性转移支付力度,优化调整税费政策。“提质增效”方面,主要是推进财政管理法治化、科学化、标准化、规范化,把同样的钱花出更大成效,同时加强与其他宏观政策协同联动,提升支持高质量发展的效果。

聚焦推动高质量发展、推进中国式现代化,财政政策也将进一步发力。一是支持促消费、扩投资、稳外贸,更好统筹国内国际循环。二是调结构、补短板、强弱项,提高经济发展质量。三是持续增进民生福祉,让发展成果更多更公平惠及全体人民。

### 巩固外贸外资基本盘 加快培育新动能

当世界经济复苏乏力,外部需求低迷,我国外贸外资如何巩固基本盘、培育新动能?

“扩大高水平对外开放,夯实货物、服务、数字贸易‘三大支柱’。”商务部部长王文涛这样表示。

升级货物贸易。实施好已出台稳外贸政策,适时推动出台新政策。拓展中间品贸易,推动贸易绿色发展和全链条数字化转型,促进跨境电商健康、持续、创新发展,提升海外仓专业化、规模化、智能化水平,促进加工贸易在国内梯度转移,积极主动扩大进口,加强贸

易投资联动,吸引更多外资投向“中国制造”“中国服务”。

创新服务贸易。推动出台服务贸易发展相关政策,升级建设国家服务贸易创新发展示范区,推动特色服务出口基地扩围提质。同时,深化服务领域开放,推动放宽电信、医疗等服务行业市场准入,出台实施跨境服务贸易负面清单。

改革数字贸易。推动出台数字贸易创新发展政策,培育科技、制度双创新的数字贸易集聚区,积极参与全球数字贸易治理,对接国际高标准经贸规则,开展先行先试。

### 守牢粮食安全 有力有效推进乡村全面振兴

“三农”基本盘进一步夯实,为经济回升向好、高质量发展提供了有力支撑。2024年,怎样推进乡村全面振兴?要把“两确保、三提升、两强化”逐项落实到位。”农业农村部副部长唐仁健说。

两确保,就是确保国家粮食安全,确保不发生规模性返贫。要毫不松懈抓好粮食生产,着力稳口粮、稳玉米、稳大豆,播种面积保持总体稳定,抓好大面积单产提升,确保全年粮食产量保持在1.3万亿斤以上。推动各类资源聚焦到增强脱贫地区和脱贫群众内生发展动力上来,持续巩固拓展脱贫攻坚成果。

三提升,就是提升乡村产业发展水平、乡村建设水平和乡村治理水平。要做精做优乡村特色产业,谋划推动农村基础设施建设和公共服务提升等普及普惠、以小见大、以点带面的关键要事。

两强化,就是强化科技和改革双轮驱动、强化农民增收举措。要系统推动农业农村科技创新,扎实稳妥推进农村改革,不断拓宽农民增收致富渠道。

新华社记者  
(新华社北京2月1日电)

## 过去6年财政科技支出年均增长6.4%

新华社北京2月1日电(申铨 唐嘉雨)近年来,国家财政把科技作为财政支出的重点领域优先予以保障。2018年至2023年,财政科技支出从8327亿元增长到10567亿元,年均增长6.4%。

在财政支出保障有力的同时,财政部门还综合运用税收优惠、政府采购、资产管理、财政金融等政策工具,大力支持科技创新。在政策取向上,将注重强化企业创新主体地位,注重发挥需求牵引作用,注重提升产业链供应链韧性和安全水平,注重激发科研人员活力。

在激发科研人员活力方面,有两个比较重要的改革试点,一是支持推进高校、科研院所薪酬制度改革试点,

二是加快推进职务科技成果所有权或长期使用权改革试点,充分调动科研人员的积极性、创造性。

在经费使用上,要着力深化财政科技经费分配使用机制改革,着力做到“四强”:一是强基础,加大基础研究、应用基础研究和前沿研究的投入力度;二是强攻关,大力支持保障打赢关键核心技术攻坚战,支持布局一批国家科技重大工程;三是强力量,以国家实验室、国家科研机构、高水平研究型大学、科技领军企业为重点,支持强化国家战略科技力量;四是强效能,加强项目、资金、人才、基地创新资源的统筹,全面加强绩效管理。

## 世界最大跨径拱桥建成通车

新华社南宁2月1日电(记者黄浩铭)2月1日,世界最大跨径拱桥——南丹至天峨下老高速公路天峨龙滩特大桥建成通车,这也是世界首座跨径超600米的拱桥。

天峨龙滩特大桥由广西交通投资集团投资建设,是拱桥技术发展的前沿工程。项目是南丹至天峨下老高速公路的控制性工程,位于广西河池市天峨县龙滩电站大坝上游6

公里处,主桥为跨径超过600米的上承式劲性骨架混凝土拱桥。这座大桥横跨红水河,全长2488.55米,双向四车道,设计行车速度100公里/小时,2020年12月大桥主体工程全面开工建设。

天峨龙滩特大桥建成通车标志着南天高速全线贯通,南丹县至天峨县行车时间将由原来的15小时左右缩短至40分钟左右。

(上接第一版) 人民民主是社会主义的生命,也是人民政协的重要使命。新征程上,市政协将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大精神,认真落实市委十二届五次、六次全会精神,继续锚定“在全省政协有声有色有位置”目标,以更高站位坚定正确政治方向,以更精建言服务安庆高质量发展,以更强合力提升民主监督实效,以更深情怀加强委员联系界别群众,以更强担当投身经济社会建设主战场,以更实举措持续提升履职效能,推动全市政

协工作提质增效、出新出彩,奋力书写新时代“五个政协”发展新篇章。

求同存异增进向心力,凝心聚力振奋精气神。人民政协协商民主是实践全过程人民民主的重要形式。我们诚挚期望,参加大会的委员们能够充分发扬民主,尽心尽责履职,围绕安庆发展的大事要事,聚焦人民群众的急难愁盼,讲真话、谋良策、出实招,更好地增进共识、凝聚力量,在中共安庆市委的坚强领导下,同心奋斗,勇毅前行,为加快建设现代化美好安庆作出新的更大贡献!

预祝大会圆满成功!

## 湿地与人类福祉

### ——2024年世界湿地日

湿地是碳库。湿地碳储量占陆地生态圈表层碳总储量的20%—30%,位于陆地生态系统之首,单位面积碳储量是森林的3倍。其中,泥炭地更是被誉为气候变化的“缓冲器”。湿地植物通过光合作用吸收大气中的二氧化碳,随着根、茎、叶和果实的枯落,堆积在微生物活动相对较弱的湿地中,形成了动植物残存体和水质组成泥炭。由于泥炭水分过于饱和的厌氧特性,导致植物残体分解释放二氧化碳的过程十分缓慢,从而有效固定植物残存体中的大部分碳。

### 湿地的经济福祉

湿地为全世界提供了超过10亿的生计为人类大量的食物,如鱼类、虾类等水产品,鸡、鸭、鹅、羊、牛等禽畜产品以及稻谷等粮食产品。湿地可以为人类社会工业经济的发展提供包括食盐、天然碱、石膏等多种工业原料,以及硼、锂等多种矿藏,是人类赖以生存的资源地。

近年来,湿地生态旅游成为了热

点,诸如“海滨游”“水乡游”“休闲垂钓”等等深受广大游客喜爱,使湿地成为重要的旅游资源,为人类提供旅游产品的服务功能。湿地生态旅游以湿地作为观光、游览研究对象,观察湿地的景观、物种、生境和生态系统等,并维持湿地自然环境原貌的旅游活动。

### 湿地的文化福祉

人类最初逐水而居,依赖湿地生存,在与湿地斗争、敬畏湿地、敬畏湿地、认识湿地和利用湿地的过程中,在种植水稻、栽培荷花、养殖鱼蟹、疏洪利水、造舟建桥、修渠引水的过程中,在欣赏“长河落日圆”“红掌拨清波”的美景过程中,在心痛湿地的破坏和

消失、思考湿地的保护与持续利用的过程中,精神得到了升华,产生和发展了湿地生态文化。

以湿地为生存载体所体现的人类精神文化,使湿地不再局限于一般的物质概念,而是植入了人文精神的文化升华,这在自古至今的诗歌、绘画等作品中均有体现,在人类的精神深处已留下了深刻的“湿地”印记。最古老的诗集《诗经》的头一首写的是湿地:“关关雉鸣,在河之洲,窈窕淑女,君子好逑……”。“诗仙”李白曾留下“秋浦锦驼鸟,人间天上稀。山鸡羞绿水,不敢照毛衣”赞赏池州秋浦河湿地。“诗圣”杜甫绝句四首中的“两个黄鹂鸣翠柳,一行白鹭上青天。窗含西岭千秋雪,门泊东吴万里船。”大加赞赏湿地美好风景。

## 安庆市湿地保护管理综述

安庆市是长江中下游和安徽省湿地重点分布区,湿地资源丰富是安庆市一大特色。根据第三次全国国土调查数据结果显示,全市现有湿地2153万公顷,占国土面积14.07%,占全省湿地面积13.42%。

安庆市委市政府高度重视湿地保护工作,2008年开始推进市级层面湿地保护主流化,2017年率先在全省启动了林长制改革,将湿地保

护管理作为林长制一项重要内容,制订任务清单,落实部门职责,湿地保护工作全域覆盖、纵深推进。

### 建立健全保护体系

安庆已建立湿地类型省级自然保护区2处、湿地公园7处,设立专门的管理机构,落实管理人员80人,市本级、

太湖、望江、宿松、迎江区等湿地资源重点县市区建立湿地保护协作机制。完成保护区和湿地公园总体规划编制和勘界立标、整合优化方案编制工作,出台湿地公园管理办法,明确湿地监测、巡护、野生动物救护等管理制度。

### 强化湿地保护修复

安庆市坚持“全面保护、科学修复、合理利用、持续发展”的湿地保护和修复方针,着力打造“一园、两地、三带”湿地保护和管理体系。编制实施《湿地保护修复制度方案》,按时序推进工程性措施。2020年以来,累计申请省财政湿地保护与恢复项目资金1371万元,实施湿地保护和修复项目11个,修复退化湿地面积1500余亩,开展小微湿地修复200余亩。湿

地水环境及水禽栖息地环境得到明显改善。

### 加强监测巡护管理

安庆市共有陆生野生动物440种,其中安徽麝、江豚、白鹤、白头鹤、东方白鹳等国家一级和二级保护野生动物88种。2022年以来,安

庆市持续做好重要湿地的资源动态监测工作,设立鸟类监测点18处,40名巡护员每天开展监测巡护,全面掌握水鸟分布动态。同步开展全国越冬水鸟同步调查,2023年监测水鸟57种25万只,其中菜子湖湿地监测到白头鹤550只,武昌湖监测到白鹤444只,青头潜鸭222只,均为历年最高。

通讯员 张宏 储晓红



安庆沿江湿地保护区。通讯员 赵凯 摄



菜子湖东方白鹳(国家一级保护)。通讯员 陈春丽 摄



武昌湖白头鹤(国家一级保护)。通讯员 周传清 摄



花亭湖国家湿地公园。通讯员 赵凯 摄

在2024年世界湿地日,我们呼吁:保护湿地,守卫“地球之肾”;修复湿地,提升湿地功能;利用湿地,增进民生福祉。