

左手繁华都市 右手和美乡村

——统筹城乡发展的浙江实践

南京推进区域性航运物流中心建设

3月26日，南京市召开新闻发布会，解读最新发布的《市政府关于加快推进南京区域性航运物流中心建设的实施意见》。2035年，南京将全面建成区域性航运物流中心，南京港货物吞吐量将达4亿吨。

《实施意见》提出近期与远期两个目标：到2030年，南京基本形成功能完善的区域性航运物流中心，南京港货物吞吐量达到3.5亿吨，集装箱吞吐量达到500万标箱，开辟远洋航线超过15条。到2035年，全面建成“布局合理、功能完善、要素集聚、创新高效”的区域性航运物流中心，南京港货物吞吐量达到4亿吨，集装箱吞吐量达到630万标箱，开辟远洋航线超过20条，全面形成干支联动的内河航道发展格局。

南京市将围绕构建现代化港口物流枢纽、打造畅达的航运物流网络、促进港产深度融合发展等重点任务，进一步强化江海转运主枢纽港建设，全面建成龙潭、西坝两大核心港区，谋划建设南京都市圈组合港。高标准规划建设南京龙潭公铁水多式联运中心，推动12.5米深水航道24小时全天候通达南京。

在下关航运物流服务集聚区建设上，鼓楼区将加快打造下关航运物流服务集聚区，深入实施绿色领航、平台助航、招商引航、政策导航、服务护航五大行动。

南京港是国家规划建设的沿海主要港口和对外开放一类口岸，截至目前，南京港集团共有码头泊位61个，其中万吨级以上码头泊位30个。2023年，南京港集团完成货物吞吐量1.135亿吨、集装箱吞吐量345万标箱，分别同比增长2.7%、7.8%。南京港集团总经理赵建华介绍，将加快完善航线网络布局，强化南京港作为流域内外贸干线始发港地位，进一步提升至RCEP成员国港口覆盖率，基本实现至沿海主要省份干线港口航线网络全覆盖。

「来源：3月27日《南京日报》」

长三角 新闻快览

杭州118件专利质押融资1.035亿元

3月26日，杭州科创一城西科大走廊第一期知识产权资产支持专项计划（专精特新）产品在上海证券交易所成功发行，发行金额1.035亿元，信用评级AA+，票面利率低至2.80%。

这是浙江省首单市属国企全流程完成的知识产权证券化产品，也是杭州市科创集团组建之后首次在资本市场的亮相。该产品创全国同评级知识产权证券化产品票面利率新低，也是杭州城西科创大走廊首单知识产权资产证券化产品。

2023年，杭州全年新增发明专利授权量3.2万件。年末有效发明专利拥有量15.3万件，增长24.8%。如何将“知产”转化为“资产”，为发展新质生产力注入金融力量，是一项意义非凡的课题。

在杭州大力建设国家级科创金融改革试验区 and 构筑科技成果转化转移转化首选地的背景下，杭州市科创

集团在原有知识产权质押融资业务的基础上，对知识产权证券化进行了有益探索，推动一批具有显著创新点、市场前景广阔、技术含量高的专利技术加速转化为新质生产力。

首期产品纳入城西科创大走廊内未来科技城、紫金港科技城、青山湖科技城的12家优质科创企业作为入池资产，共质押118件专利资产。其中，发明专利39件、实用新型专利79件，评估价值1.13亿元，帮助企业获得证券化融资1.035亿元。

“专利可以质押获得融资，对我们这样没有太多固定资产，却拥有许多专利的科技企业，是非常大的利好。”杭州汇萃智能科技有限公司董事长周才健告诉记者，知识产权质押融资，给科技型中小企业增加了融资渠道，此次质押获得的融资，将用于企业技术研发、新业务拓展、保障现金流通畅。

「来源：3月27日《杭州日报》」

物业纠纷“一站式”服务

“我要向你们反映，我们小区的建筑垃圾堆放点设置不合理。”近日，市民余先生来到位于上虞区百官街道南丰社区的党建引领三方协同“微治理之家”，要求相关部门单位介入小区相关设施提升改造工作。

小区是社区治理的基本单元，也是居民生活的幸福家园。为了解决日益纷杂的小区治理难题，今年，浙江省绍兴市上虞区创新成立党建引领三方协同“微治理之家”，入驻了区物业纠纷受理中心、区物业管理行业协会和业委会物业培训中心等机构，实现物业纠纷受理、调解、处置和业务培训指导等

“一站式”服务。

“微治理之家，就是要为社区、业委会、物业搭建起沟通的平台，引导业主或物业公司通过合法途径表达诉求，及时化解矛盾，对需要协调处理的问题，将及时组织街社代表、业委会、物业公司代表集中协商解决。”上虞区委组织部相关负责人介绍，通过与区建设局、区委政法委等11家与小区治理息息相关相关部门单位的实时联动，推动相关职能部门、物业服务企业和业主“多向”互动，切实保障业主权益，让小区居民生活更有幸福感。

「来源：3月27日《绍兴日报》」



3月26日，在上虞区德济苑社区，“虞警商社”联盟的志愿者在商铺后厨开展日常检查。“虞警商社”由商铺主、派出所、社区工作人员组成，自查互查辖区商铺的食品、消防安全，推进规范经营。

近年来，浙江省绍兴市上虞区曹娥街道探索基层社会治理的深度和广度，发动热心群众打造人人参与、人人享有的平安共同体，创建共建共治共享的社会治理格局。目前街道有各类社会组织210个，2023年辖区总警情同比下降46.68%，曹娥街道也被评为2023年度绍兴市枫桥式示范乡镇（街道）。

新华社记者 翁忻昉 摄

将于今年报批，立足全市城乡，构建“环田园、组团式、一体化”的空间结构。

全市一盘棋，嘉兴早在20年前就已落子。2004年1月，《嘉兴市城乡一体化发展规划纲要》下发，嘉兴成为全国第一个制定出台城乡一体化发展规划纲要的地级市。

以前，城与乡各搞各的规划，重城市轻农村。村民们吃够了规划不协调的苦——房子刚翻修没几年，有通知来说要拆迁，原因是修路；城镇扩大，近郊的自然村纳入城市，老百姓又得搬家……这几年，浙江抓住开展“千万工程”的契机，逐步推进村庄绿化美化、垃圾集中收纳、优美庭院创建等，还发展起了高效现代农业，2023年村集体年收入达400余万元。

基础设施建设一体化

南湖区凤桥镇三星村的桃花又开了。101路城乡公交车，载着一拨又一拨的乘客，赶赴这场花的盛会。

原来嘉兴城乡公交泾渭分明，城区公交定时定点、按站停靠，票价统一，而郊区路线则由沈水根等私人来承包经营。

2003年，嘉兴在全省率先推进城乡客运一体化改革，101路成为首条完成改革的线路。沈水根和他的中巴车，自此按照城区公交的标准统一管理，公私联营。20年来，嘉兴陆续实现城乡客运公交化、公交“村村通”、城乡公交国有化、市域公交一体化。目前，嘉兴农村公路密度居全省第一，基本做到了通村达组到户，全市所有镇（街道）15分钟均可上高速。

从前，村民搭着公交车进城，卖水果、看病、读书。现在，越来越多的城里人搭着公交车来村里，摘桃、看风景，还有孩子们来研学。

交通互联只是浙江省城乡基础设施建设一体化的缩影。

2003年，浙江启动“千万农民饮用

如今的浙江，不仅仅是富庶且充满活力的一方热土，也是我国城乡发展最均衡的省份之一。2023年，浙江农村居民人均可支配收入达40311元，连续39年位居全国各省区第一。更为难得的是，全省农民收入增速高于城镇居民2.1个百分点，城乡居民人均收入倍差进一步缩小至1.86。

空间布局一体化

眼下，正是一年春好处。桃红柳绿之中，泰顺司前镇“遇见畚乡”民宿主人吴妙英，眉开眼笑地忙着接待一拨又一拨从县城赶来过周末的客人。

说起如今下山安居生活，她连连感叹“日子越过越好了”。好日子背后，是泰顺这个山区县20多年来坚持绘到底的“小县大城”规划蓝图。

2003年，泰顺对峰门、黄桥、竹里等3个乡镇实施“整乡搬迁”工程，有组织、分阶段地将这些乡的村民搬迁到司前镇，在全省范围内率先实施了整乡整村异地搬迁脱贫的新模式——“一镇带三乡”；之后，继续实施“无区域生态移民”工程、“生态大搬迁”工程、“共富大搬迁”工程，20多年来久久为功，累计搬迁384个自然村，安置群众3万多户、11万余人，县城人口三分之一在县城集聚，三分之一在中心镇安家，“小县大城关、小乡大集镇”格局基本形成，山区县面貌渐渐换了新颜。

吴妙英正是借着“生态大搬迁”的东风，走上了发家致富路：在家里开民宿，年收入二三十万元，还能照顾家里的老人和小孩。她所在的司前镇也以“民宿+”为模式，将畚族文化、红色文化、休闲采摘等文旅、农旅多产融合，大力发展农家乐，打造民宿集聚村。截至目前，全镇已发展“山里人家”“畚乡小院”等20多家乡村民宿，成功创成浙江省首批文旅产业集聚区。

在嘉兴，最新版国土空间总体规划



钢梁吊装

3月26日拍摄的龙潭长江大桥建设现场（无人机照片）。

目前，位于江苏省仪征市的龙潭长江大桥项目建设进入冲刺阶段，工人们有序开展主桥钢梁吊装施工。龙潭长江大桥北接扬州仪征市，南接南京市、镇江句容市，双向六车道，设计时速100公里，全长4925米，预计将在2024年年底建成。

新华社发（孟德龙 摄）

“沪派江南”激活上海乡村新动能

崇明鲁东村有一株百年牡丹，村民们世代守护，笃信“花开的数量影响来年的收成”；奉贤四团镇有农田呈鱼鳞状布局，那是千百年间潮涨潮落留下的痕迹；浦东大团镇是上海水蜜桃第一镇，其历史可追溯至数百年前，著名的赵桥村从明代就开始种植桃树……

走进都市周边的乡村，每一段隐匿其间的历史片段都在提醒人们：上海这座城市并非在近代从天而降，而是有着绵延千载的文脉。但在城市化过程中，这些片段已岌岌可危。

日前，上海市委常委会审议通过《上海市特色村落风貌保护传承专项规划》，将于近期聚焦20个乡村风貌单元试点，至2027年底，营造一批具有示范引领作用的风貌保护传承样本。

本轮规划的最大亮点，无疑是首次提出“沪派江南”概念。它意味着特色村落风貌保护不再囿于建筑个体的层面，而是将视野延伸到更为辽阔的自然基底、悠久的历史脉络以及深厚的非物质文化遗产。

站在更高的层面，就能读懂上海乡村的战略意义。上海的郊野乡村地区面

积占全市面积超60%，存在感相当突出。“上海的郊野地区水乡特质鲜明，江南特色突出，滨海成陆演变特征浓厚。所谓沧海桑田，人间一隅。保护好传承好具有浓郁江南文化、水乡特色的自然肌理、村落风貌，是我们的责任。我们必须像爱护自己的眼睛一样，着力保护传统文化，构建“沪派江南”的风貌体系、空间脉络、自然要素、人文特质，赓续滨海江南的基因，打造文化自信的上海样本。”市规划资源局局长张玉鑫说。

过去几年，上海虽然有吴房村、水厍村、岑卜村等乡村出圈，但是整体数量不多。“在深入调研走访之后，我们发现上海乡村特色风貌存在不少问题瓶颈，缺少本土味道，亟须尽快保护。”市规划资源局乡村处副处长田峰说。

历史资源逐渐流失亟待保护。特色村落风貌保护体系尚未建立，被列入保护名录的民居建筑，由于缺乏保护意识、修缮经费、专业机构，难以活化利用。

传统乡村空间的急速衰落和演变，也让传统文化无法有效传承。“很多文化需要特定的空间载体，青浦的民歌对

唱发源于田头耕作，宝山的行龙船在曲折蜿蜒的河道里才更有味道。”一位业内人士说。

更为迫切的是，识别、保护和传承特色村落风貌，承载着一座城市对未来发展深刻诉求。保护和传承乡村，首先要了解它，先开展评估，进而挖掘特色。

上海乡村的多元化程度不亚于中心城区，它们看似身处同一座城市，但在历史上深受四身松江、淞北平江、沿海新兴、沙岛四个不同文化微区域的浸润，各自拥有别具一格的风格布局。

根据专项规划，上海乡村风貌空间结构被分为“六域、八脉、十二意象”。

上海是一座江南水乡，丰富的水系担当起勾连不同城片的骨架。申城从八脉——长江、黄浦江、苏州河（吴淞江）、金汇港、大治河、蕹藻浜、浦东运河和油墩港——将六大域片串联起来。这六大域片，是乡村风貌的总体结构和意象，极具辨识度，分别是青西的湖沼荡田、佘山的九峰三泖、嘉北的曲水泾浜、崇明的河口沙岛、浦东沿海的滨海港塘和金山浦南的泾河低地。

水工程”；2006年，开展新农村电气化建设；2021年，重点提升城乡基础设施完备度……如今，之江大地上，邮政、电话、宽带等均实现了“村村通”，水网管道、农村用电“户户通”，广播电视“村村响”，城乡基础设施一体化的水平越来越高。

劳动就业和社会保障一体化

99.79%。这是最新出炉的2024年秀洲区新塍镇万民村户籍人口基本医保参保率。

20年间，嘉兴各级政府补助力度不断加大，全市基金规模从1万元扩大到30亿元，参保率连续多年保持在99.5%以上。

如果说，20年前浙江省城乡社会保障体系还是一艘“小船”，那么如今，“小船”已发展成一艘覆盖面更广、层次更高、百姓更安心更暖心的“超级巨轮”。

每周二，龙游县人民医院康复科副主任医师王安就会到龙洲街道社区卫生服务中心阳光社区卫生服务站坐诊。“现在看病真方便，不仅村里有卫生室，镇里有卫生院，省市县大医院的专家还经常下乡义诊。”现场的村民感叹道。

2009年，龙游成为全省首批医改试点县，全面启动医药卫生体制改革；2015年，又与省级三甲医院建立帮扶合作，推动优质医疗资源“双下沉”。近年来，结合山区县特点，龙游构建起“省市县乡村五级联动”医疗保障体系，全面统筹医保、医药、医院、医生等，提升基层医疗服务能力，方便群众就近看病、看得好病。

「来源：3月27日安徽新闻网」

■ 编后

如今，统筹城乡发展被赋予更多、更饱满的期待。“城乡二元”是一道世界性的发展难题，而放眼当时的中国，城乡关系走到一个新的路口，需要有地区在统筹城乡关系上率先垂范、作出探索。

■ 编后

有人形容，“千万工程”是浙江发展面临转型关键时刻，让列车换道变轨的扳手。那么安徽的乡村，能不能从特色村落风貌保护传承切入，成为重塑发展理念和模式的那个扳手？

「来源：3月27日《解放日报》」