## -党的十八届三中全会以来政治体制改革成就综述

制度稳则国家稳,制度强则国家强。

党的十八届三中全会以来,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,政治体制改革稳步推进,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,中国特色社会主义政治制度优越性得到更好发挥。

深入贯彻习近平总书记关于全过程人民民主重要论述,不断发展全过程人民民主,展现中国民主新气象;以习近平法治思想为指导,开创全面依法治国新局面……社会主义民主法治建设不断取得新进展、新成效,为强国建设、民族复兴伟业提供坚强的政治保障。

#### 人民代表大会制度 更加成熟定型

"这是一个了不起的制度。"

今年4月底的一天,36个国家的驻华使节和外交官来到北京市朝阳区南磨房乡立法联络站,了解中国全国人大常委会法工委基层立法联系点工作后,发出由衷感慨。

人民代表大会制度是我国根本政治制度,是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央从坚持和完善党的领导、巩固中国特色社会主义制度的战略全局出发,持续推进人民代表大会制度理论和实践创新,提出一系列新理念新思想新要求。

2014年9月,习近平总书记在庆祝 全国人民代表大会成立60周年大会上 指出,在新的奋斗征程上,必须充分发挥 人民代表大会制度的根本政治制度作 用,继续通过人民代表大会制度牢牢把 国家和民族前途命运掌握在人民手中。

2021年10月,中央人大工作会议在京召开,这在党的历史上、人民代表大会制度历史上都是第一次。

习近平总书记在会议上发表重要讲话,明确提出新时代加强和改进人大工作的指导思想、重大原则和主要工作,深刻回答新时代发展中国特色社会主义民主政治、坚持和完善人民代表大会制度的一系列重大理论和实践问题。

在习近平总书记指引下,人大工作开拓创新,人民代表大会制度不断发展完善,更加成熟定型——

把党的领导贯穿人大工作全过程、各方面,保证党的路线方针政策和 决策部署在国家工作中得到全面贯彻 和有效执行; 精简全国人代会法律案审议程 序,优化全国人大常委会会议时间、程 序和内容;

代表选举更加风清气正,十四届全国人大代表中一线工人、农民代表占比达到1669%;

治国凭圭臬,安邦靠准绳。

从与时俱进修改宪法到设立国家 宪法日,从实行宪法宣誓制度到加强 合宪性审查和备案审查工作。新时代 宪法实施提升到新的高度,国家法治 统一得到更好维护。

修改立法法,赋予所有设区的市地 方立法权;更好发挥人大在立法工作中 的主导作用,改进法律草案起草机制; 拓宽公民有序参与立法的途径,全国人 大常委会法工委设立45个基层立法联 系点……立法体制机制不断完善,以良 法促进发展、保障善治。

人大监督,是具有法定权威、代表 人民的监督。近年来,全国人大常委会 不断完善监督机制,丰富和探索监督形 式,寓支持于监督之中,推动党中央重 大决策部署贯彻落实。

首次听取审议国有资产管理情况综合报告,首次听取审议金融工作情况报告,首次听取审议国家监委有关专项工作报告……聚焦"国之大者"、动真碰硬,健全对"一府一委两院"监督制度,完善预算审查监督机制,改进执法检查的组织方式和工作机制,实现监督领域全覆盖。

人大代表,一头连着党和政府,一 头连着亿万群众。习近平总书记在党 的二十大报告中指出,加强人大代表 工作能力建设,密切人大代表同人民 群众的联系。

近年来,全国人大常委会不断加强 和改进代表工作,以制度之力加强常委 会同代表、代表同人民群众的联系。

全国人大常委会设立代表工作委员会;全国人大各专门委员会、常委会工作委员会基本实现联系基层代表全覆盖;邀请全国人大代表列席常委会会议,委员长、副委员长与代表面对面交流沟通……搭好"连心桥",建好"民意窗",支持和保障代表依法履职。

#### 社会主义协商民主 广泛多层制度化发展

打开手机,随时建言献策、交流讨论、提交提案……如今,全国政协委员 移动履职平台已成为不少委员离不开



山东省枣庄市市中区人民法院法官在当地文化路小学对学生进行法治安全教育。 新华社发(孙中喆 摄)

的履职"助理"。

利用互联网创新协商方式,打造指 尖上的协商民主,是新时代协商民主创 新发展的生动写照。

商以求同,协以成事。

习近平总书记强调,在中国社会主义制度下,有事好商量,众人的事情由众人商量,找到全社会意愿和要求的最大公约数,是人民民主的真谛。

新时代新征程,社会主义协商民 主广泛多层制度化发展,形成中国特 色协商民主体系。协商民主形式日益 丰富,民主渠道不断拓宽,民主内涵 更加深厚。

在继承中发展、在守正中创新,人 民政协展现新气象新面貌——

2019年9月,习近平总书记在中央政协工作会议暨庆祝中国人民政治协商会议成立70周年大会上发表重要讲话,深刻阐述新时代人民政协工作的使命任务、总体要求、着力重点。

近年来,全国政协机构改革不断深化,组建农业和农村委员会,界别增设"环境资源界"。两次修改政协章程,适应新形势、充实新内容、作出新规范,确保协商民主有制可依、有章可循。

从创设"双周协商座谈会"到创新开展网络议政、远程协商,从专题议政性常委会会议到专题协商会,从界别协商会到专家协商会……更好发挥人民政协作为专门协商机构作用,建言资政更加建之有方、言之有理、资之有效。

全国政协建立主席会议成员牵头 领衔督办重点提案的工作机制,建设具 有政协特色的高水平参政议政人才库, 委员履职更加扎实、提案更接地气…… 协商民主制度化、规范化、程序化水平 不断提升。

广开言路、集思广益,充分发扬民主精神,广泛凝聚全社会共识——

习近平总书记在党的二十大报告中指出,"统筹推进政党协商、人大协商、政府协商、政协协商、人民团体协商、基层协商以及社会组织协商,健全各种制度化协商平台"。

2020年8月,"十四五"规划建议起草过程中,我们党在五年规划编制史上首次开展"网络问计"。

2016年至2020年开展的脱贫攻坚 民主监督,是各民主党派中央首次对国 家重大战略决策进行专项监督。

党中央召开或委托有关部门召开政党协商会议,就重大问题同党外人士 真诚协商、听取意见;民主党派中央、无 党派人士深入考察调研、提出意见建 议,许多转化为国家重大决策……政党 协商基本形成以相关法规为保障、以中 共中央文件为主体、以配套机制为辅助 的制度体系,成效更加显著。

2019年春节前夕,习近平总书记走进"小院议事厅",明确指出:"'居民的事居民议,居民的事居民定',有利于增强社区居民的归属感和主人翁意识,提高社区治理和服务的精准化、精细化水平。"

民事民提、民事民议、民事民决、民 事民办、民事民评……有事好商量,是 协商民主最生动的表现形式。

举行城乡社区里的村(居)民议事会、民主恳谈会、民主听证会,打造"小院议事厅""协商议事室""居民智囊团"等议事平台……一项项改革创新举措让人民当家作主具体地、现实地落实到国家政治生活和社会生活中,党和政府的政策和工作更顺乎民意、合乎实际,党的理论和路线方针政策贯彻得更加彻底、执行得更加有力。

#### 法治中国建设迈出坚实步伐

"通过!"今年3月11日,十四届全国人大二次会议表决通过新修订的国务院组织法。

施行 40 多年的国务院组织法首次修订,对于全面建设法治政府意义重大,是新时代法治中国建设的生动缩影。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央从全局和战略高度对全面依法治国作出一系列重大决策部署。 习近平总书记为全面依法治国标定航向、规划蓝图,开辟了马克思主义法治理论中国化新境界。

党的十八届三中全会作出决定,对 推进法治中国建设提出明确要求。党的 十八届四中全会作出决定,对全面依法 治国作出顶层设计和战略部署。

2020年11月,党的历史上首次召开的中央全面依法治国工作会议,将习近平法治思想明确为全面依法治国的指导思想,对当前和今后一个时期推进全面依法治国作出战略部署。

全面依法治国,是国家治理的一场深刻革命。在习近平法治思想科学指引下,我国社会主义法治建设发生历史性变革、取得历史性成就。

2018年8月,习近平总书记主持召 开中央全面依法治国委员会第一次会 议并发表重要讲话。中央全面依法治国 委员会工作正式全面启动,法治中国建 设迈入系统协同推进新阶段。

党中央印发《中国共产党政法工作条例》,依法治省(市、县)委员会全面设立,各地法治建设的组织领导、统筹协调不断加强……党对全面依法治国的领导更加坚强有力,确保法治中国建设始终沿着正确方向前进。

《法治中国建设规划(2020-2025年)》《法治 政府建设实施纲要(2021-2025年)》《法治社会建设实施纲

要(2020-2025年)》制定出台,构建起法治中国建设的"四梁八柱",标志着新时代全面依法治国的总体格局基本形成。

法律是治国之重器,良法是善治 之前提。

从编纂新中国第一部以法典命名的 法律——民法典,到修改环境保护法织 密生态保护法网;从修订公司法完善中 国特色现代企业制度,到制定海南自由 贸易港法保障改革开放重大举措……

坚持立改废释纂并举,国家立法节奏更快、质量更高。截至2024年4月底,我国现行有效法律302件,中国特色社会主义法律体系日臻完善。

公平正义,民之所盼。

党的十八大以来,政法战线坚持正确改革方向,敢于啃硬骨头、涉险滩、闯难关,做成了想了很多年、讲了很多年但没有做成的改革,司法公信力不断提升,对维护社会公平正义发挥了重要作用。

立案登记制改革推动"有案必立、 有诉必理",司法责任制改革实现"让审 理者裁判、由裁判者负责",呼格吉勒图 案、聂树斌案等一系列重大冤错案件被 依法纠正……司法改革环环相扣,公正 高效权威的中国特色社会主义司法制 度更加成熟完备。

矫正"谁死伤谁有理",破解诉讼"主客场"问题,坚持和发展新时代"枫桥经验"……从群众急难愁盼问题改起,让人们有更多获得感、幸福感、安全感。

以法治之力,护航经济社会高质量发展。

制定"权力清单""责任清单"厘清 政府权力边界,着力加强产权司法保护 让"有恒产者有恒心",全面清理"奇葩 证明"为群众减负……在迈向高质量发 展进程中,法治的重要作用日益凸显。

"谁执法谁普法"普法责任制全面 实行,农村"法律明白人"覆盖更加全 面,"七五"普法顺利完成,"八五"普法 走深走实······沐法治之光,树牢全民守 法良好风尚。

新时代法治中国建设,已从法律体系向囊括立法、执法、司法、守法各环节的法治体系全面提升,同全面深化改革比翼双飞,推动国家治理体系和治理能力迈上新的高度。

在以习近平同志为核心的党中央 坚强领导下,坚定不移走中国特色社会 主义政治发展道路,不断推进社会主义 民主法治建设,必将为推进中国式现代 化提供有力制度保障。

新华社记者 罗沙 范思翔 齐琪 (新华社北京6月27日电)

#### 近日,应安徽省检察院邀请,驻六 安、马鞍山两市的13名全国、省人大代 表和政协委员走进山水宜城,对安庆检 安徽安庆:13名代表委员视察检察工作

## 在山水宜城感受检察温度

其间,代表委员先后奔赴桐城、岳西、潜山、怀宁等地,进社区、访企业、察检情,边走边看、边看边问,对当前正在开展的"检察护企""检护民生"专项行动给予评价,并就下一步工作提出希望。

察工作展开为期4天的集中视察。

### 以法治"力度"提升民 生"温度"

首站,代表委员来到桐城市西苑社区。

"我们与社区建立了'检民直通车'机制,创设了'村居书记联系检察长'制度、普法宣传群众'点单'制度……"桐城市检察院工作人员向代表委员详细介绍该院开展"检护民生"专项行动的具体举措。

"普法课堂每周都开课吗?""主要讲授什么内容?"在西苑社区"桐心护未联络站",有代表委员问道。

工作人员随即介绍,通过"桐心护 未联络站"平台,桐城市检察院开设 "周五普法小课堂",给孩子们上法治 课,向家长们普及如何"依法带娃"。同 时,重点关注社区内妇女儿童残疾人 等特殊群体涉法诉求,及时有针对性 地开展工作。

一纸书来只为墙,让他三尺又何妨。长城万里今犹在,不见当年秦始皇。清代名相张英一首《让墙诗》使得桐城六尺巷闻名于世,并成为"和合"精神的代名词。

如何将传统文化融入检察工作,助推基层社会治理?当地检察机关不断探索,在"让三尺"中找到答案——通过"向前延伸一步""双方各让一步""向后多走一步"三步走的方式,实践出"听诊、倡和、善治"听证法,取名"六尺巷检察听证法"。

桐城市检察院在办理一起民事生效裁决监督案时,运用"六尺巷检察听证法",促使双方当事人换位思考,均主动作出让步,一起长达七年的申诉案件得以圆满解决。"仅2023年,我们运用这一听证法成功化解215件涉法纠纷。"该院检察长朱伟向代表委员介绍。

"把'礼让'文化融入检察听证,'三 步走'促进矛盾纠纷化解,值得肯定和 倡导!"安徽省人大代表、马鞍山市公交 集团驾驶员刘霞不禁为之点赞。

在天柱山风景名胜区,代表委员了解到,今年以来,潜山市检察院开展"天柱蓝·检察护旅"专项行动,围绕山上古树、山中古迹、山下流水,与天柱山管委会建立信息共享、行刑衔接等7项工作机制,并联合文旅、消防、市场监管等部门对景区酒店、民宿、餐饮等涉旅企业定期开展专项行动,为打造世界级休闲度假康养旅游目的地打出检察"组合拳"。

"以'检察蓝'守护'文旅美',这个

组合拳打得漂亮!"全国人大代表,安徽博微长安电子有限公司焊工、长安焊接技能大师工作室主任黄春燕希望检察机关当好文化旅游高质量发展的"公益卫士",为文旅融合发展提供更加有力的法治保障。

# 让"法治元素"成为企业"发展要素"

法治是最好的营商环境,是暖企安企的"稳定器"。视察期间,代表委员先后走进多家企业,详细了解安庆市检察机关扎实开展"检察护企"专项行动的举措和成效。

在桐城盛运环保电力有限公司,代表委员看到,厂内设备飞速运转,一个庞大且封闭的池子内,垃圾堆成小山,一个大抓斗正在张开钢爪抓取垃圾……

企业的正常生产有检察机关的一份功劳。桐城市经开区管委会副主任吴新宇向代表委员介绍,盛运环保公司曾是安徽省民营企业纳税百强企业,全国最大的垃圾发电投资总包运营商之一,是桐城市当之无愧的龙头企业,名下参股、控股的企业多达90家,业务横跨26个省、自治区、直辖市,曾获"国家级高新技术企业""全国环境工程50强重点推荐企业"等荣誉

称号。但前些年由于自身盲目扩张、内 控混乱等引发债务危机,公司前实际 控制人涉嫌欺诈发行证券罪等犯罪, 累及公司涉嫌单位犯罪。

安庆市检察机关从法理、民生角度出发,与当地政府、法院等携手,在企业生死存亡之际共同"拉上一把",最终盛运环保公司与相关债权人达成清偿协议,公司司法重整成功。安庆市检察院对盛运环保公司依法作出不起诉决定,让1500名职工保住了工作岗位,数千名债权人和36万名中小股民的合法权益得到保障。目前,盛运环保公司运营良好,2023年度实现营业收入司运营良好,2023年度实现营业收入347亿元、净利润103亿元,垃圾发电板块实现上网电量272亿余度、垃圾入库98.41万吨,年缴税款1918万余元。

"这个案件的办理是检察机关依法 履职助推企业行稳致远的一个范例,充 分体现了检察机关履行法律监督职责 和服务经济社会发展的双重担当。"安徽 省政协委员、马鞍山市政协副主席卓龙 华对该案办理成效给予肯定。

在"检察护企"专项行动中,安庆市 两级检察院依法能动履职,协同解决企 业发展道路上遇到的涉法问题,努力让 "检察元素"成为企业"发展要素"。

在安徽省徽岳记食品股份有限公

司生产一线,代表委员了解到,岳西县检察院联合该县工商联成立"检企法治议事厅",选派检察官担任非公企业党建工作指导员,为企业发展寻策把脉。在有着"中国刷业之都"美名的潜山市源潭镇,代表委员对当地检察机关通过法治宣讲、检企联络、争议化解,主动当好护企"法治宣讲员""纾困服务员""纠纷调解员"的做法给予肯定。在长三角最大的蓝莓种植区怀宁县,代表委员希望该县检察院继续坚持问需于企、精准服务,点对点、面对面为企业送上法治服务,助力企业将"小浆果"打造为"大产业"。

### 用"满满肯定"表达 "深深期许"

"在岳西和怀宁,我看到当地群众 用小小瓜蒌籽和蓝莓托起大产业的生 动实践,也感受到了'检察护企'的不 遗余力。"

"桐城市检察院真情助企从而保住 企业职工'饭碗'的案例让我印象深刻。"

"潜山市检察院着力打造'检乡同兴'品牌,紧扣法治兴、生态兴、'三农'兴,有针对性地助力乡村振兴,这项探索很有意义。"

•••••

结束了四天的视察后,代表委员 齐聚安庆市检察院,畅谈这一路的所 见所闻、所感所想,并为"检察护企" "检护民生"两个专项行动建言献策。

黄春燕代表说,一块块展板、一起起案例、一个个品牌,让大家感受到安庆市检察机关"检护民生"有温度、"检察护企"有力度,从城市到乡村、从企业到社区都有安庆检察人履职的身影。她希望检察机关在两个专项行动中,加大普法宣传力度、拓宽宣传渠道、丰富宣传载体,让法治精神深入群众心中。

安徽省人大代表、安徽工业大学 材料科学与工程学院副教授俞海云表示,"检察护企""检护民生"专项行动 是很好的履职抓手,希望检察机关加 强多方联动,加强检企共建、检校共 建,为企业、群众办实事、做好事。

"继续加强与企业沟通联系,推出 更多检察护企举措,提供更多法治供 给,让企业发展之路走得更合法、更顺 畅。"安徽省人大代表、六安市金六茶 厂负责人周益宏建议。

"检察机关的为民情怀,令人印象深刻!"安徽省人大代表,霍邱县砖佛寺村党支部书记、村委会主任金其华表示,"作为一名人大代表,我将密切关注检察工作,深度宣传检察工作,用自己的声音和话语讲好'检护民生'好故事。"

安庆市检察院检察长李令新表示,全市检察机关将认真吸纳落实好代表委员们的意见建议,在答好检察护企和检护民生两道必答题上,努力书写好山水宜城"检察守护"文章。

通讯员 林美琳 汪玲