

# 增强改革系统性整体性协同性

## ——新时代全面深化改革的实践与启示述评

“改革有破有立,得其法则事半功倍,不得法则事倍功半甚至产生负作用。”

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央不断深化对改革规律的认识,增强改革系统性、整体性、协同性,形成改革开放以来最丰富、最全面、最系统的改革方法论,推动全面深化改革事业在攻坚克难中不断迈上新台阶,取得新胜利。

### 系统谋划——以科学的顶层设计,规划合理的改革路径;以明晰的统筹部署,引领扎实的改革措施

2024年5月23日,山东济南。习近平总书记在这里主持召开企业和专家座谈会,聚焦改革开门问策:“改革要更加注重系统集成,坚持以全局观念和系统思维谋划推进,加强各项改革举措的协调配套”。

改革进入“深水区”,涉及问题之多、领域之广、矛盾之深前所未有,靠某个部门单兵突进行不通,靠几项改革举措零敲碎打更行不通,必须更加注重顶层设计和整体谋划,增强各项改革间的关联性、系统性。

党中央统揽全局,举旗定向——我国的改革发展始终是在党的领导下进行的。确保各项改革任务不折不扣贯彻落实,首先要统一思想和行动统一到党中央的决策部署上来。

党的十八届三中全会后,以习近平同志为核心的党中央成立全面深化改革领导小组,这是我们党历史上首次在党中央层面设置专司改革工作的领导机构。党的十九大之后,中央全面深化改革领导小组改为中央全面深化改革委员会,自上而下形成党领导改革工作体制机制。

习近平总书记既挂帅又出征,对改革整体布局、重大问题、关键环节等作出一系列重要论述,在实践中进一步丰富和发展了改革认识论和方法论,引领新时代改革实现由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化的转变。

总目标清晰明确,纲举目张——2013年11月,党的十八届三中全会通过《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》。16个部分、60项具体任务、336项重大举措,全部围绕一个总目标——完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化。

既符合改革进程本身的客观要求,也体现出对改革的认识更加深化。这份1978年以来历次三中全会篇幅最长的改革决定,被外媒称为“范围如此之广、内容如此具体及有抱负的改革计划”。

从以经济体制改革为主到全面深化经济、政治、文化、社会、生态文明体制和党的建设制度改革,全面深化改革紧紧围绕总目标明确战略重点、优先顺序、主攻方向、推进方式,到2020年的时间表和路线图科学有序、一目了然。

改革部署系统全面、形成合力——

迈向全新高度,步入全新境界。以习近平同志为核心的党中央统筹设计部署改革方略,为全面深化改革夯基垒台、立柱架梁。

强调“经济、政治、文化、社会、生态文明各领域改革和党的建设改革紧密联系、相互交融,任何一个领域的改革都会牵动其他领域”;将全面深化改革和全面依法治国比作鸟之两翼、车之两轮,相互贯通、协同推进;明确提出“五大发展理念”,带来我国发展方式深刻变革;聚焦全面从严治党,为全面深化改革提供根本保证;将“坚持全面深化改革”确立为新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略之一……

以科学的顶层设计,规划合理的改革路径。在形成改革布局时,按照党的十八大报告提出的“五位一体”总体布局,从架构上涵盖经济、政治、文化、社会、生态文明、党的建设等多个领域。

在推进改革进程中,将全面深化改革纳入“四个全面”战略布局,上升为事关党和国家发展全局的重大战略。

以明晰的系统谋划,引领扎实的改革措施。一整套更加成熟更加定型的制度体系加速形成,全面深化改革沿着正确方向蹄疾步稳、一往无前。

### 整体推进——坚持全国一盘棋,加强改革政策统筹、进度统筹、效果统筹,发挥改革整体效应

2024年6月11日,中央全面深化改革委员会第五次会议。在习近平总书记主持下,会议研究通过一批重要改革文件,从完善中国特色现代企业制度,到健全种粮农民收益保障机制和粮食主产区利益补偿机制,集中力量解决高质量发展急需、群众急难愁盼的突出问题。

党的十八大以来,由中央深改组至中央深改委,这样的会议已召开72次。从研究问题到制定方案、从谋划设计到协调推动,全国上下构建层层传导、环环相扣的改革责任体系。

不谋全局者,不足谋一域。关系全局的改革,特别是涉及重大制度创新的改革,要统一行动,任何时候不能放松、不能滞后。

习近平总书记多次主持会议研究党和国家机构改革,提出“转变和优化职责是关键”“先立后破、不立不破”“不仅要‘块’切好,还要把‘条’理顺”等具体要求。

党和国家机构改革的力度规模之大、涉及范围之广、触及利益之深,让海外媒体直呼“力度空前”。

优先解决主要矛盾和矛盾的主要方面,在整体推进中实现重点突破,以重点突破带动整体跃升,是我们谋划改革、推动发展的宝贵经验。

全面深化改革的重点是经济体制改革,经济体制改革的核心问题是处理好政府和市场的关系。牵住“牛鼻子”,就能以重点带动全局。

“我们应该在完善社会主义市场经济体制上迈出新步伐”;

“提出使市场在资源配置中起决定性作用,是我们党对中国特色社会主义建设规律认识的一个新突破”;

“努力形成市场作用和政府作用有机统一、相互补充、相互协调、相互促进的格局”;

……深化要素市场化配置改革,实施全国统一的市场准入负面清单制度……瞄准的是束缚市场活力的条条框框,带来的是系统性重塑、整体性重构。

全面深化改革本身就是一项系统工程,既需要强化整体推进,又需要加强重点突破。

2021年2月,习近平总书记主持召开中央深改委第十八次会议。会议指出,改革系统集成有的需要从中央层面加大统的力度、集中力量整体推进,有的需要从地方基层率先突破、率先成势,根据实际情况来推动。

海南和宁夏开展“多规合一”试点、福建三明统筹推进“三医”联动改革、浙江杭州探索建立互联网法院……习近平总书记主持审议相关改革方案、听取工作汇报,确保改革顺利推进。

中央定方案,地方蹚路子。大胆试、大胆闯、自主改的基层探索,聚合起改革整体推进的磅礴力量。

### 协同发展——加强各项改革协调配套,推动各领域各方面改革举措同向发力、形成合力

“改革越深入,越要注意协同”。习近平总书记强调,促进各项改革举措在政策取向上相互配合、在实施过程中相互促进、在改革成效上相得益彰,朝着全面深化改革总目标聚焦发力。

区域协同、握指成拳——上海本地,提供芯片、软件等组成的“大脑”;江苏常州,提供作为“心脏”的动力电池;浙江宁波,提供完成“身体”的一体化压铸机……长三角新能源汽车整车厂可在4小时车程内解决所需配套零部件供应。

“4小时产业圈”是长三角推进产业协同创新的缩影,而长三角是国家推进区域协调发展的写照。

促进人口、土地、资金、技术等各类要素合理流动和高效集聚;织密筑牢区域间生态保护补偿的合作网络;加快建设全国统一大市场,启动实施基本养老保险全国统筹……

党的十八大以来,习近平总书记不断丰富完善区域协调发展的新理念新思想新战略,推动我国加快形成优势互补、高质量发展的区域经济布局。

如今,960万平方公里广袤大地上,京津冀、长三角、粤港澳大湾区高质量发展动力源作用日益增强,长江、黄河两条母亲河走上生态优先、绿色发展道路,东西部发展差距持续缩小,重要功能区关键作用更加凸显。

联动协调、合力攻坚——

杭州富阳区,有着千年造纸历史的秀美之地,一度陷入美丽和发展难两全的困境。

对造纸产业实行整体腾退,以先进制造、生物医药、网络新零售等现代产业代替传统产业,富阳依靠全面深化改革腾笼换鸟,真正把“绿水青山”变成“金山银山”。

新时代的“富春山居图”,由改革合力绘就。《生态文明体制改革总体方案》等数十项举措相继出台;生态文明建设目标评价考核、自然资源资产离任审计、生态环境损害责任追究等举措有效实施;生态环境监测数据质量管理、河(湖)长制、禁止洋垃圾入境等环境治理制度落地生效……以协同发力破局开路,美丽中国一步步变为现实。

向协同要动力,以协同聚合力。促进医保、医疗、医药协调发展和治理,破解教育体系割裂化难题,强化科技创新和产业创新深度融合……全面深化改革不断啃下硬骨头,打赢攻坚战。

齐心协力,惠及人民——“要从人民的整体利益、根本利益、长远利益出发谋划和推进改革,走好新时代党的群众路线”“注重从就业、增收、入学、就医、住房、办事、托幼养老以及生命财产安全等老百姓急难愁盼中找准改革的发力点和突破口”“多推出一些民生所急、民心所向的改革举措,多办一些惠民生、暖民心、顺民意的实事”……改革为了人民、依靠人民,这是改革生生不息、蓬勃发展的根本所在。

“还老百姓蓝天白云、繁星闪烁”“努力让每个孩子都能享有公平而有质量的教育”“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”……让改革成果更多更公平惠及全体人民,才能最大程度地凝聚共识,最大程度地激发力量,最大程度地体现系统性、整体性、协同性。

注重系统性、整体性、协同性,是一种工作方法,也是一种战略思维,是改革成功的经验密码,也是继续前进的制胜之道。

2023年9月8日,习近平总书记在地方考察时指出:“整合科技创新资源,引领发展战略性新兴产业和未来产业,加快形成新质生产力”。

科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略有效联动,教育发展、科技创新、人才培养一体推进,原始创新、集成创新、开放创新一体设计,创新链、产业链、人才链一体部署……发展新质生产力,形成与之相适应的新型生产关系,全面深化改革持续推进。

历史的画卷,在砥砺前行中一路铺展;时代的华章,在接续奋斗里不断书写。

面对人民群众新期待,面对纷繁复杂的国际国内形势,面对新一轮科技革命和产业变革,坚持科学方法论,增强改革系统性、整体性、协同性,把全面深化改革作为推进中国式现代化的根本动力,我们必将共同开创高质量发展新境界,奋力谱写中国式现代化新篇章。

新华社记者  
(新华社北京7月8日电)

## 我国将扎实推进东西部协作和定点帮扶

新华社北京7月8日电(记者郁琼源)记者从近日召开的全国东西部协作和中央单位定点帮扶工作推进会上了解到,我国将扎实推进东西部协作和定点帮扶。农业农村部部长在会

表示,巩固拓展脱贫攻坚成果、不发生规模性返贫将贯穿推进乡村全面振兴全过程,接下来将扎实推进东西部协作和定点帮扶,为守住不发生规模性返贫底线提供有力支持。

具体来看,有关部门将继续坚持互利共赢,深入推进东西部协作,抓实特色产业培育、产业集群打造、消费帮扶助力农增收、劳务协作提升,抓好教育医疗帮扶,拓展科技金融领域协作。

同时,有关部门要落实帮扶责任,持续深化中央单位定点帮扶,指导督促定点帮扶县落实巩固衔接政策措施,帮助发展好产业、解决好就业、开展好乡村建设治理,围绕民生实事深化帮扶。

## 湖南华容团洲垸洞庭湖大堤堵口进入倒计时

新华社湖南华容7月8日电 记者从湖南省岳阳市防汛抗旱指挥部获悉,截至8日17时,团洲垸洞庭湖大堤226米决口已封堵180.5米,剩余45.5米。“我们昨晚增加了驳船数量。”中

国安能救援现场指挥负责人王建国介绍,此前为加快堵口进度,现场增加水上抛投作业,采用大型驳船运输大块石,并在船上布置皮带输送机、驳船底开口进行抛投石料,平堵戗堤。

## 安庆市自然资源和规划局国有建设用地使用权出让公告

庆自然资告字[2024]25号

根据《中华人民共和国土地管理法》《中华人民共和国城市房地产管理法》《招标拍卖挂牌出让国有建设用地使用权规定》(原国土资源部39号令)等法律法规的规定,按照市委、市政府印发的《安庆高新技术产业开发区

区体制改革与机制创新总体方案》(庆发[2019]11号)要求,经批准,决定采取挂牌方式出让庆自然出字[2024]036号地块的国有建设用地使用权。现将有关事项公告如下:

### 一、出让地块的基本情况:

地块编号	宗地号	土地位置	土地面积(m <sup>2</sup> )	土地用途	规划指标要求			出让年限(年)	起始价(万元)	竞买保证金(万元)
					容积率	建筑系数(%)	绿地率(%)			
庆自然出字[2024]036号	340803036005GB00051W00000000	安庆高新区,东至3-12区间路,南至SK03-0209a规划地块,西至SK03-0209a规划地块,北至SK03-0209a规划地块	1342961(20.14亩)	工业用地	≥1.0	≥40	≤10	50	399	80

注:出让地块具体规划指标均以规划条件通知书为准,土地准确面积均以正式出具的测绘成果为准,出让地块具体情况详见出让文件(地块起价价不含契税、印花税)。

### 二、竞买人资格

1.中华人民共和国境内外的法人、自然人和其他组织,除法律法规另有规定外,均可申请参加。  
2.禁止目前尚拖欠土地出让金的参与竞买。

### 三、出让方式

本次国有建设用地使用权出让采取挂牌方式。

### 四、竞买约定

1.提交竞买申请前,竞买申请人应对出让宗地进行实地踏勘,全面了解出让文件和宗地现状;对出让文件和宗地现状有疑问的,应在竞买申请前向安庆高新区国土规划建设局书面提出。  
2.竞买申请人一旦提出竞买申请,即视为对出让文件内容清楚并自愿受其约束,对宗地现状无异议。竞买申

请人竞得出让宗地后,不得以该宗地的出让文件和现状异议对成交结果及所签署的相关文件提出抗辩。

### 五、竞买登记

1.本次出让的详细资料和要求,见出让文件。竞买人可于2024年7月16日至2024年8月7日到安庆高新区国土规划建设局(环城西路99号)领取出让文件。  
2.竞买人申请办理竞买登记时须缴纳竞买保证金,竞买保证金缴纳到指定账户,申请人凭银行进账单换取竞买保证金收据,再凭竞买保证金收据到安庆高新区国土规划建设局(环城西路99号)申请竞买,办理竞买登记手续,逾期不再受理(竞买保证金缴纳时间以实际到账为准)。  
3.申请人应于2024年8月7日上午12时前,到安庆高新区国土规划建设局提交书面申请。交纳竞买保证金截止时间为2024年8月7日上午12时(以实际到账为准)。经审查,申请人具备申请条件的,我局将在2024年8月7日

下午17:30时前确认其竞买资格。

### 六、时间和地点

挂牌日期:2024年7月29日至2024年8月9日,挂牌时间:上午8:30-11:30,下午3:00-5:00。挂牌截止时间为2024年8月9日上午9:30。  
挂牌地点:安庆市公共资源交易中心(龙山路215号)。

### 七、特别提示

本次国有建设用地使用权出让采用增价方式,并没有保留底价,没有达到保留底价的,不予成交,达到或超过保留底价的按照价高者得的原则确定竞得人。

竞买人报名时须承诺:如竞得本宗地,同意按省、市关于“标准地”的相关要求进行建设、生产、运营。

### 八、其他事项

1.本次出让不接受电话、传真、邮寄及口头竞买申请。  
2.申请人在报名截止时间前可自行或者要求安庆高新区国土规划建设局工作人员组织现场踏勘组织现

场查看。

3.上述地块为工业用地“标准地”出让,指标要求如下:

(1)固定资产投资强度≥200万元/亩;项目达产后,年亩均税收≥20万元/亩。  
(2)竞得人须按批准的项目建设设计方案进行建设,容积率不低于1.0,建筑密度不低于40%,绿地率不高于10%;(因生产工艺特殊,要求容积率低于1.0的工业项目,必须符合《安徽省建设用地使用标准》中的有关规定)  
(3)竞得人须同意本项目单位能耗增加值指标按照项目《安徽省开发区企业投资工业项目“标准地”工作指引(2023)》的标准执行。  
(4)竞得人须同意本项目用地范围内严格执行环保“三同时”(建设项目中防治污染的措施,必须与主体工程同时设计、同时施工、同时投产使用)要求,并同意本宗地单位工业增加值排放按照区域评估确定的排放标准

执行。

4.竞得人须在土地上市成交后10个工作日内与出让签订《国有建设用地使用权出让合同》,竞得人逾期不签订出让合同的,取消竞得人资格,终止供地,竞买保证金不予退还。  
5.竞得人须在签订出让合同后30日内一次性付清全部土地成交价款。  
6.竞得人须按照规划设计条件和批准的规划方案要求,在土地成交后2个月内开工建设,在规定时间内竣工(结构封顶),并申请竣工验收。  
7.在签订土地出让合同后30日内,由安庆高新区管委会向竞得人办理土地交付手续。  
8.本宗地建设项目建成后,竞得人向第三方转让、出租、抵押受让地块的建设用地使用权及地上建筑物,不得违反法律法规和《国有建设用地使用权出让合同》及《工业项目用地投入产出监管合同》的约定。受让人因转让、出租、抵押国有建设用地使用权,导致工业项目“标准地”出让目的无法实现

的,由安庆高新区管委会按照《工业项目用地投入产出监管合同》约定处理。

9.竞得人须严格按照《安庆高新区工业项目用地规模预核定申报表》明确的投资强度、亩均税收、能耗标准、环境标准以及安庆市“标准地”相关要求组织建设、生产和运营。  
10.本公告未尽事宜详见出让文件,以出让文件载明的为准。  
**九、联系方式及银行账户**  
1.联系方式  
安庆高新区国土规划建设局  
0556-5367525  
安庆市公共资源交易监督管理局  
0556-5991151  
2.银行账户  
账户名称:安庆高新技术产业开发区管理委员会  
开户行:中国工商银行安庆龙啸支行  
账号:1309005129200013377  
安庆市自然资源和规划局  
2024年7月9日