

为“车”减负为“马”赋能激发基层活力

上海着力破解“小马拉大车”问题提升基层治理成效

基层治理是国家治理的基石。在社会治理重心向基层下移的过程中，责任和事权也向基层扎堆转移，一些基层单位长期处于工作干不完、干不好的状态，形成“小马拉大车”的结构性困境。

近年来，上海坚持把破解“小马拉大车”难题作为提升超大城市基层治理成效的重要支点，紧盯“马疲车挤”的根源性问题，接续发力为“车”减负，系统施策为“马”赋能，不断激发基层动力活力、整体提升基层治理效能。

权责更明晰，考核更精简

“上面千条线，下面一根针。”最令基层干部头疼的问题有哪些？去年以来，市委主要领导牵头组织专项调研，调研组走遍了16个区、200余个居村，发现基层干部反映最集中的是开具证明材料多、填报信息系统任务重、迎检迎考压力大、挂牌多现象有所“回潮”等问题。对此，市委组织部坚持问题导向，靶向纠治“车”的负重根源。

为基层减负，首先要明确权责。前段时间，上海各个居村组织收到了一张任务清单：协助开展全民国家安全教育，协助开展实有人口管理和服务工作，协助做好卫生防疫管理工作……依托居村组织事务准入管理以及依法履职、依法协助“一办法两清单”形成的年度59项市级部门下派居村任务清晰明了，基层干部得以明明白白履职。

把牢事项准入关口，更要从制度上遏制“层层甩锅”乱象。在市委组织部、

市委社会工作部、市委编办牵头下，一套基层治理协调机制被建立起来，旨在解决职能部门“责任转嫁、只取不予”、横向衔接“运转不畅”等问题。此外，定期梳理分析12345市民热线高频问题，对加装电梯等工作中居村“协助”异化为“主责”的情况及时纠偏，对“业委会规范化建设”等职责交叉问题，厘清条块职责，加强部门协同。

考核不精简，基层减负难。市委组织部还以优化考核树起鲜明导向，围绕指标、频次、方式等提出8个优化方向，推广“差异化考核”等基层实践做法。

用“算力”解放“人力”

“车”的负重轻了，“马”的步子才会越迈越大。在数字赋能上下功夫，用“算力”解放“人力”，也是为基层减负的重要抓手。

“填报表减少75%，开证明减少80%……”关于打通数据壁垒、提升治理效能，静安区临汾路街道社工办主任苗丽娜现身说法。她介绍，在统一建设的全市基层治理数字化平台（新版“社区云”）上，街道职能科室与居委会掌握的数据双向共享，哪个条线需要报表，职能科室可自行查阅，生成电子报表，基本无须居委干部上报。

大家形成共识：需要填的表格少了，数据调取更便捷了，基层方能更加注重实效，“跑”出高效能治理加速度。

在数字化背景下，更应有效防治“指尖上的形式主义”。上海不少基层干部

都有同感，现在“键对键”的事务性工作少了，与群众“面对面”的机会更多了。

整合资源解决真问题

减负不仅需要做好减法，更要善做加法。一段时间以来，上海推动房屋管理、绿化市容等区级部门派驻机构全面下沉街镇，纳入基层统一指挥，通过实打实的资源下沉为基层发展注入动力。

在前不久举行的2024年“美好社区、先锋行动”启动仪式暨2023年项目总结交流会上，多名基层干部晒出了各自的“朋友圈”：针对小区建筑垃圾临时堆放点问题，静安区彭浦新村街道艺康苑居民区党总支书记黄雅祥找来街道党工委领导、皮肤病医院医生、华东理工大学教授等朋友“破冰”；奉贤区青村镇青村居民区党总支书记、居委会主任杨银花说，银行、医院、企业、委办局、高校都是社区治理的好伙伴……基层治理的“朋友圈”越来越大，专业化程度不断提升，多元共治新格局正在形成。

增能，也是一种减负。为更好发挥自治共治作用，市委组织部统筹报到党员、志愿者、能人达人等多元主体，挖掘7500余名“第二书记”、201万余名“第二楼组长”，全覆盖组建居村“第二梯队”，创新基层党组织领导下的社区议题选择、利益协调、监督评议机制，形成居民住户守则等一批自治共治品牌。

增能还包括提高基层干部和一线工作人员的工作能力，让他们尽可能少走弯路。去年底，上海出台全国首个基

层治理骨干专项教育培训五年规划，加大培训计划统筹、对象统筹、资源统筹力度，在进一步扩大培训覆盖、强化同质等效供给上不断探索实践。

此外，上海健全完善居民区党组织领导下的居民委员会、业主委员会、物业服务企业“三驾马车”协调运行机制，创新“议事会—住户委员会—评议会”的新“三驾马车”协商机制。常态化开展“进百家门、访百家情、解百家难、暖百家心”大走访，巩固主题教育经验做法，帮助基层解决真问题、真解决问题，不断提高群众感受度、满意度。

「来源：9月9日《解放日报》」

■ 编后

社会问题纷繁复杂，只靠基层单位，难免遭遇人手有限、专业度欠缺等问题。上海推进的基层管理体制改革的，不仅有考核机制上的变革，让任务分解更有序，避免了“挑肥拣瘦”“拈轻怕重”等现象，也有借助技术力量赋能，整合资源构建起的多元共治新格局，有效防治“指尖上的形式主义”，从而帮助基层解决真问题、真解决问题。坚持守正创新，顺应实践发展，持续完善制度，就能为提升治理能力提供源源不断的动力；坚持人民有所呼、改革有所应，基层治理就会拥有来自“千军万马”的无穷智慧。上海的经验，把专业性和群众性结合起来，统筹社会资源和群众力量，多元治理，将“小马拉大车”变为“马壮车轻”，为基层减负、提质、增效提供了有益探索。



非遗续传承

9月10日，中国工艺美术大师赵红育（左）在辅导学生制作无锡精微绣双面绣作品。苏绣（无锡精微绣）于2008年被列入第二批国家级非物质文化遗产。

在江苏省无锡市，无锡泥人、精微绣、留青竹刻等一批非物质文化遗产项目在惠山古镇集中展示、传授、生产、销售，让更多人近距离了解非遗文化与传承。2023年起，无锡市推出“百匠千品”非物质文化遗产传承创新工程三年行动计划，提升非遗文化的传承保护与发展水平。

新华社记者 杨磊 摄

耕地之外，如何向大自然多要“粮”

初秋时节，常州溧阳南山，满山栗树已挂起毛茸茸的“小刺球”。以板栗为代表的森林食物，是大自然的重要“粮仓”之一。日前国务院常务会议部署落实大食物观相关工作。党的二十届三中全会明确提出“构建多元化食物供给体系”。在“大食物观”视野下，江河湖海、山林大川皆是“粮仓”。江苏虽人均耕地不足一亩，却拥有954公里海岸线，湖泊面积超6000平方公里，林木覆盖率达24%，这些独特的资源禀赋如何丰盈大国粮仓、丰富百姓餐桌？

耕山牧海，向广袤自然要“新粮”

拳头大的山百合瓣瓣如荷；茂密松林下的菌类破土而出。9月8日，走进无锡宜兴山间，各种食物竞相生长，茫茫山林犹如一座大粮仓。

向西北行，溧阳南山是名副其实的板栗之乡。如今，陈逸轩负责的溧阳加顺板栗合作社板栗年产量在五六百万斤，总产值有1500万元。

葱郁山林是风景，也是“良田”。森林里，林果、林菌、林药、林菜、林下养殖动物均是食物，多种立体复合种养模式的开发不断丰富森林食物的种类。在“国家林下经济示范县”泗阳，共有林药、林菜、林菌、林禽等30多种复合经营模式，林下经济面积达30万亩，年产值超6亿元。

“绿色粮库”孕育丰收希望之时，更为辽阔的大海里，一座“蓝色粮仓”正在崛起。在“中国紫菜之都”连云港，每年有大约70万箱紫菜经过加工后运往世

界各地。在赣榆区，108万亩10米等深线以内的海域，水产品年产量463万吨。在“江海之城”南通，水产养殖也是不少乡镇的主导产业。

“江苏近年水产养殖面积稳定达800多万亩，水产品产量保持在480万吨以上。”江苏省渔业协会会长张朝晖说。不止海洋渔业，江苏淡水渔业也较为发达，阳澄湖大闸蟹、盱眙小龙虾、中洋河豚、太湖“三白”等地方特色水产品牌中外闻名，淡水渔业产值连续30多年全国排名第一。

江苏省农业农村厅数据显示，江苏以占全国3.2%的耕地，生产了全国5.5%的粮食、7.6%的蔬菜、3.4%的肉类、6.6%的禽蛋和7.4%的水产品，实现人口密度最大省份“口粮自给、略有盈余”。今年上半年，江苏省农林牧渔业总产值3335.1亿元，按可比价格计算，同比增长36%。

副食不“副”，向营养健康要“增值”

“江苏作为全国唯一同时拥有大江、大河、大湖、大海、大平原的省份，大食物资源禀赋丰富。在践行大食物观、发展农业新质生产力方面，江苏也有良好的产业基础。”南京农业大学经济管理学院副教授、金善宝农业现代化发展研究院研究员李天祥表示。

今年6月发布的《中国农业产业发展报告2024》显示，2024年，中国居民食物消费正由主食型向“粮肉菜果鱼”多元化消费模式转变。“人们的生活需求已经由‘吃得饱’向‘吃得好’转变，当前人们对食品营养、健康功能的关注日益提升，‘吃得健康’更是百姓关注的重

点。”南京农业大学前沿交叉研究院院长窦道龙教授说。

随着主食越来越不“主”、副食越来越不“副”，开发丰富多样的食物品种，不仅可以满足大家吃好吃健康的要求，还可以催生出新的产业和业态。

“比如我们可以推动生物技术及精深加工技术在食物生产中的应用，延伸产业链、价值链。”李天祥举例，在技术加持下，一些企业已经可以将大米、大豆实现“吃干榨净”，做米糠油、提取膳食纤维和卵磷脂……“变身”为各类营养均衡的产品，在物理价值基础上升华出更多功能和内涵。

充分挖潜，让“饭碗”更稳更健康

2024年江苏省委一号文件中要求，构建多元化食物供给体系。其中，培育壮大食用菌和藻类产业、因地制宜发展木本油料和林下经济特色产业均一一明确。

江苏省正推动海水养殖从近岸走向深远海。与此同时，基于生物科技和生物产业的“未来食品”也正在拓展。在泰州，已集聚东圣生物、一鸣生物、华恒生物、华巢生物等高端功能性健康食品企业，雀巢健康、鳊鱼健康等特医配方食品研发生产企业，打造生物发酵与未来食品、特医配方食品产业。

“当食物来源的传统思维打开之后，食物安全保障将更加牢固。这并不意味着不重视主粮，而是将食物生产提高到更高的层次。”李天祥表示。

大食物观正引领农业以“绿”生金。在

南通，一个个农场、养殖场正向生态化绿色化方向发展。江苏通州湾渔业产业发展有限公司副总经理季金峰告诉记者，“通州湾海水养殖示范区通过改造，昔日海水养殖尾水已变身‘水资源’。”17550亩的高涂围海养殖区域里，养殖尾水最终排放到排水河道里，近10公里河道种植有芦苇，可让养殖尾水沉淀净化。

落实大食物观，不仅仅是农业生产的问题，还要赋能产业、资源、技术，通过技术催生新产业新模式。李天祥介绍，未来可以增加对“大食物”的科技研发投入，培育更多具有自主知识产权的优良品种，满足市场需求，让更多食物品牌从地域品牌向国际品牌转型，“只有面向更广阔的市场，才能创造更大价值。”

「来源：9月11日《新华日报》」

■ 编后

一日三餐，承载着老百姓对美好生活的期待。开发非粮食、非耕地食物，做大食物这个“大盘子”，可以拓展传统的以粮食为主的食物边界，老百姓餐桌上的美食更丰富、营养搭配也更加科学合理，从而更好地保障粮食安全。宜粮则粮、宜经则经、宜牧则牧、宜渔则渔、宜林则林，在大食物观的科学引领下，江苏充分利用农业资源比较优势，因地制宜发展农业生产，构建多元化食物供给体系，形成同市场需求相适应、同资源环境承载力相匹配的现代农业生产结构和区域布局，不仅是保障国家粮食安全、建设农业强国的重要举措，也是践行“两山”理念的生动实践。

各地的文物爱好者、旅游达人和学生，在浦江县文物普查队员的带领下，前往热门游戏《黑神话：悟空》取景地龙德寺塔，欣赏古塔千年不倒的奇景；在雕梁画栋的任氏祖居中，感受根雕大师周光洪技法之妙趣天成；在万年上山遗址，慨叹浙江悠久的历史文化……

9月8日，2024年度浙江省“跟着四普去旅游”主题活动启动仪式在浦江县举行并发布全省首批11条“跟着四普去旅游”精品线路。“四普”是指第四次全国文物普查，是对我国境内不可移动文物资源进行全面调查的一项系统性工作。

其中，浦江县线路为潘周家村—龙德寺塔—江南第一家—上山遗址—任氏祖居。浦江县普查队长张智强告诉记者，第四次全国文物普查启动以来，浦江县作为全省唯一一处国家级文物普查试点县，普查成果显著。“精品线路中的任氏祖居，就是在‘四普’过程中新发现的不可移动文物。它由任正非的曾祖父任兆源，在清末请浦江根雕开创人周光洪耗时三年建造。多年来，其内部结构被现代生活痕迹掩盖，在经过浦江县对古建筑的修缮后，才得以重现完整的面貌。”张智强说。

自“四普”启动以来，浙江省文物系统与省普查领导小组各成员单位持续推进第四次全国文物普查工作，成立普查机构、建立普查队伍、印发普查方案、组织普查培训，高质量完成普查第一阶段各项任务。

5月1日，普查工作全面转入第二阶段，即实地调查阶段。浙江省1900余名普查队员冒高温、战酷暑，攀越密林古道、踏足郊野山村，对第三次普查已认定登记的7万多处不可移动文物开展复查，对新发现文物进行调查登记。截至8月底，浙江省调查发现一批不可移动文物，高效完成34375处“三普”登录不可移动文物复核，复核率超过45%。

文物是打开历史记忆的钥匙，保护文物就是保护历史、传承文明。浙江省文物局局长朱海岗告诉记者，各地精心策划推出的11条“四普旅游”线路既包含第三次全国文物普查已登记不可移动文物，也包含至少一处“四普”新发现文物遗存，每个点位还设置趣味集章打卡、聆听文物故事等互动参与活动，以期邀请游客踏上普查行旅一线，当一天“寻宝者”，做一回“鉴宝人”，并成为长期的“护宝员”，尽情感受文物与文化遗产所蕴含的深邃价值和带来的精神启迪。

接下来，浙江省各地将结合实际深入开展“跟着四普去旅游”主题活动，把普查队长与社会各界共同参与的旅途，打造为一次全社会保护传承文物与文化遗产的推广活动，推动更多普查成果多元转化与社会共享，吸引更多人关注文物普查、参与文物普查，为推动浙江优秀传统文化的保护传承和中华民族现代文明的省域探索做出贡献。

「来源：9月9日《浙江日报》」

长三角 新闻快览

长三角30条精品特色旅游线路首发

山水相依，湖城合璧，江南自古繁华。日前，“东方山水韵 自在长三角”2024长三角后亚运文旅宣传推广活动暨第七长三角旅游协会联席会议在浙江嘉兴举行，首次联合发布了长三角地区30条精品特色旅游线路，并启动后亚运时代文旅宣传推广活动，沪苏浙皖四地文旅部门携手，共同打造和提升区域文旅品牌形象，推动长三角成为世界级旅游目的地。

长三角地区地缘相近、人缘相亲、文脉相通，近年来，长三角地区坚持以文塑旅、以旅彰文，打造新场景，创造新体验，以文旅新供给持续激发消费新动能。2023年，长三角三省一市累计接待国内游客2574亿人次，实现国内旅游收入3.1万亿元。

长三角三省一市旅游协会首次联合发布了“2024年度长三角美好旅游目的地”榜单，共设“古镇度假子类”“康养类”“自驾休闲类”三

大类别，共有24家单位闪亮登榜。其中，浙江嘉兴海盐县通元镇打造音乐节、非遗传承等活动，探索“农文旅+康养”多元发展；江苏周庄古镇打造《只此周庄》行浸式多维空间剧，带来独特文化体验；上海佘山国家旅游度假区策划“科创、人文、生态、运动、国防”五大篇章度假研学路线；黄山市新安江山水画廊串联起沿线村落，游船间体会当地风土人情，均生动展现“万物皆可游，处处是场景”的文旅新业态。

中华文明探源旅游线路、长三角红色旅游线路、长三角高铁旅游线路……会上发布了长三角精品特色旅游线路30条，并启动了长三角后亚运文旅宣传推广活动。四地旅游协会共同发布《嘉兴宣言》，在联合打造世界级文化旅游目的地、推动公共服务优质共享、加强高铁枢纽城市一体化联动等方面，凝聚共识，形成合力。

「来源：9月10日《新民晚报》」

一张“孝心卡”串起32项养老服务

9月6日上午10点半，江苏省泰州市姜堰区罗塘综合为老服务中心的爱心食堂里，10多位老人排队打饭。今年80岁的姜宝云选了两个鸡翅根、一份番茄木耳炒蛋、一份麻婆豆腐，定价10元的套餐，因为有“孝心卡”和政府补助，她个人只需支付6元。

当天中午，记者在姜堰区养老服务指导中心智慧养老平台看到，全区32个城乡助餐点共有826位“孝心卡”持卡老人用餐。

泰州市统计数据显示，截至2023年末，当地60周岁以上老年人超137万，占常住人口的30.50%。“一方面，老年群体还在扩大，对养老服务的期待也在提升；另一方面，养老服务供需两端信息不对称的问题仍然突出。”姜堰区民政局副局长蒋兆国说，很多老人不了解身边有哪些养老服务站点，可以享受哪些优惠政策；养老服务企业也很难找准潜在市场，摸清养老需求。

“孝心卡”就像一个平台，聚合了政府、市场、家庭等各方资源。”蒋兆国介绍，去年10月，泰州市在姜堰区试点开展养老服务体制机制改

革，本着“企业让一点、政府出一点、公益补一点、老人出一点”的思路，设立包含政府补助、个人充值、公益配赠3个账户的“孝心卡”，鼓励老年人持卡消费，享受餐饮、陪护、家政等38大类32项养老服务。

姜堰区养老服务指导中心运营主管刘爱萍告诉记者，夏季不少老人来电预约清洗空调、油烟机。清洗一台油烟机的市场价要200多元，商户对持“孝心卡”的老人只收150元，老人自己支付100元，剩下50元从公益配赠账户出。

为保证政府补助资金精准到人，“孝心卡”无需老人随身携带实体卡，城乡养老服务场所均支持人脸识别的支付方式。改革举措实施近一年，姜堰全区已有5200多位老人用上“孝心卡”，15分种养老服务圈聚合商户近500家。

“构建高质量的养老服务体系，需要政府支持、市场调节和慈善补充‘三轮齐转’，我们将持续培育养老服务市场主体，让更多老人享受更专业、更便捷的养老服务。”泰州市姜堰区民政局党组书记、局长张承说。

「来源：新华社南京9月8日电」

浙江省『跟着四普去旅游』主题活动启动

当一天寻宝者 做长期护宝员