

百姓“药篮子”怎样升级？

国家医保局权威解读

近日公布的新版医保药品目录新增91种药品，目录内药品总数增至3159种，参保人的“药篮子”再次升级。医保目录是如何诞生的？哪些药能进医保？谈判“信封底价”怎么定？国家医保局及有关专家进行解读。

医保“药篮子”怎么选？ 支持新药、重点药

医保药品目录调整分为准备、申报、专家评审、谈判、竞价、公布结果五个阶段。

哪些药品可以申报进入国家医保药品目录？国家医保局医药管理司司长黄心宇表示，国家医保药品目录的调整，一是面向新药，即5年内经国家药监部门批准上市的新通用名药品、或经国家药监部门批准，适应症或功能主治发生重大变化的药品；二是面向重点药，即纳入《国家基本药物目录（2018年版）》、鼓励仿制药品目录或鼓励研发申报儿童药品清单的药品，以及罕见病治疗药品。

今年共有249种目录外药品通过形式审查，进入专家评审阶段，其中121

种药品通过评审，通过率近50%。

黄心宇介绍，未通过的药品中，有的属于“打擦边球”，比如一些老药通过减少说明书上的适应症、或对适应症做一些描述上的改变，从而以“适应症发生变化”为由进行申报；有的属于“新瓶装旧酒”，比如将老药微调一下成分配比，或者变化剂型，并没有改变临床价值，就作为新药进行申报；还有一些药价过高，超出了基本医保的支付范围。

“我们支持合理的改良型新药，但成分不改、适应症不改、给药途径不改、临床价值不改的药品，在评审中很难得到青睐。”黄心宇说，国家医保药品目录调整，是要支持有临床价值的“真创新”。

数据显示，此次医保药品目录调整新增的91种药品中，90种为5年内新上市品种。其中，38种是“全球新”的创新药，无论比例还是绝对数量，都创历年新高。

医保谈判怎么“讲价”？ “信封底价”是标尺

在医保谈判桌上，医保方手中的一

个信封，往往成为关注的焦点。这个信封里放着专家通过测算，给出的药品底价，而企业方最终的报价，必须要小于等于“信封底价”，才能谈判成功。

这个神秘底价是如何算出的？复旦大学教授、2024年国家医保药品目录调整药物经济学专家组组长陈文介绍，药物经济学组专家通过药物经济学评价证据、国内挂网价格、国际价格、同类竞品价格比较等多种方法，综合测算确定基准支付标准。基金测算则更加关注对基金支出的影响。此外，今年的测算中还特别考虑了传统中药的特点与优势，有针对性地优化了评价维度和测算指标。

曾担任药物经济学测算组副组长的天津大学药物科学与技术学院副书记吴晶说，底价测算的基石是坚持以价值为基础定价。对于创新价值高、能填补空白的药品，会高度重视企业递交的药物经济学评价证据，合理确定溢价。

医保药品怎么落地？ 加强监测、确保供应

药品进了目录并非终点，能够真

正进入医院、药店，让参保人买得到、能报销，才是最终目的。

今年，国家医保局、人力资源社会保障部提出新要求：定点医疗机构原则上应于2025年2月底前召开药事会，根据新版国家医保药品目录及时调整本机构用药目录，保障临床诊疗需求和参保患者合理用药权益。不得以医保总额限制、医疗机构用药目录数量、药占比为由影响药品进院。

此外，各省份要及时更新纳入“双通道”和单独支付的药品范围，与新版目录同步实施，并借助国家医保信息平台、药品追溯码、医保药品云平台等渠道，收集、完善、维护本行政区域内医保药品配备、流通、使用信息，加强对辖区内医保药品配备使用情况的精细化管理。“落地是决定目录调整工作成效的‘最后一公里’。让医保药品真正惠及群众、惠及患者，需要医保部门、医疗机构、医药企业的共同努力。”黄心宇说。

新华社记者 徐航
(新华社北京12月11日电)

前11个月我国铁路货运 发送量同比增长2.5%

新华社北京12月11日电(记者叶昊鸣)记者11日从国家铁路局获悉，今年1至11月，全国铁路货运发送量47.15亿吨，同比增长2.5%。

11月当月，全国铁路货运发送量455亿吨，同比增长6.4%；货运周转量324521亿吨公里，同比增长2.4%。“关系国计民生的粮食、煤炭等重点物资运输得到有效保障，为服务国民经济平稳运行、降低全社会物流成本贡献了铁路力量。”国家

铁路局有关负责人说。

1至11月，全国铁路旅客发送量超40亿人次，同比增长超12%，旅客周转量完成1484061亿人公里，同比增长7.8%。11月当月，全国铁路旅客发送量完成304亿人次，同比增长8.8%；旅客周转量完成981.35亿人公里，同比增长2.5%。

1至11月份，全国铁路固定资产投资累计完成7117亿元，同比增长11.1%，投产铁路新线2298公里。

五部门发文

加强制造业招聘用工保障

新华社北京12月11日电(记者胡林果 姜琳)人力资源社会保障部等五部门印发的《关于加强人力资源服务助力制造业高质量发展的意见》11日对外公布，提出加强制造业招聘用工保障。

在加强制造业招聘用工保障方面，意见提出，要聚焦制造业招聘用工需求，加快推进专业性行业性人才市场建设，分领域搭建人力资源供需对接平台。聚焦制造业急需紧缺职业(工种)，创新推广直播带岗、定向招聘，引导劳动力向紧缺领域集聚。

意见提出，开展制造业人力资源专业培训。支持人力资源服务机构联合大型企业集团、产业链龙头企业等建设跨企业培训中心或组建人才服务集团；聚焦制造业重点区域和特色领域，分类编制人才需求目录，发布人才需求信息；提供形式多样的政

策宣讲、模拟实训、人才测评、职业体验、职业发展规划等职前服务。

意见提出要创新制造业国际化人力资源服务。聚焦制造业领域国际产业合作，以共建“一带一路”国家为重点，开展人力资源领域国际交流合作，培育一批具有全球服务能力的人力资源服务机构。发挥中小企业服务机构、企业跨境贸易投资法律综合支撑平台等涉外服务平台作用，为制造业国际合作提供人力资源服务。

意见还分别从健全制造业领域人力资源服务业协同发展机制、助力先进制造业高端人才引育、强化制造业人力资源服务赋能、深化制造业中小企业人力资源服务、优化制造业人力资源市场环境等方面提出要求，推动产业升级、就业促进和劳动者全面发展高效协同。

最高法公布典型案例

坚决斩断偷拍盗摄黑灰产业链

新华社北京12月11日电(记者罗沙)偷拍盗摄事件近年来时有发生，引发社会广泛关注。最高人民法院11日发布4件依法惩治非法生产、销售、使用窃听、窃照设备犯罪典型案例，发挥典型案例教育、警示、震慑作用，提醒广大人民群众增强保护意识。

这些案例中，人民法院依法严惩非法生产、销售、使用窃听、窃照设备犯罪，深入推进偷拍盗摄黑灰产业治理，切实维护人民群众合法权益，坚决维护社会管理秩序。

近年来，一些不法分子将偷拍设备安装在宾馆、民宿等场所进行偷拍盗摄，甚至提供互联网链接供他人实时观看或者将偷拍内容制成图片、音视频进行传播。“石某等人制作、贩卖淫秽物品牟利案”中，石某等人在多家宾馆、酒店房间内安装偷拍设备，偷拍入住旅客的性行为，并制作成视频销售牟利，共非法获利29万余元。

人民法院以制作、贩卖淫秽物品牟利罪，判处被告人有期徒刑十年至一年六个月不等。

“闫某坤等人非法销售窃照专用器材案”中，人民法院综合被告人闫某坤等非法销售窃照专用器材经营数额特别巨大以及衍生次生犯罪等因素，认定闫某坤等人的行为属于非法销售窃照专用器材“情节严重”，彰显重拳出击、从严惩治的立场。

此次发布的典型案例中，涉案设备种类上，既有公司生产的窃照专用器材，又有不法分子利用手机等自行改装的窃听、窃照专用器材；涉案设备用途上，既有用于偷拍他人隐私，又有用于作弊作弊。人民法院通过典型案例揭露偷拍盗摄黑灰产业内幕和惯常操作，特别提醒广大人民群众增强保护意识，在工作、生活中警惕偷拍盗摄风险，提高识别、防范能力，保护好个人信息和隐私安全。

亚行下调亚太发展中经济体 经济增长预期

新华社马尼拉12月11日电(记者杨云起 张怡晨)亚洲开发银行11日发布《2024年亚洲发展展望》补充报告说，亚行对亚太地区发展中经济体2024年经济增长预期下调至4.9%，预计2025年经济增速为4.8%。

报告说，东亚和南亚经济增长预期的下调抵消了高加索、中亚和东南亚的增长，使该地区经济增长预期下降了0.1个百分点。2025年，由于内需疲软，预计南亚的增长将放缓。

受到全球大宗商品价格走软的影响，报告预计今年该地区发展中经

济体通胀率为2.7%，2025年通胀率为2.6%。

报告指出，亚太地区发展中经济体经济增长仍然保持稳定，但美国新一届政府的政策风险将对该地区产生影响，重大政策不确定性正在迫近。美国贸易、财政和移民政策的变化可能会削弱亚太地区发展中经济体的经济增长势头，并推高通胀。

该报告同时警告，地缘政治紧张局势可能加剧大宗商品价格和全球金融市场的波动。

韩国前国防部长官金龙显自杀未遂

新华社首尔12月11日电(记者陆睿 孙一然)韩国法务部矫正本部部长慎镛海11日表示，前国防部长官金龙显在拘留所自杀未遂。

慎镛海当天在国会法制司法委员会全体会议上接受提问时说，当地时间10日23时52分许，在法院签发针对金龙显的逮捕令前，金龙显试图自杀，被发现后放弃，现被留

置在保护室内，健康暂无碍。

韩国首尔中央地方法院10日夜间批准针对金龙显的逮捕令。韩国检察院紧急戒严特别调查本部9日以涉嫌执行内乱相关重要任务及滥用职权为由，向法院申请逮捕金龙显。韩国高级公职人员犯罪调查处也于10日申请对金龙显发布“事前逮捕令”。

“雪龙兄弟” 卸货忙

直升机将“雪龙”号上的货物运送到中山站(12月7日摄)。

日前，执行中国第41次南极考察任务的“雪龙”号和“雪龙2”号开始南极中山站区域卸货作业。

由于海冰情况复杂，考察队首次尝试将“雪龙2”号作为“摆渡船”，并成功为“雪龙”号转运部分重型物资到中山站附近的海冰卸货点，再用雪地车将货物送至中山站。“雪龙”号上其余物资直接由直升机运送上岸。

新华社记者 黄楠铭 摄



动起来!“每天一节体育课”落地观察

随着青少年体质问题越来越受到社会关注，曾被认为是“副科”的体育课越来越被重视。在政策引导下，“每天一节体育课”正成为中小学教育的大趋势；还有地区通过延长课间、设置大课间等方式增加体育运动时间，鼓励学生参与锻炼。

孩子们走向户外“动起来”有何新变化?“新华视点”记者在多地进行了调查。

让孩子们“眼里有光更自信”

歌乐山山顶的绿茵场上，重庆市沙坪坝区山洞小学的足球小将们进行着激烈的接力比拼；冬季冰雪运动如火如荼，沈阳市浑南区第九小学的同学们在校内陆地冰球训练场加紧练习；广西玉林市民族中学的体育课上，传统民族体育项目陀螺、高脚竞速等比赛依次展开……

近几年，“小胖墩”“小眼镜”问题广受关注，学生全面发展、健康成长备受各方重视。教育部明确提出“保障中小小学生每天综合体育活动时间不低于两小时，每天保证一节体育课，另外课后再锻炼一个小时”；深圳、天津、安徽等地根据地区特色，相继出台相关文件及措施，为青少年在校体育锻炼保驾护航。

还有一些地区的体育课以更加灵活的形式呈现。“每周每个班级有3节体育课、1节校本足球课程，同时每天安排40分钟的大课间活动；学生还可结合兴趣特长参与体育社团活动。”重庆市沙坪坝区山洞小学校校长乔丽介绍。

记者在采访中发现，体育课被其他课程占用、体育课安排自习、“阴阳课表”等问题，如今已明显改善。多所学校老师表示，不存在这样的问

题，如果出现这样的情况，学生、家长也不会答应。

不少学校负责人表示，加强校园体育锻炼，并非纯粹为了迎合考试“指挥棒”。“我们鼓励学生3年掌握3项体育技能，培养终身锻炼特长。”重庆凤鸣山中学教育集团总校长邓仕民说，学校近年大力实施特色体育项目进校园，开设体育类选修课20余门。

“不少人认为体育锻炼会影响学习成绩，但大部分孩子在增加运动后，考试成绩不仅不会下降，反而会更出色。”沈阳市浑南区第九小学校长侯明飞说，他带过的学生中，有一个性格相对胆怯的孩子，一直默默无闻；取得攀岩全校第二的成绩后，整个人渐渐发生了变化，“眼里有光了，课堂上也更自信了”。

校园体育如何量质齐升

与其他学科不同，体育课对天气、场地有要求，且存在一定对抗性和风险性。如何保障体育课数量与质量齐升?

——体育老师怎么安排?大连市中心一所学校现有在校生近1500名，而编制内体育老师不足10人，平均200余名学生才配备一名体育老师。该校一名体育老师说，自己每周有14个课时，同时还承担大课间、学校足球队训练等各种任务，“压力还是很大的”。

西部地区一位乡村小学校长告诉记者，艺体学科师资全县都比较匮乏。“现在学校一共有4名体育老师，但真正体育专业出身的只有两名。”这位校长坦言，他们学校“还算可以”，有的学校连一个专业体育教师都没有，需找其他科目老师兼任。

——运动空间够吗?记者在多所

城区和乡村学校了解到，受场地不足限制，部分学校只能采取错峰排课、分区上课、“借地”上课等方式安排体育课。

“学生课表基本都排满了，一些班级的孩子从早上第一、二节课就开始上体育课。”一名小学负责人表示。还有体育老师介绍，学校将体育馆、操场和部分空地全部用于体育课，勉强够用。有学校曾开设特色足球课，但校内没有足球训练场地，只能步行10分钟到附近的体育场；考虑到安全风险，最终足球课被取消。

——安全问题怎么保障?“出于安全考虑，很多学校体育课不会开展跳高、长跑等强度大、有风险的项目。”一名长期关注校园体育的教育工作者坦言，课堂上学生如果发生伤害事故，体育老师一般都需要承担责任。

西部某地一小负责人说，每年学校平均要处置10余起运动意外伤害矛盾，解决时间少则一周、多则几个月。面对此种情况，一些教师不敢让孩子过多进行激烈运动，部分学校的体育活动以跳绳、羽毛球等“安全”项目居多。

让孩子们爱上体育运动

体育锻炼是增强少年儿童体质最有效的手段。体育锻炼多一些，“小胖墩”“小眼镜”就少一些，其意义也在于让孩子们养成良好运动习惯，在运动中享受乐趣、磨炼意志。受访者认为，“每天一节体育课”和安排大课间活动等看似只是增加了课时，实际涉及方方面面的改革与创新，配套举措应及时跟上。

为解决师资不足难题，多地积极探索，鼓励社会力量参与。