

# 小镇卫生院试水做养老

## 安徽首个科创大集开市 70多家企业携超100件产品“摆摊”

2016年,乾元镇中心卫生院所在地前身还是浙江省德清县第一人民医院。新修的住院楼有不少空置床位,于是,医院设置了一个医养中心,探索医养结合的新路子。

2023年,德清另外两家基层卫生单位开始涉足养老业务,模式与乾元镇并不相同,医养结合的思路却在德清遍地开花。

今年12月初,国家卫健委等四部门联合发布《关于深化医疗卫生机构与养老机构协议合作的通知》,支持养老机构与医疗卫生机构开展协议合作。通知提出,有需求的养老机构也可对接所在辖区的社区卫生服务中心(站)、乡镇卫生院、村卫生室等基层医疗卫生机构,积极开展协议合作。

在老龄化问题日渐不可忽视的当下,如何让老人老有所依?德清县的实践,或许能够提供一些参考。

### 三种模式

忘记了是从什么时候开始,89岁的邵钧锡的腿脚变得没有那么灵便,平时买菜、做饭、洗衣竟然纷纷成了难题。经人推荐,她得知德清县第一人民医院(今乾元镇中心卫生院)新开设了医养中心,实地看看以后,觉得“环境挺好,价格也合适”,就决

定住进来。

这个嵌套在卫生院中的医养中心配备了1位护士长、两位轮班护士、4位专职护理员,还有医生定期查房。每天早上8点,护士长潘建英配好每位老人需要吃的药品,再一间一间送去。在医养中心多年,潘建英熟悉每一个人的生活习惯、身体状况、家庭情况,甚至听着脚步声,就能够清楚是哪位老人经过。而老人们的家属说,住在这里,他们比较放心,小病、慢病在卫生院里就能治疗、随访,遇到突发状况也能及时转诊。

距离乾元镇18公里的新安镇,还没有一家社会化养老院,居民对养老需求很高。如今,在新安镇卫生院康复楼里的三层、四层,建设了面积约1500平方米的医养区域。与乾元镇中心卫生院自己运营管理不同,由于医护人员人手有限,新安镇卫生院选择经政府推荐,引入第三方养老养老机构,共同成立医养联合体,医养联合体交由第三方运营。

如果以上两种模式是“医中嵌养”,那么舞阳街道社区卫生服务中心的探索则是“医养毗邻”。去年,社区卫生服务中心原址由于房屋面积狭小,房龄过大需搬迁,恰好德清县国有养老院德馨颐养院也在建设,于是,两方一拍即合,将德馨颐养院行政楼的一半分给社

区卫生服务中心入驻。

### 多方共赢

由于医养结合尚是新兴事物,很多政策都面临空白点,管理上既涉及卫健部门,又涉及民政部门,比较复杂。卫健部门初涉养老,应该怎么搞?也有不少争议。

但德清有其特殊性。当地老龄化程度很高,60周岁及以上老年人约1382万人,占户籍人口的31.24%,属于全浙江省老龄化程度最高的区县之一。同时,德清老人们养老对专业医疗服务的需求很高。65岁以上老年人中有4万多人患有高血压,患病率达到了47.8%;患有糖尿病1万多人,患病率达到了11.95%,需要进行慢病管理。除此以外,失能失智老人占比也不少。

另一方面,德清还面临一个问题。根据统计,截至2023年底,德清基层医疗机构的住院床位有161张,但目前的使用率平均不足20%。

把这两个问题结合起来看,就有了一个新的解题思路。“医养结合对闲置医疗资源的盘活利用效果十分明显,是符合本地需求的探索模式。”德清县卫生健康局相关负责人说。数据也证实了这一点,现在乾元镇中心卫生院共为141名老人提供了长期康养服

务,23张床位的入住率常年保持在85%以上;新安镇卫生院床位使用率提高到40.9%。

不仅如此,通过医养结合探索,基层卫生院拓展了业务范围,有了实实在在的发展。乾元镇医养中心2023年运营实际支出约57万元,床位费、护理费与政府补助收入71万元,收支相抵盈余14万元。嵌入或毗邻第三方养老机构的新安镇卫生院、舞阳街道社区卫生服务中心虽然不直接赚取床位费、护理费,但政府和第三方每年向其购买医疗健康服务包,打包价分别为10万元和18万元,也使其形成了可持续性收益。不仅如此,当床位达到一定数量、入住率达到一定程度后,医养中心就可以向民政部门申请评星,根据每日实际入住情况得到相应的床位补贴。另一方面,老人们日常就诊也无形中带动了卫生院的业务量。

「来源:12月18日《解放日报》」

### 编后

安庆市医养结合工作早在2016年就开始启动,得益于“早谋划、早布局、早引进、早培养”,医养结合发展势头较快。本文中浙江德清的相关探索实践值得我市学习借鉴。



## 施工忙

12月17日,在江苏南通海太长江隧道工程施工现场,工人对盾构机“江海号”刀盘进行焊接作业。

“江海号”由中国铁建重工集团、中核十四局集团联合打造,整机长约145米,总重量约5000吨,最大开挖直径达16.64米。

海太长江隧道北接南通海门,南连苏州太仓、常熟,其建设对落实长三角区域一体化发展和长江经济带发展国家战略、完善区域路网布局、促进跨江融合发展、高水平建设扬子江城市群等具有重要意义。

新华社记者 季春鹏 摄

## 一笔“小基金”解了“三大难”

最近,困扰耿志敏已久的落水管“返水问题”终于得到解决。原来,耿志敏家住浦口区江浦街道烈士塔社区文昌路9号4楼,窗外落水管出现堵塞,“堵点”正好位于4楼,导致家中频繁返水。与以前的维修经历不同,这次维修,耿志敏只掏了25元钱,这还要得益于一笔“小基金”。

烈士塔社区位于浦口老城区核心地段,共辖有3个成形小区、33处零散楼栋,房龄多在40年以上,各种公共设施维护难题一直困扰着居民和社区。

记者了解到,一般来说,无住宅专项维修资金的小区,公共区域的维修费用需要由涉及的业主自筹分摊。烈士

塔社区辖区内零散楼栋都是由街道统一引进的“托底型”物业公司进行管理,物业费用低。因此,针对维修金额在300元以内的事项,按照合同规定,物业公司可以承担,超过这个金额则无法履行。“以前遇到这种问题,要么通过社区兜底来解决,要么通过申报小区出新项目进行改善,但这始终不是长久之计。”烈士塔社区党总支书记孙欢欢说。

为了解决社区零散楼栋缺钱“养老”的问题,今年8月,社区经过报备后,成立“贴心力”公益基金,通过居民共摊三分之一、物业支持三分之一、基金配资三分之一的形式,专门用于维修水管这类多发频发、资金缺口较小的事情。

其中,基金配资的钱由社区向辖区内爱心企业和人士募捐,目前已募集爱心捐款金额超2万元。

记者算了一笔账:本次文昌路9号落水管维修费用共计700元,涉及楼栋居民共10户,通过“贴心力”公益基金支持后,每户居民只需承担25元。“因为所需金额少,居民支持力度大,此次维修费用很快就收了上来,维修过程非常顺利。”社区网格员高亚琼说。

社区成立了基金管委会,并邀请专业的基金管理机构和基金会,严格按照国家捐赠法和基金会管理条例落实,透明操作。“别看这笔基金金额小,但解决了三大难题。”孙欢欢说,一是无人牵

头组织筹资、维修等问题,二是维修费用由谁掏、掏多少等问题,三是实打实解决了居民“小急难”问题。

具体怎么做?高亚琼介绍,如果居民需要对某处进行维修,可以联系社区,由社区把本单元居民召集在一起,召开居民议事会,解读“贴心力”基金的使用规则,同时邀请维修人员上门测算,预估此次维修费用。取得本单元所有居民同意后,维修工程正式开始,同时向居民收取本次维修总费用的三分之一。

“这是基层治理的一次有益探索,未来更多受益人员会反哺基金,最终形成良性循环。”孙欢欢说。

「来源:12月18日《南京日报》」

## 作业真的能被“熔断”吗?

近日,苏州工业园区学校实行“作业熔断机制”一事登上热搜,引发网友对作业时间管理的热烈讨论。在三年前宣布推出“作业熔断机制”的绍兴市戴山小学,一直在实施这项机制。这所小学是怎么做到的?

绍兴市戴山小学教育集团副校长俞超承认,三年前这一机制刚实施时,家长们一开始抱着观望态度。当时学校老师采取的方法就是不停鼓励孩子,积极和家长沟通,通过积分奖励等形式,尽量调动孩子及时完成作业的积极性。

家长孙宝妹记得,学校刚实施这一机制时,老师明确提出,如果作业写不完,超过晚上9点可以不做。这样一来,当家里有事或者有其他状况时,孩子作业没做完,老师是允许的,不会责怪孩

子,家长在心态上也更平衡一些。不过孙宝妹也认为,现在家长普遍对孩子的学习很上心,虽然学校的作业量少了,但对孩子有要求的那些家长,会根据孩子的自身能力,想办法“补上”作业量少的问题,有的甚至会让孩子提前学。

设置家庭作业的目的之一,是为评估学生的学习情况,为教学提供多元参考。如果作业量减少,又如何保证学习效果?俞超认为,要真正减少孩子的课后作业量,提高老师的课堂效率、教学质量是关键。自从作业熔断机制实施后,戴山小学就开始探索“教学评一体”,要求老师们在课堂上更多关注孩子的主体性和参与性,将学习要求与标准细化,把练习放在教学情境中,布置作业时更精准、分层。当课后作业“量

身定做”时,大部分学生就不再需要用到“熔断机制”。

同时,戴山小学教育集团要求各班的班主任统筹每个学科的作业量,如果某天两三门作业量都较多,需要班主任和任课老师进行协调,将作业交错开来。“知识的学习是一个过程,不是非得今天背、明天出效果,由班主任来协调,孩子就不用一个晚上背太多东西,有时候孩子最怕的就是背诵嘛。”俞超说,作业熔断不是一个班或者一个老师能实现的,需要学校有一个顶层设计,如果有部分老师没有作业熔断的意识,只顾自己的学科,拼命布置作业,这一机制肯定无法很好地实施。

俞超介绍,经过近几年的探索实践,老师们对双减政策、最新版课程标

准的解读更深刻了,当课堂教学质量提高、课后作业精准设计后,现在学生们到点几乎都能完成作业、按时睡觉,只有少数学生因为病事假等原因,有时候会用到。

「来源:12月18日《解放日报》」

### 编后

2021年7月,中办、国办印发《关于进一步减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担的意见》,对学校老师“留作业”提出了十分细致的要求。但在现实操作中,这方面也出现了一些亟待解决的问题,尤其是落下功课的学生如何跟上进度等。本文中绍兴市的相关经验做法,值得我市学习借鉴。

## 长三角 新闻快览

### 浙江打造 个体工商户省域公共品牌

记者17日从浙江省市场监督管理局获悉,为了推进个体工商户品牌培育,浙江省正式推出个体工商户“浙个好”省域公共品牌。

据介绍,个体工商户“浙个好”省域公共品牌建立了一套完整的公共品牌评价体系,包括“浙个好”品牌管理办法、评价模式、评价标准等。

浙江省从消费者“常看、常用、常议”的重点行业中,选取民宿、非遗两个领域先行试点。该省发布的首批浙江省个体工商户“浙个好”公共品牌名录中,民宿

领域和非遗领域的个体工商户分别有218家、112家。

“建设‘浙个好’品牌的目的是要在浙江700多万个体工商户中,评价出一批在诚信经营、产品品质、服务标准等方面的示范标杆,带动更多个体工商户争创品牌、维护品牌,打造代表浙江个体经济最高水准的‘金字招牌’。”

浙江省市场监督管理局相关负责人表示,接下来,浙江省个体工商户“浙个好”公共品牌名录将实施动态管理。

「来源:新华社杭州12月17日电」

### 江苏将全面放宽落户限制 助力“新市民”安居

江苏省政府近日出台《江苏省深入实施以人为本的新型城镇化战略五年行动计划实施方案》。根据方案,未来5年,该省将全面放宽落户限制,推行常住地公共就业服务制度等措施,助力“新市民”安居。

统计显示,2023年江苏省常住人口城镇化率达75.04%,高于全国平均水平近9个百分点。

江苏省发展改革委副主任林康介绍,未来5年,江苏将围绕就业、教育、住房、社保等群众“心头事”,出台一系列便民措施,包括全面放宽落户限制、推行常住地公共就业服务制度、建设一批“家门口”就业服务站、技院校每年招收农业转移人口不少于4万人、建成100家省级规范化零工市场、

90%以上的随迁子女在公办学校就读、异地就医直接结算率达85%以上等,努力让进城“新市民”留得住、过得好。

江苏还将大力支持校企合作建设农业联合技术转移平台,探索科研人员下乡兼职兼薪和离岗创业制度,赋予突出贡献人才“新村民”资格,支持返乡青年竞聘乡村振兴职业经理人等,推动城乡要素自由流动、促进城乡融合发展。

此外,江苏将稳妥推进市、县、街道、市辖区直管社区,探索有条件的新区、开发区与行政区融合,建立乡镇、街道履行职责事项清单,对人员编制实行动态调整,有序推动资源向基层下沉。

「来源:新华社南京12月17日电」



12月17日,施工人员在上海九曲桥边布置用于上海豫园灯会的灯组。当日,“2025豫园民俗艺术灯会暨豫园灯会30年特展发布会”在上海豫园商厦举行。主办方宣布,2025豫园灯会将于2025年1月1日正式亮灯,持续至2月12日。

新华社记者 刘颖 摄