



轻罪大幅上升,重罪大幅下降。近年来,我国刑事犯罪结构发生重大变化。轻罪治理成为关乎法治建设、社会治理的时代命题。如何以办好案为根本、以促善治为延伸,开展轻罪治理的实践探索,成为促进社会大局稳定的迫切需要——

安庆探索轻罪治理“最优解”

2023年以来,我市办理的三年有期徒刑以下刑罚的轻罪案件占比达93.47%,犯罪结构呈现出以轻罪为主的态势。据此,我市坚持“法治建设既要抓末端、治已病,更要抓前端、治未病”要求,深化落实宽严相济刑事政策,着力为推动完善中国特色轻罪治理体系作出安庆贡献。

从“治罪”到“治理”

轻罪一般指犯罪人主观恶性不大、对社会危害相对较小、犯罪情节轻微、处罚较轻的刑事违法行为,通常包括危险驾驶罪、交通肇事罪、寻衅滋事罪、帮信罪等。

自2021年以来,作为市城区交通警察及危险驾驶案件的审查起诉机关,宜秀区人民检察院发现此类案件不起诉率占比约40%,于是该院尝试通过相对不起诉,让轻罪人员免于刑罚,给他们改过自新的机会。

今年8月,该院联合市交警支队签订《关于危险驾驶、交通肇事刑事案件引入社会公益服务评价机制的意见(试行)》,其中提到,在案件机动车驾驶人自愿认罪认罚且主动申请前提下,依法引导其参加社会公益服务,接受法治教育和社会帮扶。

“参加社会公益服务不是简单地走流程,而是更像考核。”宜秀区人民检察院副检察长黄鑫介绍,驾驶人须保质保量完成不少于20个小时的交通劝导等公益服务,至少取得85分才可以获得依法从宽处理。驾驶人以此方式获从宽处理后,再犯轻罪时,将不再适用该处理方式。

截至目前,该院以“不起诉+社会公益服务”模式已办结道路交通事故案件6件6人。“十分感谢检察机关对我的从宽处理。今后,我不仅要做个文明的交通参与者,更要劝导更多人拒绝酒驾、醉驾。”前不久因醉驾参加社会公益服务的金某某说。

同时,针对故意伤害罪等复杂的轻罪案件,我市也积极探索“最优解”。

今年,犯罪嫌疑人龙某某与吴某某就遛狗牵绳发生争执,造成吴某某

轻伤,双方就赔偿金额问题未达成一致,矛盾不断激化。负责该案的迎江区人民检察院积极适用“赔偿保证金提存制度”,引导龙某某向提存账户缴纳赔偿保证金10万元,确保吴某某在判决或调解生效后能及时获得赔偿,同时对吴某某做好分级接访,深入化解矛盾纠纷。考虑龙某某具有自首、自愿认罪认罚、自愿赔偿等情节以及社会危害性低等因素,最终该院依法作出批准逮捕决定,龙某某赔偿吴某某45万元并获得谅解。

2023年,全市不捕率47.76%,同比上升8.22个百分点;不诉率27.99%,同比上升8.37个百分点。这是我市积极贯彻轻罪依法少捕慎诉、努力推动从治罪思维向治理思维转变的有力印证。

做好“后半篇文章”

轻罪当事人在被宣告不起诉之后,也不会被“一放了之”,仍将接受行政机关的行政处罚。这就是轻罪治理“后半篇文章”之一的刑行反向衔接机制。

今年,太湖某公司员工孙某借工作便利,擅自出售客户的身份证号码、手机号码等个人信息,非法获利5000多元,其行为构成侵犯公民个人信息罪。因其具有自首、认罪认罚等法定和酌定从轻、减轻处罚情节,检察机关依法对其作出起诉决定,但建议公安机关依法对其做出罚款等行政处罚。

近年来,我市稳步推进刑行反向衔接工作,提升轻罪治理精细化水平,助力完善轻罪治理体系。今年以来,我市共办理该类案件427件,提出检察意见216件,作出行政处罚154人,有效督促行政机关积极履行职责,避免了“不刑不罚”的情况出现,切实维护了法律权威。

作为轻罪治理重要的配套衔接机制,我市积极督促涉帮信、道路交通类等罪名的轻罪案件犯罪人进行社区矫正,既实现对轻罪犯罪人的惩罚和教育,也有利于轻罪治理成效更多惠及社会。今年以来,全市共组织开展

公益活动70余次,提供免费心理辅导1324人次。目前,我市社区矫正对象重新犯罪率为“零”,为维护社会安全稳定提供了坚实保障。

此外,我市积极推进溯源治理,针对食药安全、寄递违禁品、医保诈骗等轻罪易发的行业领域,开展综合整治,及时建章立制,从源头预防轻罪案件的发生。比如,宿松县推进信息公开规范化与个人信息保护制度化、太湖县建立药品领域安全监管协作机制。同时,各地依托新时代文明实践所(站)等阵地,针对一些常见的、有典型意义的轻罪案件,做好以案释法,进一步提升轻罪治理质效。

探索本地治理体系

近年来,我国已出台不少轻罪治理文件,但在轻罪范围界定等方面还缺乏明确的法律指导。我市相关从业人员呼吁,以更完善的刑事立法让司法实践有法可依。

“明确轻罪范围对于个案的处理,包括程序的适用与定罪量刑,具有很强的指导性,尤其在有类案办理指导意见的案件中。”市人民检察院第一检察部主任叶莉表示。“轻罪虽罪质较轻、危害性较小,但犯罪附随后果并无区分对待。比如抢劫罪与帮信罪,二者一重一轻,对犯罪人员及其亲属所产生的权利、资格限制等后果却无本质差别。”迎江区人民检察院第一检察部主任斯婷说。

就本地实践而言,目前我市对轻罪治理的探索还处在起步阶段,以引入的社会服务机制为例,案件适用范围、社会服务方式等都亟待完善。

“目前我们与有关部门建立的社会服务机制还只是试点开展,且仅适用于道路交通类案件。后续如果广泛开展,可能会出现人手不够、案件处理效率不高、警示教育不佳等问题,需要我们与有关部门进一步商讨完善。另外,社会服务方式也比较单一,我们正在考虑联合社区丰富服务形式。”黄鑫表示。

如何立足实际构建好安庆特色轻罪治理体系?中南财经政法大学

学博士、安庆师范大学法学院硕士生导师史文平建议,对六尺巷“和”文化进行创造性转化与运用,实现轻罪善治。

史文平建议,预防方面,建立基于“和”文化的风险评估机制,对潜在轻罪行为进行早期识别与干预,防止民事纠纷、行政违法转为刑事案件,从源头上有效减少轻罪的发生;处置方面,充分发挥刑事和解在轻罪案件中的运用,探索引入第三方调解机构、建立和解基金等模式,为轻罪案件的双方当事人提供更加灵活多样、高效便捷的解决途径,减轻轻罪诉累。

业内人士认为,完善安庆特色轻罪治理体系要以习近平法治思想和总书记关于法治建设、社会治理、诉讼制度等重要论述为根本遵循。一是依法准确把握罪与非罪、违法与犯罪界限,借鉴醉驾治理经验,加强对帮信罪、非法捕捞水产品罪等轻罪治理研究,完善违法与犯罪梯次治理模式;二是健全轻罪案件快速办理机制、行刑衔接机制等,实现轻罪案件又好又快办理;三是在犯罪治理和社会治理上,坚持和发展新时代“枫桥经验”,充分发挥司法定分止争、化解矛盾、维护公平正义的作用,做到案结事了人和。

全媒体记者 余永生 程杨

■ 编后

轻罪治理的目的不仅在于惩治犯罪,更在于从源头上化解矛盾纠纷。从这个意义上说,预防轻罪更为重要。作为“枫桥经验”的安徽样本——“新时代六尺巷工作法”的发源地,如何用活用好本地丰富的传统法律文化资源和基层治理经验,多举措“治未病”,防轻罪于“未然”,安庆责无旁贷、大有可为。当然,推进轻罪治理是一项系统工程,涉及实体、程序、政策理念、犯罪治理和社会治理等问题,是一个需要司法机关、社会各界共同面对、回应的时代课题,期待各地齐心协力做好轻罪治理这篇大文章,为建设更高水平的平安中国、法治中国作出安庆贡献。

推动残疾人就业

12月19日,在迎江经开区沐阳之家5G智慧洗涤工厂,十几名残疾青年正在洗涤师傅的指导下,进行运动鞋除渍、穿鞋带、包装等工作 and 实训。

迎江区高度重视与残疾人相关的民生实事,今年以来,该区残联分别开办西式烘焙、农村残疾人实用技术等四期培训班,受训残疾人达102人次。通过培训赋能,残疾人职业素质和就业创业能力不断提升。

全媒体记者 路欣 通讯员 杨磊 摄



“宜童成长 皖美护童”和谐家庭主题沙龙活动举行 安庆全方位守护困境儿童心理健康

本报讯 近日,“宜童成长 皖美护童”和谐家庭主题沙龙活动在迎江区举行。该活动通过案例分析、互动分享等形式共同探讨家庭矛盾化解之策。今年以来,市未成年人救助保护中心推出“宜童成长一助童成长计划”和“宜童成长—皖美护童”两大儿童心理关爱项目,为留守儿童和困境儿童提供个案服务与心理成长支持,惠及儿童800余人次。

品牌为核心,积极创新服务模式,构建困境儿童和留守儿童心理关爱帮扶体系。举办27场心理主题健康关爱活动,包括亲子沙龙、心理成长夏令营以及系列防霸凌讲座等,提升困境儿童对自我情绪的认知与管理能力,增强其社会适应性和抗挫能力。

在个性化服务方面,市未保中心通过实地走访,全面、深入地识别困境儿童在生存、情感、社交、心理及学业等多方面的需求。运用沙盘游戏等科学评估工具和方法,为160名困

境儿童进行心理健康测评建档,并为其中4名儿童提供专业心理个案服务。今年,该中心累计走访慰问困境儿童307人次,发放慰问物品1797件、总价值6.08万元。

同时整合心理咨询师、社工、志愿者等多方资源,构建了一支以专业心理咨询师为引领,辅以经验丰富的社工与高校志愿者的协同服务队伍。今年成功举办安庆市儿童督导员能力提升培训班,通过“线上+线下”的方式,为1800余名相关人员提供了专业

培训,为困境儿童的心理健康关爱工作提供了有力的人才保障。

通过精准评估、个性化服务、专业支撑和全方位帮扶等措施,让全市4180名留守儿童、困境儿童心理健康水平和社会适应性有效提升。未来,市未保中心将继续深化“皖美护童”项目内涵,扩大服务范围,为更多的留守儿童和困境儿童提供高质量的心理关爱服务。

(全媒体记者 雷琳琳 通讯员 邵旭光)

李明月在公立医院“八亮八比”行动展评会上要求 深化拓展“八亮八比”成果 推动公立医院党组织全面进步

本报讯 12月20日上午,2024年度全市公立医院“八亮八比”行动展评会举行。安庆市立医院等10家公立医院党组织书记现场全景展示“八亮八比”行动成果。市委常委、组织部部长李明月致辞,并为示范医院颁奖。

李明月指出,近年来,安庆市以高质量党建引领高质量发展,建立健全“行业抓、抓行业”党建工作机制,全市公立医院发展底色更足、业务骨干更多、战斗堡垒更强、工作作风更实、党建品牌更亮。

李明月强调,要把握要点,坚持“整合举措、规范标准、不增负担、务求实效”工作原则,在全面对标中深化拓展“八亮八比”成果。要把握要求,真正让优质医疗资源“沉下去”,集中力量破解群众看病就医难题,提升医务人员医德医风水平。要把握要义,推动公立医院党组织全面过硬、全面进步,在深度融合中持续激发“干事创业”动能。

(全媒体记者 雷琳琳 通讯员 陈浩)

长三角“理论走亲” 艺术化宣讲展演活动举行 姜奎堂王晓辉出席

本报讯 12月20日,“礼让六尺巷 理润长三角”——长三角“理论走亲”艺术化宣讲展演活动举行。市人大常委会副主任姜奎堂、市政协副主席王晓辉出席。

当天,来自沪苏浙皖17支宣讲队伍围绕学习贯彻党的二十届三中全会精神,结合身边改革发展的生动案例、巨大变化,用黄梅戏、越剧、评弹、淮河琴书、九华民歌、快板等老百姓喜闻乐见的艺术形式宣讲党的创新理论,凝聚改革合力、谱写发展新篇。安徽省宣讲师团、江苏省干部

理论教育讲师团,上海市徐汇区文化馆,浙江省绍兴嵊州市委宣传部,全省各地市宣传部、讲师团有关负责同志,全市各县(市、区)干部群众300余人参会。

本次活动由安庆市委宣传部主办,安庆市委讲师团、安庆市新闻传媒中心、“学习强国”安庆学习平台承办,上海市徐汇区委宣传部、盐城市委宣传部、绍兴市委市委宣传部、合肥市委讲师团、阜阳市委讲师团、六安市委讲师团、池州市委讲师团协办。(全媒体记者 卢向波)

省秸博会安庆签约总金额13.4亿元 周建春巡视展馆

本报讯 12月20日,2024安徽秸秆暨畜禽养殖废弃物综合利用产业博览会在合肥开幕,我市21家企业参展,副市长周建春出席并巡视安庆展馆。

我市农作物秸秆年资源量约300万吨,年综合利用率超95%,年利用量500吨以上的企业248家,年产值近18亿元。近年来,我市先后在望江、太湖、怀宁等地实施中央财政农作物秸秆综合利用重点县项目,成功引导各方资本参与投资超3亿元,探索出了整县推进的利用模式。我市有规模养殖场1375家,按

照“截污建池、发酵还田,一场一策、制肥还田,区域收纳、集中处理”治理模式,持续推进畜禽粪污资源化利用,畜禽粪污综合利用率达91.3%,规模养殖场粪污处理设施装备配套率达100%。

近年来,我市充分利用展会平台,大力招商,推进秸秆及畜禽养殖废弃物综合利用,全力推动农业绿色发展。本届省秸博会上,我市有5个项目集中签约,签约总金额13.4亿元。

(全媒体记者 沈永亮 通讯员 郭红莲)

市政设施“微更新” 群众生活更舒心

本报讯 元旦春节临近,宿松县住建部门组织力量,对县城主次干道两侧破损的人行步道等进行修补,以城市“微改造”换取群众幸福感。

近期,该县县城人民路、孚玉路、宿松路等路段,以及龙湖公园、山水公园等区域,施工人员正在对主次干道两侧破损的人行步道、沿街商铺门前破损的路面进行修补,改造不规范的缘石坡道,同时更换破损的窨井盖。

为保障非机动车、行人在道路交叉路口的安全,该县还对城区三个路口进行了渠化岛改造,以改善道

路通行能力不足、车道划分不合理、行人过街安全有隐患的状况。

城市“微改造”,蕴含“大民生”。目前,该县已维修道路超960平方米,修补人行道超660平方米,改造窨井盖56个;同时对背街小巷实行日常巡查,发现问题及时整改。

“我们坚持用细用实‘绣花功夫’,在城市功能品质上提质增效,努力提升县城管理科学化、精细化水平。”该县市政处负责人表示,将加强市政基础设施巡查维护工作,提升群众的获得感、幸福感。

(通讯员 司舜 沈仕华)

高河司法所为民服务贴心暖心

本报讯 “这次分房流程公开透明,还有司法所、纪委等部门工作人员现场监督,我很放心。”怀宁县高河镇骑龙村村民张先生说。近日,高河镇各村安置房分配工作举行,2000余户居民现场抽签选房,秩序井然。分配现场,高河司法所联合镇纪委、县公证处加强安置房分配全过程监督公证,对分配方案、分房流程等关键环节安排人员监督核查,确保分配户资格审查、现场抽签、结果确认公开公平公正。

近年来,高河司法所坚守为民办实事初心,为群众提供便捷安心

的法律服务。该所联合镇企业服务中心等深入企业开展《民法典》等法律宣传活动,通过以案释法、以案说法,解答企业法律问题咨询,为企业生产、发展提供优质、高效的法律服务;常态化开展法律援助民生品牌活动,聚焦农民工、残疾人、老年人等弱势群体,开通绿色通道,提供贴心、暖心、高效的法律援助服务。2024年,该所解答群众咨询80余次,为群众提供公证指引30余次,办理法律援助案件17件。

(通讯员 檀志扬 江小明)