



# 市十八届人大常委会工作报告(摘要)

(2025年1月13日在安庆市第十八届人民代表大会第四次会议上)

周东明

### 2024年主要工作

#### 一、围绕中心、服务大局，护航高质量发展彰显新作为

助力经济稳中向好。聚焦经济运行，深入实施“四季监督”系列行动，开展“十四五”规划实施情况调研。聚焦重大项目，审议市政府2024年市本级重大政府投资项目情况报告。聚焦财政绩效，依法监督推动零基预算改革；深化预算审查监督，督促2024年市本级预算部门项目数较上年压减238个。聚焦服务市场主体，推动企业反映的41项诉求问题全部办结。

服务制造名城建设。聚力营商环境优化，助推全市营商环境居全省前列。聚力产业集群发展，推动实施“一十百千”产业培育工程；牵头推进商业航天、膜塑刷产业链。聚力平台基础设施建设，开展专题询问，凝聚港口发展良策16条。

促进城乡融合发展。组织多级人大代表联合视察“一带一轴一环三城”城市设计首发项目推进情况，审议市政府专项工作报告，推进审议意见的落实。市、县(市、区)人大常委会联动专题询问实施“千万工程”、开展“百村行动”、精品示范村建设及“摇钱树”工程等情况，力促问题解决。

#### 二、加强立法、促进善治，推进法治建设达到新水平

保障宪法法律实施。开展宪法宣传周、“江淮普法行”活动，组织前任法律知识考试42人次，推动被任命干部尊法学法守法用法。备案审查规范性文件65件，开展涉及不平等对待企业规范性文件专项清理。

持续提升立法质效。制定《安庆市无废城市建设条例》。在全省率先制定《安庆市传统村落保护条例》。贯彻立法新规规定，修订《安庆市优化营商环境条例》。开展《安庆市燃放烟花爆竹管理条例》立法后评估。

维护社会公平正义。审议市中级人民法院行政争议实质性化解工作情况报告，市人民检察院检察建议工作情况报告。持续开展“两官”履职监督工作。开展《未成年人保护法》《安徽省未成年人保护条例》实施情况调研，推动“六大

保护”落地落实。

#### 三、情系人民、回应关切，促进民生改善取得新成效

助推公共服务提质增效。开展充换电基础设施建设等50项民生实事监督性调研。审议全市紧密型县域医共体建设情况报告。开展《安庆市黄梅戏保护传承条例》《安徽省养老服务条例》执法检查。在医保制度改革、社会保障卡深化应用等方面提出监督性意见。

助推生态文明持续改善。聚焦中央和省交办的突出生态环境问题整改加强监督，督促解决一批群众身边的环境问题。在专题调研基础上，审议年度环境状况和环境保护目标完成情况报告，督促完善城市水污染治理规划、提升污水治理成效。

助推守牢守好发展底线。督促地方金融组织加强风险隐患动态监测。开展《安庆市危险化学品安全管理条例》执法检查，夯实安全基础。常委会班子成员积极参与信访督导，着力化解社会矛盾。

#### 四、直通民意、汇聚民智，人大践行全过程人民民主安庆样板展示新风采

基层实践更加丰富。搭建了一批民主民意表达平台载体，探索了一套吸纳民意、汇集民智工作机制，建立14个示范点。在10个县(市、区)设立全国人大常委会预算工委安庆基层联系点预算直通站，整理上报政府隐性债务、消费税改革等方面建议67条，采纳23条，得到全国人大常委会表扬。在全省率先出台《华侨代表人士列席市人民代表大会会议办法》。

“三个联系”更加紧密。注重主任接待日实效，开展“代表·局长面对面”活动，促进民声民意民生的全链条转化。邀请市人大代表列席常委会会议26人次，参加常委会视察、立法调研、执法检查等活动238人次。开展代表“三进三访”723人次。

代表作用更加突出。高质量开展“聚民意、惠民生”行动。全年五级人大代表在闭会期间提出建议106468件，办结率95.4%。实行代表建议办理“四督合一”，11件代表建议由市委书记、主任会议成员重点督办，7件建议由市政府负责同志领办。

#### 五、守正创新、争先创优，“四个机关”建设迈上新台阶

政治机关建设有高度。深入学习宣传贯彻党的二十大精神，习近平总书记考察安徽重要讲话精神和党中央对人大工作的全面领导，确保中央决策部署和省委要求落实到人大工作全过程各方面。市委主要领导领衔督办制定《安庆市传统村落和传统建筑保护条例》的议案。认真开展党纪学习教育，落实5方面15项学习教育任务。

国家权力机关建设有力度。听取市政府机构改革方案报告。作出9项决定决议，关于加强全市重点领域消防安全工作的决定得到国家应急管理部的充分肯定。对任命的21名国家机关工作人员开展述职评议，强化评议结果运用，实现监督人和监督事的有机结合。

工作机关建设有深度。开展“规范升级、提质增效”行动，进一步完善人大及其常委会制度、规程。完成《安庆市人民代表大会志》编纂工作。开展县乡人大工作创新优秀案例推选。举办“代表大讲堂”7期，全市人大系统青年干部能力提升班10期。

代表机关建设有温度。出台规范代表网络行为指导意见。探索建立代表履职评价体系激励机制，各级人大代表荣获省部级表彰表扬23人次。

### 2025年工作安排

#### 一、在服务高质量发展中彰显人大担当

聚力科技创新和产业转型升级。深层次改革和高水平开放，强履职促发展。持续开展“四季监督”行动。审议“十四五”规划完成、年度计划执行情况报告。专题调研“十五五”规划编制、加快外贸新动能培育、侨企发展、科技金融等工作。高质量完成全国人大行政事业性国有资产管理监督评价指标体系试点任务。助推深化零基预算改革走在全国前列。持续监督营商环境不断优化。聚力城乡、文旅融合发展，聚焦重点民生事项，强履职增福祉。监督“一带一轴一环三城”城市设计实施，促进滨江带等尽快形成城市亮点。推动黄梅戏文化研究发展。审议房地产市场运行、少

数民族聚居区经济发展、年度环境状况和环境保护目标完成、湿地保护情况报告，开展城区污水系统整治暨水环境改善专题询问。检查《推广运用新时代“六尺巷工作法”推动基层矛盾纠纷多元化化解的决定》《加强全市重点领域消防安全工作决定》实施情况。开展安庆长江大堤安全管理专题调研。聚焦基层“三保”等重点民生工作开展监督。

#### 二、在法治安庆建设中作出更大贡献

高质量立法。制定安庆市机动车船和非道路移动机械排放污染防治条例，修订《安庆市危险化学品安全管理条例》。开展失能老年人照护服务、电梯安全管理，中小型水利工程建设管理、中小学生心理健康促进等立法调研。推动法规实施管理全周期。开展省市物业管理条例执法检查，对《安庆市无废城市建设条例》实施情况进行监督。推进社会治理法治化。审议市政府“八五”普法情况报告。

#### 三、在争创全过程人民民主样板中展现人大作为

丰富全过程人民民主安庆实践。规范提升全过程人民民主基层实践点。深化“人大开放日”活动。保持全国人大基层预算联系点工作走在前列，高质量服务全国人大财经工作。积极探索有利于地方经济发展的政策法规。高质量建设全国人大立法基层联系点。优化建议办理协商和评价激励机制，深入开展代表“展示风采”“三进三访”活动。全面推行民生实事项目人大代表票决制。开展街道议事代表会议制度试点。推行国家机关工作人员履职评议进基层站点征求意见。

#### 四、在“四个机关”建设中出彩人大形象

以政治统领铸忠诚。严格落实“第一议题”制度，加强党的创新理论武装。严格落实全面从严治党要求，擦亮“三引领三彰显”机关党委、支部建设品牌。建立党建、纪检季度巡检“双点评”制度。驰而不息正风肃纪反腐，推进党纪学习教育常态化长效化。改革落实意识形态工作责任制。以改革创新提质效。贯彻党的二十届三中全会部署，深化民主法治领域改革。健全和完善新时代地方人大工作机制制度。

# 在市政协十六届四次会议闭幕会上的讲话

(二〇二五年一月十三日)

章松

各位委员、同志们：

中共二十届三中全会吹响了进一步全面深化改革、开辟中国式现代化广阔前景的冲锋号，市委十二届八次全会发出了全面贯彻习近平总书记考察安徽重要讲话精神、加快建设现代化美好安庆的动员令。面向未来，我们使命光荣、责任重大。全市政协组织和广大委员要牢记习近平总书记的殷殷嘱托和谆谆教诲，紧紧围绕市委作出的新部署和对政协工作的新要求，胸怀“国之大者”、紧扣“市之要事”、情系“民之关切”，以更高站位、更大担当、更实作风，履职尽责，开拓创新，助力谱写中国式现代化安庆篇章。

助力谱写“安庆篇章”，我们要把稳政治方向之舵。人民政协是中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构，人民政协是政治组织，委员履职是政治活动。要站稳政治立场，深刻把握中共中央重大决策部署的政治意义、政治考量、政治要求，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，自觉做“两个确立”的坚决拥护者、“两个维护”的坚定践行者。要把握政治定位，更好发挥“重要阵地、重要平台、重要渠道”作用，结合全市工作实际，通过制度运行、民主程序和有效工作，切实担负起“落实下去、凝聚起来”的政治责任。要彰显政治优势，以政治建设为统领加强新时代政协党的建设，找准政协工作与党政中心工作的最佳结合点，使中央和省委、市委的决策部署成为各民主党派、人民团体以及各界人士的思想共识和实际行动，做到“党委有声音，政协有响应；党委有部署，政协有跟进”。

助力谱写“安庆篇章”，我们要牢记履职尽责之要。围绕中心、服务大局是人民政协履行职能的基本遵循，也是政协委员有所作为的关键所在。要紧跟紧跟深化协商议政，对标对表中共二十届三中全会精神和习近平总书记考察安徽重要讲话精神，把党政所需、群众所盼与政协所能结合起来，充分发挥专门协商机构作用，高质量完成“1269X”协商计划，持续推进“宜协商”品牌建设，展政协所长，尽政协之责，倾政协之力。要合力合拍提升监督质效，完善市政协民主监督制度机制，坚持问题导向，聚焦党政决策部署更好落地落实，瞄准堵点、焦点、热点，综合运用视察、调研、提案、社情民意信息、民主评议、委员微监督等手段，创新其他监督形式，切实以问效促实效。要知心贴心服务人民群众，坚持把“民之关切”作为“行之所向”，推深做实“全员入室”，全面加强“三位一体”建设，充分發揮“四站”功能，在深入基层、深入群众的躬身实践中，增进感情、把握需求，助力解决群众身边的民生大事和关键小事。

助力谱写“安庆篇章”，我们要广泛汇聚奋进之力。人心是最大的政治，共识是奋进的动力。要“筑同心”。坚持发挥民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力，畅通交流联谊渠道，依托人民政协在界别、党派、群众中的影响力，最大限度地把各方智慧和力量凝聚起来。要“强信心”。立足界别、彰显特色，切实增强联系群众的思想自觉和行动自觉，多做春风化雨、释疑解惑的工作，多做理顺情绪、化解矛盾的工作，多做传递信心、鼓舞干劲的工作，持续深入把党的主张宣传好，把市委、市政府的决策部署落实好。要“聚人心”。充分发挥政协人才荟萃、联系广泛、渠道畅通的优势，深入实施“内搭平台、外联老乡”发展路径，持续推进境内外异地安庆商会建设，更好发挥“以商会商、以商招商”作用，在经济建设主战场、招商引资第一线展现更大作为。

助力谱写“安庆篇章”，我们要提升担当作为之能。今天的安庆，正处在蓄势待发、大有可为的上升期、关键期，做好新时代人民政协工作意义重大。要着力健全“四项机制”。进一步全面深化改革，持续健全协商议政、联系群众、民主监督、成果落实“四项机制”，加强制度化、规范化、程序化等功能建设，推动人民政协制度更加成熟更加定型，更好把制度优势转化为治理效能。要着力发挥“三大作用”。坚持以改革创新精神持续推进履职能力建设，着眼“懂政协、会协商、善议政，守纪律、讲规矩、重品行”，进一步强化委员主体作用、专委会基础性作用、界别特色作用发挥，持续破解“两个薄弱”问题，以实干实绩更好彰显新时代委员新形象、专委会新优势、界别新特色。要着力推进“双一流”模范机关建设。坚持以更高要求、更严标准、更实举措全面加强作风建设，大力改进调研视察和文风会风，倡导“三少三多”，力戒形式主义、官僚主义，真抓实干，担当作为，持续以好作风凝聚正能量、锻造战斗力，当好新时代的“政治明白人、工作有心人、履职尽责人、清正廉洁人”。

各位委员、同志们！

团结就是力量，同心铸成辉煌。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在中共安庆市委的坚强领导下，牢记嘱托、感恩奋进，实干争先、奋发有为，为奋力谱写中国式现代化安庆篇章而团结奋斗！

### ■·直通两会一局(主任)通道·■

## 五位局长共“话”未来

# 把群众的“愿望清单”变成“满意清单”

本报讯 1月12日上午，市十八届人大四次会议第一次全体会议结束后，“直通两会”举行“局长(主任)通道”集中采访。吴爱德、余巧萍、王志节、谢长兵、张晨等5位市直部门负责人走上通道，围绕全市高质量发展，回答记者提问。



1月12日上午，“直通两会”举行“局长(主任)通道”集中采访，5位市直部门负责人接受记者提问。

高质量发展，需要高质量的工业。市工信局局长吴爱德说，2024年工业对全市GDP贡献度明显提高，汽车及零部件、化工及新材料两大主导产业规模以上工业增加值实现两位数增长，工业投资、制造业投资增幅稳居全省第一方阵，安庆连续四年上榜全国先进制造业百强城市。

“2025年我市将加快推进新型工业化制造名城建设，将聚焦创新，构建以企业为主体的协同创新网络，做好科技人才引育留用，加速科技成果转化应用和落地转化；聚焦融合，加快‘智改数转网联’步伐，实现规模以上企业数字化转型，规下工业企业数字化应用全覆盖；聚焦质量，引导企业争创国家专精特新‘小巨人’和制造业‘单项冠军’；聚焦优化，统筹传统产业升级、新兴产业培育、未来产业布局，全力将(新能源)汽车及零部件、化工及新材料产业集群分别打造成国家级和省级先进制造业集群；聚焦绿色，构建‘工厂、园区、供应链’三位一体的绿色制造体系，推动全市规模以上工业企业单位增加值能耗下降，新认定一批省级以上绿色工厂。”吴爱德说。

高质量发展，目的是惠及民生。市财政局局长余巧萍说，民生是财政保障支持的重点，2024年我市坚持政府过紧日子，努力让老百姓过上好日子，竭尽全力将“钱袋子”更多的投向民生领

域，连续六年民生支出占一般公共预算支出的比重超过85%。

“2025年安庆财政将保持民生投入力度，努力把群众的‘愿望清单’变成‘满意清单’。”余巧萍说，将统筹25亿元资金支持就业工作，重点支持高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业。将确保两个“只增不减”，提高普通、中职助学金资助标准，由每年每年2000元提高到2300元，并督促有关单位按规定第一时间将资金发放到受助学生手中。将提高城乡居民医保和基本公共卫生服务财政补助标准，加大对困难群众的医疗救助，进一步推动优质医疗资源均衡发展。将“小步快走”，提高城乡居民基础养老金，提高困难群众生活补助标准，兜住兜牢困难群众基本生活。

就业，是最基本的民生。高质量

发展，离不开高质量的就业。市人社局局长王志节说，2024年我市聚焦重点群体就业和重点企业用工保障，全力促进高质量充分就业，荣获全国优秀就业服务项目三等奖，就业形势总体稳中有进。

“2025年我市将采取一系列援企稳岗举措，扎实做好就业工作。”王志节说，将开展“三公里”就业圈提质增效行动，统筹抓好重点群体就业，持续扩大岗位供给，构建多元化帮扶体系。开展“三级三方服务千企”行动，加快推进政策落实进度，加强重点企业用工服务，多措并举援企稳岗扩就业。开展“宜创宜成”行动，集聚资源、构建平台、完善政策、提升服务、擦亮“宜创宜成”特色创业品牌，着力打造创业型城市。

住建，一头连着民生，一头连着经

济。高质量发展，需要稳健的房地产市场。市住建局局长谢长兵说，2024年我市聚焦人民群众“安居”、市场主体“乐业”，扎实有效推进了房地产业、建筑业和物业三大产业平稳健康发展。

谢长兵说，2025年将实施城中村改造项目4个646户和城市危旧房改造699套，促进住房消费。推进建筑业提质扩量增效，争创更多精品优质工程。提升物业管理服务水平，改造老旧小区129个，新增电动自行车充电端口10000余个；巩固“皖美红色物业”建设成效，集中力量破解群众反映突出的“电梯停、停车难、外墙脱落”等重点难点问题，不断增强人民群众获得感、幸福感和安全感。

安庆文旅资源丰富，大美安庆建设需要文旅力量。市文旅局局长张晨说，2025年全市文旅系统将抢抓大黄山建设机遇，从项目建设、文化传承和文旅融合三方面推动文化旅游业全面发展。

“大力谋划招引牵引性文旅项目，推进倒扒岭街区南拓、集贤时空文创园二期建设，建成开放大街南特色文化街、大观音历史文化街区，打造新青年和黄梅戏文化等IP；实施‘满天星工程’，培育一批小而美的优质项目。高标准建设省级戏曲文化生态保护区，实施艺术领军人才引育行动，争创‘梅花奖’；创新办好安庆‘十一’黄梅戏展演周、持续开展‘四季有戏’等活动；推动六尺巷等创建4A级景区；抓好‘两黄融合’，争取黄梅戏演出向3A以上景区全覆盖；加大文创产品开发，打造‘百厨百百碗’等特色品牌活动；选树一批文旅推介达人，扩大私域流量，增强城市活力。”张晨说。

(全媒体记者 沈永亮)

## 市人大议案审查委员会举行第二次会议

本报讯 1月13日下午，市十八届人大四次会议议案审查委员会举行第二次会议，市人大常委会副主任、议案审查委员会主任委员姜堂主持会议。

会议讨论并通过了《安庆市第十八届人民代表大会四次会议议案审查委员会关于代表议案处理意见的报告(草案)》，决定将该草案提交大会主席团主持会议。

## 市人大财政经济委员会举行会议

本报讯 1月13日上午，市十八届人大四次会议财政经济委员会举行会议，市人大常委会副主任梅耐雪主持。

会议听取并讨论了安庆市2024年国民经济和社会发展计划执行情况与2025年计划的决议(草案)、安庆市2024年预算执行情况和2025年预算的决议(草案)报告的意见，决定将两个审查结果报告及决议草案提交主席团第四次会议审议。

结果报告(草案)，听取并讨论了安庆市2024年国民经济和社会发展计划执行情况与2025年计划的决议(草案)、安庆市2024年预算执行情况和2025年预算的决议(草案)报告的意见，决定将两个审查结果报告及决议草案提交主席团第四次会议审议。

(全媒体记者 卢向波)