

# 如何用好增发1万亿元国债？

## ——国家发展改革委详解增发国债项目安排

新华社北京10月31日电 中央财政将在今年四季度增发2023年国债1万亿元。如何促进资金使用精准有效？增发国债项目如何高效安排？围绕社会关注的热点问题，新华社记者采访了国家发展改革委相关负责人。

### 加快灾后恢复重建 提升防灾减灾能力

今年发生在京津冀、东北等地的暴雨洪涝灾害，暴露出我国在防汛防洪、救灾应急方面仍存在短板弱项，同时灾毁耕地和农田也亟待修复重建。

“增发国债能够推动加快灾后恢复重建工作进度，资金将优先用于医院、学校等与民生密切相关的公共服务设施恢复重建。同时，增发国债能够切实支持防灾减灾能力提升，资金将重点用于加快实施海河流域骨干河道疏浚、重要堤防加固，强化蓄滞洪区安全建设和运行管理。”国家发展改革委地区振兴司副司长王心同说。

围绕水利设施补短板 and 受灾地区高标准农田建设，国家发展改革委农村经济司副司长、一级巡视员邱天

朝介绍，一方面，要加快推进水库、堤防、蓄滞洪区等防洪工程建设，构建现代化雨水情监测网和智慧化调度决策系统，进一步完善流域特别是北方地区主要江河流域防洪工程体系；另一方面，在重点支持华北、东北等地将具备条件的灾毁农田全部修复提升成为高标准农田的同时，统筹支持受灾地区及其他地区高标准农田建设。

### 增发国债项目储备充足

为促进资金使用精准有效，此次增发国债资金全部按项目管理。国家发展改革委将落实“资金和要素跟着项目走”的原则，与财政部会同有关方面，统筹推进国债项目安排实施各项工作。

记者了解到，9月以来，国家发展改革委会同有关部门，已围绕灾后恢复重建和提升防灾减灾救灾能力，组织各地方储备了一批项目。

“经初步筛选符合条件的项目有7000多个，国债资金需求超过1万亿元。同时，各地方还正在按照国债投向领域，抓紧再储备一批项目并加快推进前期工作。因此，增发1万亿元

国债的项目储备是充足的。”国家发展改革委固定资产投资司司长罗国三说。

针对项目筛选问题，罗国三介绍，项目需要符合规划或实施方案，避免超标准建设、重复建设；需要满足投向领域要求，精准聚焦灾后恢复重建和提升防灾减灾救灾能力。此外，项目还得满足前期工作比较成熟、资金需求与建设进度相匹配等要求。

邱天朝表示，具体的审核规则和要求，将按照增发国债项目实施工作机制要求，尽快商有关部门达成一致后，正式向地方发出通知。希望各地进一步加强项目前期工作，做好项目储备和申报。

### 推动项目尽快形成实物工作量

记者了解到，国家发展改革委、财政部将抓紧与相关部门建立增发国债项目实施工作机制，统筹做好国债项目各项工作。

国家发展改革委副秘书长张世昕说，要抓紧组织各地方，依托国家重大建设项目库梳理报送一批符合投向领域、前期工作成熟、经济社会效益较好的项目。

“组织各地方依托国家重大建设项目库梳理报送项目，抓紧组织开展项目筛选审核，尽快选定项目并下达项目清单和安排金额。督促指导地方加快项目建设实施，加强项目监督检查，推动项目尽快形成实物工作量，在灾后恢复重建和提升防灾减灾救灾能力方面取得实实在在的成效。”罗国三表示。

王心同介绍，要加快制定《以京津冀为重点的华北地区灾后恢复重建提升防灾减灾能力规划》，有序推动灾后恢复重建，系统提升防灾减灾能力。目前，北京、天津、河北等省市正抓紧组织开展项目建设前期工作，国务院有关部门同步加强指导，力争通过中央、地方和广大人民群众的共同努力，为灾区群众重建新的高质量美好家园，切实提升以京津冀为重点的华北地区整体灾害防御能力。

在监督管理方面，张世昕说，将通过在线监测、现场督导等方式，加强对国债项目开工建设、资金使用等情况的监督检查，推动项目顺利建设实施。对挤占挪用国债项目资金等问题，将按照有关规定严肃追责。

10月31日，游客在贵州省毕节市百里杜鹃管理区彝山花谷景区赏花拍照。

近年来，贵州省毕节市百里杜鹃管理区围绕“吃、住、行、游、购、娱”，积极打造复合型旅游产品体系，大力发展温泉酒店、温泉民宿、露营、花卉观光等旅游产业，推进康养和旅游融合发展，提升服务质量，逐步形成旅游“淡季不淡”的新格局。据悉，今年1至9月，百里杜鹃管理区接待游客641.61万人次，同比增长54.16%。

新华社发



## 北京公积金个人住房贷款将“认房不认商贷”

新华社北京10月31日电 北京住房公积金管理中心31日发布《关于优化住房公积金个人住房贷款中住房套数认定标准的通知》称，自2023年11月1日起，北京市公积金贷款在住房套数认定上不再考虑商业贷款情况，即实施“认房不认商贷”。

通知提到，为支持居民刚性和改善性住房需求，体现公积金制度公平性、互助性、普惠性，经北京住房公积金管理委员会第二十九次全体会议批准，优化住房公积金个人住房贷款中住房套数认定标准。

首套住房认定标准方面，借款申请人(含共同申请人，下同)在北京市无住房且全国范围内无公积金贷款(含住房公积金政策性贴息贷款，下同)记录的，执行首套住房公积金贷款政策。

二套住房认定标准方面，借款申请人在北京市有1套住房的；或在北京市无住房但全国范围内有1笔公积金贷款记录的；或在北京市有1套住房且全国范围内有1笔公积金贷款记录的，执行二套住房公积金贷款政策。

借款申请人在北京市有2套及以上住房的或全国范围内已使用过2次公积金贷款的，不予公积金贷款。

同时，北京住房公积金管理中心有关负责人提示，借款申请人在申请公积金贷款时，全国范围内不能有未还清的公积金贷款；对于离婚一年内的借款申请人按原政策执行差别化住房信贷政策，即离婚未滿一年申请公积金贷款的，按二套住房贷款政策执行。

## 10月份中国制造业PMI为49.5%

新华社北京10月31日电 国家统计局服务业调查中心、中国物流与采购联合会10月31日发布数据，10月份，中国制造业采购经理指数(PMI)为49.5%，比上月下降0.7个百分点，降至收缩区间，制造业景气水平有所回落。

“10月份，受‘十一’节日休假和节前部分需求提前释放等因素影响，制造业PMI景气水平有所回落。”国家统计局服务业调查中心高级统计师赵庆河说。

生产指数保持扩张，需求有所回落。受9月份较高基数和10月份工作日减少等因素影响，10月份生产指数为50.9%，比上月

下降1.8个百分点，仍高于临界点，制造业企业生产景气水平保持扩张。新订单指数为49.5%，比上月下降1个百分点。

市场预期稳定向好。10月份，生产经营活动预期指数为55.6%，比上月上升0.1个百分点，连续四个月位于较高景气区间，制造业企业对市场发展信心稳定。从行业看，农副食品加工、木材加工及家具、造纸印刷及文教体美用品、汽车、铁路船舶航空航天设备等行业生产经营活动预期指数均位于60%以上高位景气区间，企业对行业发展前景较为乐观。

大型企业PMI继续高于临界点。10月份，大型企业PMI为50.7%，持续位于扩张区间，特别是其生产指数和新订单指数均高于临界点，企业产需较为稳定；中、小型企业PMI分别为48.7%和47.9%，分别比上月下降0.9和0.1个百分点，景气水平有所回落。

价格指数下降。赵庆河表示，受近期部分大宗商品价格下降和市场需求回落等因素影响，10月份，主要原材料购进价格指数和出厂价格指数分别为52.6%和47.7%，分别比上月下降6.8和5.8个百分点。