

中共中央办公厅国务院办公厅关于完善价格治理机制的意见

(2024年12月5日)

价格治理是宏观经济治理的重要内容。为进一步深化价格改革,完善价格治理机制,经党中央、国务院同意,现提出如下意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,完整准确全面贯彻新发展理念,坚持以人民为中心的发展思想,坚持稳中求进工作总基调,围绕充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,健全市场价格形成机制,创新价格引导机制,完善价格调控机制,优化市场价格监管机制,加快构建市场有效、调控有度、监管科学的高水平价格治理机制,提高资源配置效率,提升宏观经济治理水平,更好服务中国式现代化建设。

工作中要做到:坚持社会主义市场经济改革方向,能由市场形成价格的都交给市场,促进先进优质生产要素高效顺畅流动,有效服务全国统一大市场建设。坚持系统观念、综合施策,统筹国内国际两个市场两种资源,兼顾上下游各环节,强化各领域改革协同联动,实现价格合理形成、利益协调共享、民生有效保障、监管高效透明。坚持问题导向、改革创新,聚焦重点领域和关键环节,有效破解价格治理难点堵点问题,使价格充分反映市场供求关系,增强价格反应灵活性。坚持依法治价,完善价格法律法规,提升价格治理科学化水平,规范经营主体价格行为。

二、健全促进资源高效配置的市场价格形成机制

(一)深化价格市场化改革。分品种、有节奏推进各类电源上网电价市场化改革,稳妥有序推动电能量价格、容

量价格和辅助服务价格由市场形成,探索建立促进改革平稳推进的配套制度。健全跨省跨区送电市场化价格形成机制。加快完善电网代理购电制度,推动更多工商业用户直接参与市场交易。进一步完善成品油定价机制,深化天然气价格市场化改革。加快完善煤炭市场价格形成机制。鼓励供需双方按照市场化原则协商确定水利工程供水价格,积极推进新建水利工程提前明确量价条件。放开具备竞争条件的民航国内航线旅客运输价格。

(二)加快重点领域市场建设。推进重要商品现货、期货市场建设,优化期货品种上市、交易、监管等规则,夯实市场形成价格的基础。有序发展油气、煤炭等交易市场。完善多层次电力市场体系,健全交易规则和技术标准,推进电力中长期、现货、辅助服务市场建设,培育多元化竞争主体。完善售电市场管理制度。

(三)营造竞争有序市场环境。废止妨碍全国统一大市场建设和公平竞争的价格政策,防止政府对价格形成的不当干预。营造有利于价格有效形成的市场环境,促进电网公平接入,推动油气管网设施公平开放、铁路线路互联互通,加快健全铁路、公路、水运、民航等各种运输方式协同衔接的多式联运服务体系;有效规范自然垄断企业经营范围,防止利用垄断优势向上下游竞争性环节延伸。加强输配电、天然气管道运输等网络型自然垄断环节价格监管。规范药品价格形成,推动企业诚信经营,促进价格公开透明、公平合理。

三、创新服务重点领域发展和安全的价格引导机制

(四)完善促进粮食和重要农产品稳定安全供给的农业价格政策。健全价格、补贴、保险等政策协同的种粮农

民收益保障机制,完善稻谷、小麦最低收购价和玉米、大豆生产者补贴等政策。优化棉花目标价格政策。稳定政策性生猪保险供给,鼓励地方因地制宜探索开展蔬菜等品种保险。深入推进农业水价综合改革,持续完善化肥等农资保供稳价应对机制。完善承包地经营权流转价格形成机制。

(五)健全促进绿色低碳转型的能源价格政策。建立健全天然气发电、储能等调节性资源价格机制,更好发挥对构建新型电力系统的支撑作用。完善新能源就近交易价格政策,优化增量配电网价格机制。综合考虑能耗、环保水平等因素,完善工业重点领域阶梯电价制度。以全国碳排放权交易市场为主体,完善碳定价机制。探索有利于促进碳减排的价格支持政策。完善全国统一的绿色电力证书交易体系。建设绿色能源国际标准和认证机制。

(六)健全促进可持续发展的公用事业价格机制。明确政府投入和使用

者付费的边界,强化企业成本约束和收益监管,综合评估成本变化、质量安全等因素,充分考虑群众承受能力,健全公用事业价格动态调整机制。深入推进天然气上下游价格联动。深化城镇供热价格改革。加快推进供热计量改造,有序推行供热计量收费,公共建筑

和新建居住建筑率先实施。优化居民阶梯水价、电价、气价制度。推进非居民用水超定额累进加价、垃圾处理计量收费,优化污水处理收费政策。因地制宜健全城市地下综合管廊收费政策,完善差异化停车收费机制。优化铁路客运价格政策,健全统一的铁路货运价格体系,规范铁路路网收费清算。

(七)完善促进均衡可及的公共服务价格政策。公办养老、托育、医疗机构基本服务收费,实行政府指导价管理。民办普惠性养老、托育机构基本服务收费,实行政府指导价管理或者设置

参考区间等方式加强引导。加强普惠性幼儿园收费管理,强化学校服务性收费和代收费用监管,建立与财政拨款、资助水平等相适应的高中、高等教育收费标准动态调整机制。加强殡葬服务收费管理。

(八)创新促进数字经济发展的公共数据价格政策。建立健全符合数字经济发展需要的数据市场规则。加快制定符合公共数据要素特性的价格政策,促进公共数据安全高效开发利用。在公共数据授权运营中,用于公共治理、公益事业的公共数据产品和服务有条件无偿使用;用于产业发展、行业发展的公共数据产品和服务有条件有偿使用,按照补偿成本、合理盈利的原则确定收费标准并动态调整。

四、完善促进物价保持合理水平的价格调控机制

(九)加强价格总水平调控。综合考虑总供给和总需求以及经济增长、市场预期、输入性影响等因素,合理确定价格水平预期目标,强化宏观调控导向作用。统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革,加强价格政策与财政、货币、产业、就业等宏观政策协同发力,提升价格总水平调控效能。

(十)夯实重要商品价格稳定基础。着眼产供储销全链条,健全促进市场价格稳定的长效机制。加强产能调控,调整优化生产结构,完善配套支持政策,保持市场供需基本平衡和价格平稳运行。加快完善国家储备体系。建立健全关系国计民生重要商品的引导性价格区间调控制度。

(十一)强化重要商品价格异常波动应急调控。统筹加强主要产销区之间、相邻区域之间重要商品联保联供。优化应急物流保障体系,保障重点运输通道畅通、运输枢纽稳定运行。及时有

效开展价格异常波动应急调控,加大储备调节力度,加强预期管理、市场监管,引导价格平稳运行。落实社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制,保障困难群众基本生活。

五、优化透明可预期的市场价格监管机制

(十二)规范市场价格行为。强化事前引导预防和事事后监管,维护市场价格秩序。综合运用公告、指南、提醒告诫、行政指导、成本调查等方式,推动经营主体依法经营。防止经营者以低于成本的价格开展恶性竞争。对实行市场调节价但与群众生活关系密切的少数重要商品和服务,探索制定价格行为规则、监管办法。

(十三)强化价格监督检查。围绕社会关注度高的重要商品和服务,加大价格监督检查力度,依法查处价格违法违规行为。加强反垄断监管执法,预防和制止经营者实施垄断行为。强化交通运输、旅游、教育、网络交易等重点领域价格收费行为监管,做好重点时段检查巡查。

(十四)推进高效协同共治。加强行业企业自律、社会监督与政府监管的协同配合,完善多元治理模式。建立健全跨部门联合监管机制,加强线上线下、现货期货联动监管,形成监管合力。建立健全涉企收费长效机制。完善价格社会监督体系,探索在重要商品现货交易场所、行业协会建立价格监督员制度。推进价格信用制度建设,完善价格信用监管,依法依规实施失信联合惩戒。

六、强化价格治理基础能力建设

(十五)健全价格监测预警体系。

优化价格监测报告制度,丰富监测品种、创新监测方式、拓展监测渠道,提升监测信息化水平,健全覆盖国内外、产供销、期现货的监测分析预警机制,增强时效性和针对性。完善价格信息发布,稳定市场预期。

(十六)加强成本监审和调查。坚持审定分离,强化成本监审独立性,充分发挥成本监审和调查基础性作用。完善分行业成本监审办法和操作规程,建立输配电等重点领域成本管制规则。强化成本有效约束,推动成本监审从事后监管向事前引导延伸。构建促进降本增效的激励机制,探索建立重要行业标杆成本等制度。加强重要商品成本调查,探索建立成本报告制度。推进成本监审和调查信息化建设。完善农产品成本调查制度体系,加强数据共建共享。

(十七)完善价格法律法规。适应价格治理需要,加快修订价格法、价格违法行为行政处罚规定等法律法规,制定完善政府定价、价格调控、价格监督检查等规章制度,动态修订中央和地方定价目录。

七、加强组织实施

完善价格治理机制必须坚持党的全面领导和党中央集中统一领导,把党的领导贯彻到价格治理工作的各领域全过程。各地区各部门要高度重视价格治理工作,切实加强组织领导,结合实际抓好本意见贯彻落实。要认真研究工作中出现的新情况新问题,稳妥有序推进落实各项部署,合理把握改革时机和节奏,及时总结评估并研究完善兜底保障政策。要积极回应社会关切,加强价格政策解读。重大事项及时按程序向党中央、国务院请示报告。

(新华社北京4月2日电)

事关安全生产！七部门出手升级安责险保障力度

将生产安全事故每人死亡伤残责任全国最低保障限额由30万元提升至40万元,覆盖全体从业人员、保险金额实行同一标准……安责险保障力度再升级。

应急管理部、财政部、金融监管总局等七部门4月2日对外发布新修订的《安全生产责任保险实施办法》,提高安责险保障额度,扩大保障范围,完善事故预防服务机制,更好保障人民群众生命财产安全。

什么是安责险?安责险是对生产安全事故造成的人身伤亡、财产损失等进行赔偿的保险。实施办法明确,应当投保安责险的单位包括从事矿山、危险化学品、烟花爆竹等高危行业、领域生产经营活动的单位。

小险种,大作用。2024年,我国安

责险保费收入179亿元,占财产险保费收入的1.06%。规模比例虽然不大,面对安全生产事故这样的大事,安责险却发挥了重要的保障作用。

应急管理部、金融监管总局有关司局负责人介绍,2017年我国发布《安全生产责任保险实施办法》。安责险制度实施以来,在经济补偿和事故预防方面发挥了积极作用。为落实2021年修订的安全生产法相关规定,切实解决安责险工作中存在的投保覆盖不充分、事故预防服务机制不畅等问题,七部门对实施办法进行了修订。

修订后的实施办法实现了多方面保障升级——

保障额度提升。将生产安全事故每人死亡伤残责任全国最低保障限额由30万元提升至40万元,各地可在全

国最低保障限额之上,结合实际确定当地最低保障限额。据了解,目前有的地区最低保障限额已达80万元。

保障范围扩大。明确了安责险应当覆盖投保企业全体从业人员,将临时聘用人员、被派遣劳动者等有用工关系的人员纳入从业人员范畴,保险金额实行同一标准,不得因用工方式、工作岗位等差别对待。

理赔服务优化。提出建立重大或典型事故快速理赔机制和预付赔款机制。

值得注意的是,作为在事故后端提供理赔服务的安责险,此次“向前走了一步”,在事故预防服务机制方面有所完善。

保险机构可协助被保险人开展安全生产宣传教育培训、生产安全重大事故隐患排查等事故预防工作,被保险人

应当配合并及时进行整改。实施办法还明确要求,保险机构应当依据相关规定和合同约定,按照不高于安责险实际收取保费的21%投入事故预防服务费用。

为确保打通政策落地“最后一公里”,保险业已定下“时间表”——

金融监管总局将指导中国保险行业协会开展配套建设,包括制定发布安责险行业标准条款、理赔实务规程、行业自律公约,建立专家库。同时还将建设全国安责险信息共享平台,对安责险信息进行查询和分析,提供保险机构和保单信息查询等服务。

记者了解到,安责险行业标准条款、理赔实务规程、行业自律公约的制定都力争在今年上半年完成。

新华社记者 张千千 周圆 (新华社北京4月2日电)

去年我国个人征信机构提供各类征信服务超700亿次

新华社北京4月2日电(记者吴雨)中国人民银行征信管理局局长任咏梅2日介绍,我国征信体系建设一直坚持“政府+市场”双轮驱动模式,大力发展多层次征信市场。2024年个人征信机构提供信用评分、信用画像、反欺诈等各类征信服务700多亿次。

任咏梅是在国新办当日举行的新闻发布会上介绍上述情况的。她表示,市场化征信机构是我国征信体系的重要组成部分。中国人民银行先后批发了百行征信、朴道征信、钱塘征信三家市场化个人征信机构,支持有数据、有技术、有市场的机构进入企业征信市场,推动地方征信平台市场化转型升级,支持符合条件的企业征信机构参与融资信用服务平台运营。

数据显示,2024年,154家企业征

信机构提供各类征信服务365亿次;截至2024年末,征信平台已累计服务各类经营主体近700万家,促成融资规模突破24万亿元。

任咏梅介绍,我国已建成全球数据规模领先、服务覆盖面最广的公共征信系统。截至2024年末,金融信用信息基础数据库已经收录11.6亿自然人、1.4亿户企业和其他组织的信用信息,2024年全年提供信用报告查询服务67亿次。

近日,《关于健全社会信用体系的意见》对外公布。下一步,中国人民银行将按照相关工作部署,加大对科技创新、普惠小微等领域的征信支持力度,强化数据科技赋能,深化大数据、人工智能、区块链等新技术在征信领域的应用,实现征信业高质量发展和高水平安全。

安庆市公开第三轮省生态环境保护督察整改方案

近日,安庆市正式公布《第三轮省生态环境保护督察反馈问题整改方案》(以下简称《整改方案》)。该方案针对省督察组于2024年指出的生态环境领域突出问题,由安庆市委常委会会议和市政府常务会议分别进行专题研究和部署,制定系统整改路线,明确了整改目标和重点整改举措,标志着安庆市生态环境治理三年行动计划即将全面启动。

《整改方案》要求,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面学习贯彻党的二十大和二十届三中全会精神,深入学习贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记考察安徽重要讲话精神,坚持以人民为中心,完整、准确、全面贯彻新发展理念,坚决落实生态文明建设责任。坚持综合治理、系统治理、源头治理,突出精准治污、科学治污、依法治污,以更实举措、更大力度、更高质量抓好省生态环境保护督察反馈问题整改,统筹推进生态环境高水平保护与经济社会高质量发展,有序推进碳达峰碳中和工作,推动经济社会发展全面绿色转型。

针对督察指出的4个方面19类问题,《整改方案》梳理形成了第三轮省生态环境保护督察反馈问题整改清单(131项),逐一建立问题、任务、责任、时限等“四项清单”,挂单整改、对单销号。《整改方案》要求,通过督察整改,有力推动生态环境和事故责任落实,着力解决群众身边突出生态环境问题,补齐环境基础设施建设短板,加快经济社会发展全面绿色转型。

《整改方案》明确了整改目标,即全面完成督察反馈问题整改,针对督察反馈的131个具体问题,2025年底前完成80%以上问题的整改,2026年底前完成98%以上问题的整改,2027年全部问题整改完成整改“清零”;督察期间转办的298件群众举报件,于2025年6月底前全部办结,做到事事有回音、件件有落实。

《整改方案》制定了4个方面的重点整改举措。一是不折不扣贯彻习近平生态文明思想。各级党委和政府要把深入学习贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记考察安徽重要讲话精神作为重要政治任务,通过多种形式

深入开展习近平生态文明思想专题学习,做到学懂弄通做实,不断增强思想自觉、政治自觉和行动自觉。牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念,坚持“党政同责、一岗双责”,坚决扛起生态文明建设的政治责任。二是从严从实抓好督察反馈问题整改。坚持问题导向和结果导向,所有问题按照“属地整改、行业监管”原则双向交办,压紧压实属地主体和行业监管责任。强化整改调度,拧紧责任链条,实行“清单化闭环式”管理,坚持倒排工期、挂图作战,确保整改方案有序推进。严把质量关,严格验收销号,确保高标准、高质量、高效率完成整改任务,坚决杜绝“表面整改”“虚假整改”,绝不搞整改“一刀切”,坚持举一反三,常态化开展排查整治和整改“回头看”,确保整改工作取得实实在在成效。三是坚定不移深入打好污染防治攻坚战。坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,不断推动生态环境质量稳定向好。持续打好蓝天保卫战,开展重污染天气消除、臭氧污染防治和柴油货车污染治理攻坚。持续打好碧水保卫

战,深化河湖长制,实施河湖流域治理与生态修复,巩固城市黑臭水体治理成效。持续打好净土保卫战,强化“一住两公”用地安全利用联动监管,健全农用地土壤重金属污染源头防控机制,开展白色污染和新污染物治理。持续加强生态系统保护,开展自然保护区监督检查“绿盾”专项行动,加强珍稀物种抢救性保护,做好有害外来物种防控工作。四是稳妥有序推进绿色低碳转型发展。严守耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线,构建绿色低碳高质量发展空间格局。加快产业结构绿色低碳转型,推动传统产业绿色低碳改造升级,大力发展绿色低碳产业。稳妥推进能源绿色低碳转型,坚决控制化石能源消费,大力发展非化石能源。推进交通运输绿色转型,优化交通运输结构,建设绿色交通基础设施,推广低碳交通运输工具。实施全面节约战略,高水平、高质量抓好节能工作,推动重点行业节能降碳改造,加快设备产品更新换代升级。完善资源总量管理和全面节约制度,加

强资源的全过程管理和全链条节约。推动消费模式绿色转型,大力倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活理念和消费方式,积极扩大绿色消费。

为保障整改工作顺利推进,《整改方案》明确了4个方面的保障措施。一是加强组织领导。市委、市政府对生态环境保护督察整改工作负总责,市政府分管负责同志对分管领域内的问题整改具体负责,协调解决重大问题。严格落实“党政同责、一岗双责”,各级党政主要负责同志是本地区问题整改工作第一责任人。各部门要按照“管发展、管生产、管行业”必须“管环保”的要求,全力抓好本领域职责范围内的突出生态环境问题整改。二是强化指导督办。市生态文明建设生态环境保护委员会办公室统筹推进督察整改工作。完善高位推动、清单管理、定期调度、督查督办等整改调度机制。市领导定期调度、包保督办,市人大常委会、市政协强化监督检查,市直各行业主管部门切实履行行业监管职责,加强整改指导,严格验收销号,汇聚工

作合力,确保高质量高标准完成整改任务。三是严格考核问责。将生态环境保护督察反馈问题整改工作纳入年度目标管理绩效考核。对移交的生态环境损害责任追究问题和整改过程中存在的表面整改、虚假整改、敷衍整改以及整改不力等行为,依规依纪依法追究相关单位和人员的责任。四是强化信息公开。健全环境信息公开机制,拓宽信息公开渠道,及时宣传整改工作成效,公开整改工作进展,主动接受社会监督,保障广大人民群众的知情权和参与权,引导社会各界积极参与生态环境保护工作,努力营造环境保护人人有责的良好氛围。

下一步,安庆市将深入践行习近平生态文明思想和习近平总书记考察安徽重要讲话精神,坚决守牢生态环境安全底线,不断提升生态环境治理水平,以督察整改为契机,进一步健全长效机制,推动当下改和长久立充分结合,推动生态环境质量持续改善,全力建设人与自然和谐共生的美丽安庆。

通讯员 吴学辉