

六部门详解《关于进一步保障和改善民生 着力解决群众急难愁盼的意见》 推动民生建设更加“公平、均衡、普惠、可及”

中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发《关于进一步保障和改善民生 着力解决群众急难愁盼的意见》，从增强社会保障公平性、提高基本公共服务均衡性、扩大基础民生服务普惠性、提升多样化社会服务可及性等方面作出部署。

意见有何亮点？如何推动民生建设更加公平、均衡、普惠、可及？在国新办10日举行的新闻发布会上，有关部门负责人作出解答。

意见亮点：准、实、新

国家发展改革委副秘书长肖渭明介绍，意见在政策上的亮点，可以用“准、实、新”三个字概括。

准，指的是民生建设的方向和政策着力点找得比较准。意见提出了推动新时代民生建设更加“公平、均衡、普惠、可及”的八字方针，既要在社会保障、基本公共服务等制度建设上增强公平性、提高均衡性，也要聚焦上好学、看好病、提供“一老一小”普惠服务和多样化社会服务等方面，有针对性提出政策举措。

实，指的是针对群众反映强烈的民生堵点卡点痛点问题，提出明确目标和务实举措。比如，意见提出实施农村低收入人口开发式帮扶提能增收行动等举措，引导公共资源科学合理配置，更好满足群众需求。

新，指的是推出更多以“小切口”撬

动“大民生”的新举措。针对优化城乡居民基本养老保险缴费档次设置，意见提出合理确定缴费补贴水平，适当增加缴费灵活性；聚焦减轻家庭生育负担，意见提出支持引导有条件的地方将生育保险生育津贴按程序直接发放给参保人……一批群众可感可及的民生实事，将为老百姓带来更多实惠。

增强社会保障公平性

意见将“有效扩大社会保障覆盖面”作为进一步保障和改善民生的举措。人力资源社会保障部社会保险事业管理中心主任翟燕立表示，将重点推进三方面工作——

在完善各类人群参保政策方面，以灵活就业人员、农民工、新就业形态人员、高校毕业生为重点，研究制定更适合新就业方式和收入特点的参保政策。在提高政策实施精准度方面，持续关注低保对象、特困人员、返贫致贫人口、重度残疾等困难群体，继续做好城乡居民养老保险参保和代缴工作，确保精准帮扶，应保尽保。

在提升经办服务可及性方面，持续优化社保高频事项的办理流程及方式。在提高统筹层次的基础上，统一规范有关政策、待遇标准、管理体系、服务流程等，完善转移接续机制。

围绕意见提出的加强低收入群体兜底帮扶，民政部社会救助司负责人张伟表示，要从扩大监测范围、强化数字

赋能、加强组织协调等方面入手，强化政策供给，突出精准救助，发挥体制优势，做到兜住底、兜准底、兜牢底。

持续提升医疗、教育服务水平

意见提出推进优质医疗卫生资源共享。国家卫生健康委规划发展与信息化司司长庄宁表示，将按照“大病不出省，一般病在市县解决，日常疾病在基层解决”的总体要求，推进优质医疗资源扩容下沉和均衡布局。

婴幼儿照护是很多家庭关心的问题。近年来，国家卫生健康委同有关部门，通过完善托育服务支持政策、标准规范、供给等体系，来实现“托得起”“放心托”和“托得好”，下一步将多渠道增加普惠托育服务供给。

着眼推动教育资源扩优提质，教育部发展规划司司长郭鹏说，要让更多孩子接受更丰富、更优质的教育。

根据意见部署，基础教育领域将聚焦扩大总量、提高质量、促进公平三个目标落实相关举措，包括新建改扩建1000所以上优质普通高中、用5年时间逐步实现义务教育学校标准化建设全覆盖、加快扩大优质普通高中招生指标到校比例等。

在高等教育领域，国家将通过支持高校持续改善办学条件、推动新增高等教育资源适度向中西部人口大省倾斜、引导高校面向经济社会发展需要完善学科专业设置调整机制等举措，推动高

等教育提质扩容。

加强民生领域财政保障

发布会上，财政部社会保障司负责人葛志昊提到这样一组数据：2025年全国教育支出、社会保障和就业支出预算安排均接近4.5万亿元，分别增长6.1%和5.9%，卫生健康等支出也都保持较高增幅。

就业是财政支持的重点领域。2025年，中央财政安排就业补助资金667.4亿元，支持地方落实就业创业扶持政策。延续降低失业、工伤保险费率，继续实施失业保险稳岗返还、就业见习补贴提前发放等政策，支持企业纾解困难、稳定岗位。

在提高基本养老保险水平方面，国家财政承担的城乡居民全国基础养老金月最低标准再提高20元，退休人员基本养老金也将适当提高。

此外，财政在教育、医疗等领域的支持作用也在加强。基本公共卫生服务经费人均财政补助标准达到每人每年99元、中央财政安排学生资助补助经费809.45亿元……财政推动民生“保障网”越织越牢。

“民生事业关系人民群众切身利益，也一直都是财政优先支持的重点领域。”葛志昊表示，将更好发挥财政作用，不断提升群众的获得感、幸福感、安全感。

新华社记者 魏弘毅（新华社北京6月10日电）

七部门部署推动食品工业数字化转型

新华社北京6月10日电（记者 周圆 张辛欣）记者10日获悉，工业和信息化部、教育部、人力资源社会保障部等七部门日前联合印发方案，加快推动食品工业数字化转型升级。

根据七部门印发的《食品工业数字化转型实施方案》，到2027年，重点食品企业经营管理数字化普及率达80%，规模以上食品企业关键工序数控化率、数字化研发设计工具普及率均达到75%，培育10家以上智能工厂，建设5个以上高标准数字化园区，培育一批高水平食品工业数字化转型服务商。到2030年，新一代信息技术在规模以上食品企业基本实现全方位全链条普及应用，培育一批具有国际竞争力的食

品工业数字产业集群。

围绕发展目标，方案部署实施信息技术创新应用、新模式新业态培育、产业提质升级、筑基聚力赋能4大行动，并细化为18项具体措施，对乳制品制造、酿酒、精制茶制造等细分领域加强分类指导，坚持因地制宜、因业施策、一企一策，推动食品工业数字化转型。

食品工业是国民经济支柱产业和基础民生产业，在稳增长、保供给、惠民生、促发展等方面发挥重要作用。据统计，目前我国食品行业重点工业企业关键工序数控化率、数字化研发设计工具普及率分别达63.3%、72.8%，乳制品、饮料制造等领域龙头企业智能工厂达到领先水平。

退税笔数同比增长116%！ 优化离境退税政策首月显成效

新华社北京6月10日电（记者 申铖）记者10日从国家税务总局了解到，优化离境退税政策实施首月（4月27日至5月26日），全国税务部门办理离境退税笔数同比增长116%，退税商店数量明显增加，退税金额显著增长，为吸引境外旅客来华购物、激发入境消费潜力提供积极助力。

为营造优质便捷的境外旅客来华旅游和消费环境，国家税务总局会同商务部等六部门于4月27日发布通知，进一步优化离境退税政策和服务措施。国家税务总局数据显示，政策措施实施首月，全国税务部门办理离境

退税笔数同比增长116%，退税商店销售额同比增长56%；“即买即退”业务试点推广至全国，办理数量同比增长32倍，销售额比去年同期增长50倍；新增离境退税商店1303家，全国离境退税商店已增至5196家，为2024年底的1.4倍。

据介绍，政策措施实施以来，税务总局进一步加强部门协同，及时升级优化信息系统，加大政策宣传辅导力度，指导各地税务机关深入商圈、企业讲解政策内容，发布覆盖14个语种的退税指南和商店指引，有力推动离境退税服务便利化水平持续提升。

海军航母编队赴远海开展实战化训练

新华社北京6月10日电（记者 黎云）中国海军新闻发言人王学猛海军大校表示，日前，中国海军辽宁舰、山东舰航母编队赴西太平洋等海域开展训练，检验部队远海防卫和联合作战能力。这是根据年度计划组织的例行性训练，旨在不断提高履行使命能力，符合相关国际法和国际实践，不针对特定国家和目标。



6月上旬，海军航母编队在西太平洋海域开展训练。图为辽宁舰放飞舰载战斗机。新华社发（孙翔 摄）

“疆电外送”第三通道投产送电

新华社北京6月10日电（记者 戴小河 杜刚）国家电网10日宣布，哈密-重庆±800千伏特高压直流输电工程（哈密-重庆工程）投产送电。这是我国第三条“疆电外送”直流大动脉，承载着将西北的清洁能源向巴山渝水输送的使命。

哈密-重庆工程起于新疆哈密巴里坤换流站，途经甘肃、陕西、四川，止于重庆市渝北区渝北换流站，采用±800千伏额定电压、800万千瓦额定容量的“双八百”特高压直流输电技术，输电距

离2260公里。作为我国首批“沙戈荒”大型新能源基地的外送工程，工程配套的1420万千瓦电源，位于新疆天山北麓戈壁，风电、光伏、光热装机达1020万千瓦，新能源装机占比超过70%。

面对建设环境恶劣、线路走廊拥挤、交叉跨越多的挑战，国家电网数万名工程建设者迎难而上，历时22个月，从天山脚下到长江之滨，从黄沙大漠到巴山渝水，在祖国的版图上，镌刻出一条绵延千里、纵贯南北的“能源大动脉”。

新疆是我国西电东送的重要送端。哈密-重庆工程投产送电，每年可将360亿千瓦时以上的电量从新疆源源不断地输送到重庆负荷中心，显著增强重庆能源电力保障能力，有效促进新疆打造全国重要的新能源基地和资源优势转化，对于疆渝两地经济增长和区域协调发展，以及服务西部大开发、助力乡村振兴、增进人民福祉具有重要作用。

哈密-重庆工程采用最新的“双八百”特高压直流标准化技术成果，积极

应对气候严寒、盐渍土、戈壁碎石土区域分布广等挑战，建设团队新设计了大风区跳线串和多自由度的调距线夹，在强腐蚀地区试点应用硅烷浸渍防腐技术。各项新技术新工艺的应用，提高了施工效率、破解了施工难题，打造了特高压建设的新标杆，为后续特高压工程建设提供了借鉴。

目前，国家电网已形成全球最大规模的特高压输电网络，为保障电力安全可靠供应、促进绿色低碳发展提供了坚强支撑。

新修订的《法律援助投诉处理办法》公布

新华社北京6月10日电（记者 齐瑛）记者10日从司法部获悉，为落实法律援助法要求，完善法律援助投诉处理制度，提升法律援助服务质量，司法部日前公布新修订的《法律援助投诉处理办法》，自2025年6月15日起施行。

新修订的办法共五章32条，进一步方便群众投诉，畅通投诉渠道，要求司法行政机关应当向社会公示法律援助投诉地址、电话、传真、电子邮箱等信息，指定专人接待，并为老年人、残疾人投诉提供无障碍服务，方便群众通过书面、口头或者其他适当程序投诉。投诉人提供的信息不齐全的，投诉处理机关应当一次性告知投诉人需要补充提供的信息及期限。

此外，办法完善法律援助投诉受理、调查、处理和反馈流程，规定在调查核实情况时，投诉处理机关可以委

托下级司法行政机关、法律援助人员所在行业协会等单位配合调查，以确了解到的情况全面、客观、公正。同时，为提高投诉处理效率，对同一投诉事项，投诉人多次提出投诉的，办法明确投诉处理机关可以合并办理。

在强化指导监督方面，办法扩大投诉范围，规定法律援助的申请人、受援人或者利害关系人发现法律援助机构或者人员存在收取财物、未提供符合标准的法律援助服务或者未依法通报法律援助事项办理情况等七种情形的，均可以进行投诉。将工会、共青团、妇联和残联四类群团组织纳入投诉范围，对其在组织实施法律援助工作和提供法律援助服务过程中产生的投诉，由同级司法行政机关依法处理。实行法律援助投诉处理全流程监管，对滥用职权、玩忽职守或者其他违法违规行，依法追究相关法律责任。

直播电商如何加强监管？市场监管总局回应社会关切

市场监管总局10日发布《直播电商监督管理办法（征求意见稿）》，向社会公开征求意见。制定这一办法的主要考虑是什么？如何规范直播电商行业乱象，营造良好的网络交易环境和消费环境？市场监管总局网监司相关负责人进行了回应。

近年来，直播电商行业发展迅速，在促进消费、扩大就业等方面发挥了积极作用，同时虚假营销、假冒伪劣等乱象逐渐显现。直播电商行业相关主体责任落实不到位，一些平台对直播带货商家资质和商品质量审核不严，一些商家和主播及相关机构质量意识淡薄，重营销、轻质量，重成交、轻售后，追逐短期利益，损害了广大消费者合法权益，

影响了直播电商行业规范健康发展。

这位负责人介绍，对于直播电商新业态新模式，征求意见稿坚持监管规范与促进发展并重。在着眼于促进行业规范健康创新发展的同时，坚持问题导向、有针对性地规范直播电商行业乱象，进一步明确直播电商行业各参与主体的法定责任和义务，维护广大消费者和经营者合法权益，维护公平竞争的市场秩序。

征求意见稿结合直播电商行业特点，着眼于构建直播电商行业的一般性、基础性、普遍性监管制度，规范不同主体在从事直播电商经营活动时的基本法律责任和义务，明确对违法违规行为的监管手段。

在加强对交易行为监管的同时，征求意见稿提出探索对违法违规主体的流量监管，推动对自然人主播、数字人等监管，推动建立直播营销人员培训、黑名单管理等制度。

相对于传统电商，由于直播间运营者、直播营销人员服务机构和直播营销人员等主体的加入，直播电商的参与主体更加复杂，交易链条更长，外溢风险增加，给监管带来新的挑战。

征求意见稿明确了直播电商平台经营者在违规处置、资质核验、信息报送、培训机制、分级管理、动态管控、信息公示等方面的责任。要求平台经营者建立健全平台协议规则，加强对直播间运营者、直播营销人员服务机构、直

播营销人员的身份认证和资质审核，强化对违法违规行为的处置，依法依规报送数据信息，积极协助消费者维权。

这位负责人表示，这将进一步压实平台企业的主体责任，并通过平台企业向其他主体层层传导合规要求，实现监管效率的最大化。

此外，征求意见稿依据电子商务法、网络安全法、消费者权益保护法等法律法规，从具体操作层面，对相关主体应当履行的责任和义务予以进一步明确，对相关法律法规中的监管要求进行整合细化，符合直播电商行业特点，不会增加平台企业等相关主体负担。

新华社记者 赵文君（新华社北京6月10日电）

2024年全国双向转诊人次达3656.7万

新华社北京6月10日电（记者 李恒）国家卫生健康委规划发展与信息化司司长庄宁10日在国新办新闻发布会上表示，我国持续推进优质医疗资源扩容下沉和均衡布局，在全国81个试点城市推进紧密型城市医疗集团建设，促进医疗资源上下共享。2024年，全国双向转诊人次达3656.7万，较2023年增长20.6%。

近年来，我国按照“大病不出省，一般病在市县解决，日常疾病在基层解决”的总体要求，着力为群众提供系统连续、就近就便的医疗卫生服务。

庄宁介绍，国家医学中心和国家区

域医疗中心“双中心”建设稳步推进，目前已设立13个专业类别国家医学中心和儿童类别国家区域医疗中心，支持125个国家区域医疗中心建设项目，充分发挥示范引领和辐射带动作用，有序带动全国医疗服务水平整体提升。

县域内医疗资源整合和优化配置同步加强。截至2024年底，全国已有2188个县（市、区）推进紧密型县域医共体建设，实现以省为单位全覆盖；县域影像、心电、检验等资源共享中心以及中心药房累计提供服务近19亿次，更多群众享受到“基层检查、上级诊断、结果互认”的便利。