

# 突出问题导向 推动末端治理向全过程防控转变

## ——国务院政策例行吹风会解读《固体废物综合治理行动计划》

加强固体废物综合治理,是推进美丽中国建设、加快经济社会发展全面绿色转型的重要举措。日前,国务院印发《固体废物综合治理行动计划》。行动计划有哪些重点内容?如何落实好行动计划?国新办13日举行国务院政策例行吹风会,有关部门负责人进行了解读。

国家发展改革委副主任周海兵表示,行动计划明确了未来一个时期固体废物综合治理的总体思路、工作目标、重点任务、保障措施,针对固体废物治理存在的突出问题,提出了系统性集成性的政策举措。

据介绍,行动计划突出问题导向,在整合各领域固体废物既有管理手段的基础上,进一步完善全链条综合治理的政策措施,推动末端治理向全过程防控转变,是我国首个针对固体废物综合治理作出系统性部署的专项文件,与当前水、土、气污染防治专项文件共同形成了污染防治攻坚战政策体系。同时,行动计划着力填补关键环节制度空白,提高针对性、创新性、有效性,推动解决困扰行业多年的重点难点问题。

周海兵说,从工作思路看,加强固体废物综合治理要遵循“减量化、资源化、无害化”的原则。今年国家发展改革委将牵头制定循环经济发展“十五五”规划,明确重点领域循环经济发展目标任务,

部署传统再生资源、稀贵金属、“新三样”固体废物等回收利用重点举措,完善保障体系,进一步提高资源利用效率。

我国人口规模大、产业规模大,每年产生的工业固体废物、建筑垃圾等固体废物超过110亿吨。生态环境部正在会同有关部门组织实施为期三年的非法倾倒处置固体废物专项整治行动。截至2025年底,全国共排查发现问题27万个,整改177万个问题。

“我们将会同有关部门,以实施行动计划为契机,深入开展专项整治行动,巩固整治成果,努力从全链条发力,把监管网织得更密、更实。”生态环境部副部长李高说,将持续用好卫星遥感和无人机巡查等先进技术手段,持续强化群众举报、媒体曝光等监督作用,推动排查整治工作走深走实。进一步压实地方责任,定期调度全国各地排查整治工作进展,及时通报情况,强化预警,持续传导压力。

开展“无废城市”建设是推进固体废物减量化、资源化、无害化的重要抓手。李高说,“十五五”期间将进一步深化“无废城市”建设,将建设范围扩大到200个左右城市,推动京津冀、长三角、粤港澳大湾区、长江中游城市群和成渝地区积极开展区域“无废城市”共建。深入开展“无废城市”建设进展评价,科学

评估参建城市固体废物治理成效,精准识别短板弱项,逐步推动“建设”转向“建成”,在建设美丽中国先行区及有条件的省份率先建成一批“无废城市”。

我国是农业大国,在农业生产过程中产生的固体废物量大面广,综合治理和循环利用任务艰巨。

农业农村部科学技术司负责人杨如表示,下一步,将按照行动计划分工安排,聚焦重点领域、关键环节,综合施策、精准发力。加强地膜科学使用指导,大力推广加厚高强度地膜和全生物降解地膜,因地制宜加强农药包装废弃物回收。围绕源头管控和减量、收集转运能力提高、资源化利用水平提升等,强化政策激励支持。加快突破畜禽粪肥轻简科学还田、低温环境下秸秆还田快速腐解熟化、新型地膜材料工艺等关键技术瓶颈。

城镇化持续推进,城市更新加快实施,产生了大量建筑垃圾。住房城乡建设部城市建设司司长胡子健表示,下一步,将指导各地全面提升建筑垃圾治理水平。加强源头管理,推广绿色施工,将建筑垃圾减量、运输、利用和处置费用纳入工程造价,实行建筑垃圾分类处理,促进建筑垃圾源头减量和分类管理。规范末端处置,加快建筑垃圾资源化利用设施建设,结合实际设置临时贮

存设施。实施全过程监管,建立省级统筹、城市负总责的工作机制,严格落实城市建筑垃圾处置核准和处理方案备案制度,推行全过程电子联单管理,健全多部门联合工作机制,确保建筑垃圾治理取得实效。

工业固体废物综合利用是固体废物综合治理的重要组成部分。据相关行业协会统计数据,我国大宗工业固废综合利用率达到57%。

工业和信息化部节能与综合利用司司长王鹏表示,下一步,将会同有关部门,认真落实行动计划,多措并举、系统推进,持续抓好工业固体废物的综合利用工作。降低工业固废产生强度,在生产前端推行绿色设计,在生产过程中推行绿色制造,从源头减少工业固废产生。围绕冶炼渣、磷石膏、赤泥等典型品类,积极推动先进综合利用工艺技术研发和产业化。聚焦废钢铁、废铜铝、废纸、废塑料、废旧轮胎等重点领域,持续实施行业规范管理,引导相关企业加强技术创新和产品质量管控。

政策的生命力在于实施,政策的权威也在于实施。周海兵表示,国家发展改革委将会同各有关部门采取有力措施,确保行动计划各项任务落地见效。

新华社记者 魏玉坤 王聿昊  
(新华社北京1月13日电)



## “启明号”始发

1月13日拍摄的崇太长江隧道2号竖井项目施工现场(无人机照片)。

1月13日,我国自主研制的水下全自动化机械式竖井掘进机“启明号”在崇太长江隧道2号竖井项目现场顺利始发。崇太长江隧道是沪渝蓉高铁东段线路上海至南京至合肥段控制性工程,连接上海市崇明区和江苏省太仓市,全长14.25公里,设计时速350公里。

新华社记者 方喆 摄

# 我国将精准发力促农业固体废弃物“变废为宝”

新华社北京1月13日电(记者古一平)农业农村部科学技术司负责人杨如13日表示,农业农村部将按照《固体废物综合治理行动计划》的分工安排,聚焦重点领域、关键环节,综合施策、精准发力,加快农业绿色发展。

杨如在国新办当天举行的国务院政策例行吹风会上作出上述表述。

近日,由国家发展改革委同生态环境部、工业和信息化部、住房城乡建设部、农业农村部等部门研究起草的《固体废物综合治理行动计划》

正式公开发布。行动计划明确了未来一个时期固体废物综合治理的总体思路、工作目标、重点任务、保障措施,针对固体废物治理存在的突出问题,提出了系统性集成性的政策举措。

杨如介绍,我国是人口大国、农业大国,在农业生产过程中产生的固体废物量大面广,季节性、区域性强,加之种植茬口紧,收储运成本高、效益低,综合治理和循环利用任务艰巨。促进农业固体废弃物“变废为

宝”,农业农村部将在四方面发力。

加强地膜科学使用指导,大力推广加厚高强度地膜和全生物降解地膜,因地制宜加强农药包装废弃物回收。持续开展畜禽粪污资源化利用,科学推进秸秆还田,高质量推动秸秆饲料化,打造种养循环、农牧结合模式,发展生态循环农业。

围绕源头管控和减量、收集转运能力提高、资源化利用水平提升等,强化政策激励支持,吸引各方面力量参与农业固体废弃物资源化利用工作,提

升回收利用主体的积极性和技术水平。

加快突破畜禽粪肥轻简科学还田、低温环境下秸秆还田快速腐解熟化、新型地膜材料工艺等关键技术瓶颈。加强技术、产品、设备集成化,强化分类指导培训,加快形成适合不同区域的综合解决方案。

开展多角度、多渠道科普宣传,强化农业生产经营主体的绿色发展理念,大力宣传生态循环农业典型模式,营造农业固体废弃物资源化利用的良好氛围。

(上接第一版)

而这样的高效,得益于通州区为企业量身定制的“服务包”制度。

企业“服务包”制度是北京市优化营商环境、支持服务企业发展的创新做法,通州区自2018年实施以来,这套制度历经三次升级,围绕重点税源、指标支撑、科技创新等六个维度,为企业精准“画像”,从24万余市场主体中动态筛选重点企业,提供闭环服务。

“服务包”建立了“总管家”“行业管家”“服务管家”服务机制,不断完善分级分类走访调度、企业诉求闭环办理等工作机制。通州区发改委营商环境科科长唐丽琼介绍,近三年通州区年均办结企业诉求3000余项,且每年保持10%左右增长;2025年,“服务包”机制监测评价成绩位列北京市第一梯队。

在服务“顶天立地”重点企业的同时,通州区同样注重培育“铺天盖地”的中小微企业。一个汇聚了近万家企业的“中小微企业智慧服务平台”,成为中小微企业成长的沃土。

“从寻找厂房,到融资服务,再到产业链上下游配套,平台集成服务机构125家,服务产品408款,努力满足企业发展各类需求。”通州区经信局产业综

合服务科负责人张大江介绍。

近年来,通州围绕打造“企业友好之城”,全力打造“综合成本最低、审批效率最高、行政服务最好”“三最”营商品牌,创新实施、动态更新一系列改革举措——

比如,通州全面承接北京市级三批次308项赋权事项,涵盖行政许可、行政处罚、行政强制等多个领域,真正实现了“区内事区内办”,大幅减少了审批层级、缩短了办理时限。

比如,通州在全国率先建成智能型政务服务中心,推出“一业一证”改革和“一件事”集成服务,将多个部门的分散审批整合为“一次告知、一表申请、一套材料、一窗(端)受理、一网办理”的集成服务模式。

比如,通州推出“通办办”企业服务平台,通过“一网通办、统一受理、快速响应”的理念,整合了线上、手机和电话等多种渠道,企业只需扫描二维码或拨打电话,即可便捷地提交各类诉求。

比如,通州坚持“有求必应、无事不扰”,全面推行了“一码检查”,9600余户经营主体纳入“无事不扰”企业清单。

比如,为承接国家服务业扩大开放综合示范区和北京自贸试验区国际商

务服务片区“两区”发展任务,通州构建了“11办公室+9协调工作组+40成员单位”的高效推进机制,并汇聚56位专家学者与114家企业,组建起顾问委员会与业界理事委员会,形成多元共治的“两区”建设格局。五年间,这里累计形成80余项制度创新成果。其中,“新建楼宇项目住所证明新方式”等7项举措跻身国家级创新案例;“京津冀政务服务‘同事同标’”更成为北京自贸试验区唯一入选商务部推广的典型案列。

良好的营商环境换来了市场活力的持续迸发。过去五年,副中心年均新注册企业超2万家。

如今,运河两岸高楼林立,到处是现代产业园区。清晨,不再只有涌向市区的通勤人流,更有在通州本地企业上班的从业者、前来创新创业的追梦人。

这里,已是真正的北京城市副中心。

全媒体记者 江月 卢向波

记者手记:

我们习惯于将城市的发展归功于政策的机遇、区位优势、资金的投入……但行走在副中心,塔吊林立的工地和日新月异的天际线之外,更让人震撼的是

它内在时时处处蕴藏的“改革气息”。

它无声,却有力。

市级统筹机制解决了“统筹不力”的问题,让规划建设更具系统性;简政放权改革破解了“效率不高”的难题,让市场活力充分释放;跨区域协同机制打破了“行政区划壁垒”,让资源配置更趋合理……通州用实际行动证明,制度创新不能为了创新而创新,而是一切以问题为导向,以发展为目标,精准有效地打破壁垒、理顺机制,才能找到那把促进发展的“金钥匙”。

采访中,让记者感受最深的是,通州的改革没有停留在“文件层面”,而是通过建立权责清晰的责任体系、科学有效的评价机制、及时有力的闭环督导机制,确保每一项改革举措都能落到实处、取得实效。这些改革举措的落地,看似是“权力的调整”“流程的优化”,实则是发展理念的转变、执政能力的提升。

站在安庆看通州。通州之变带给我们的除了震撼,更多的是启示:制约发展的瓶颈往往不在要素投入,而在制度供给。唯有以改革的勇气、创新的智慧,构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系,才能解锁城市发展新空间、激发内生动力,书写属于自己的发展“逆袭”故事。

# 我国提出到2028年重点工业互联网平台工业设备连接数突破1.2亿台

新华社北京1月13日电(记者周圆)记者13日获悉,工业和信息化部日前印发《推动工业互联网平台高质量发展行动方案(2026—2028年)》,提出到2028年,工业互联网平台高质量发展取得积极成效,具有一定影响力的平台超450家;重点平台的数据增值、模型沉淀和人工智能开发应用能力显著提升,工业设备连接数突破1.2亿台(套)。

工业互联网平台是海量数据汇聚、模型沉淀和应用开发的关键载体,是工业要素资源广泛连接、弹性供给和高效配置的重要枢纽。近年来,我国工业互联网平台建设和推广取得积极成效,具有一定影响力的平台超过340家,重点平台连接设备数超过1亿台(套)。同时,平台发展仍面临发展差异化不足、

应用纵深度不够、生态协同性不强等深层次挑战。

行动方案围绕平台培育培优行动、平台聚“数”提“智”行动、平台规模化应用行动、平台生态支撑行动等部署一系列举措,包括建立“基础级、成长级、引领级、生态级”培育机制;实施工业互联网与人工智能融合赋能行动;支持平台企业推广“先用后付”“订阅服务”等服务方式;推动建设工业互联网平台开源社区等。

工业和信息化部信息技术发展司有关负责人介绍,有关方面要完善工作机制,结合实际细化落实举措,加大工作力度,鼓励有条件的地方创新资金、税收、人才等支持方式,平等对待民营企业、中小企业,提升公共服务供给水平,加强宣传引导,营造平台高质量发展的良好氛围。

# 科学量化“绿水青山”生态价值有了标准依据

新华社北京1月13日电(记者赵文君)记者13日从市场监管总局获悉,《生态系统评估 陆域生态产品总值核算技术指南》国家标准近日发布实施,为科学量化我国“绿水青山”的生态价值提供了标准技术依据。

据介绍,生态产品总值是指一定区域内各类生态系统在核算期内提供的所有生态产品的货币价值之和,减去来自该区域外生态产品价

值,是衡量生态系统对经济社会贡献的重要指标。该标准系统构建了陆域生态产品总值核算的技术流程、指标体系和方法体系,明确了基础数据使用要求、核算报告编制规范,细化了生态产品价值核算方法、基础数据要求及成果表达形式,兼具科学性、系统性和可操作性,为生态产品总值核算的规范化开展提供了全流程技术指引。

# 2025年全国营业性演出票房收入超616亿元

新华社北京1月13日电(记者邢拓)中国演出行业协会13日发布的2025年全国演出市场简报显示,2025年全国营业性演出(不含娱乐场所演出)场次为6404万场,同比增长6.58%;票房收入为616.55亿元,同比增长6.39%,全国演出市场呈现出蓬勃向上的发展态势。

简报显示,2025年全国5000人以上的大型营业性演出票房收入达324.48亿元。大型演出持续火热一方面得益于各地政策的大力推动,充分释放市场活力;另一方面在于演出项目与地区旅游相结合,“票根经济”提升了消费意愿。大型演出成为地方文旅消费的强力引擎,释放消费乘数效应。

纵观全国舞台艺术演出市场,市场化程度较高的艺术门类演出保持上升态势。以音乐剧为例,2025年全国音乐剧演出票房收入同比增长

7.55%。主旋律题材创作更加踊跃,《寻找李二狗》《夜幕下的哈尔滨》等用细腻的表演、精美的制作、高质量的舞台呈现滋养精神家园。古韵国风成为演出市场的“顶流审美”,《锦衣卫之刀与花》《大状王》等国风音乐剧植根传统文化沃土,掀起观演热潮。

话剧市场则呈现经典改编与原创现实题材双轨并行的格局。舞剧原创热度持续上升,《三国志》《牡丹亭》等深度融合传统文化与地域特色的新剧目颇受市场关注。同时,《红楼梦》《只此青绿》等项目以持续不断的演出与票房收益保持市场头部地位。

旅游演艺方面,2025年全国大中型旅游演艺项目票房收入为174.42亿元。无人机、焰火等新型表演的应用,沉浸式场景、互动环节日趋丰富,不断提升旅游演艺项目的吸引力。此外,不少项目将国潮IP与文旅深度融合,让更多传统艺术焕发新生。

# 当前呼吸道合胞病毒检测阳性率呈上升趋势

新华社北京1月13日电(记者李恒 彭韵佳)中国疾控中心研究员辛丽1月13日在国家卫生健康委新闻发布会上表示,据全国急性呼吸道传染病哨点监测数据显示,当前我国呼吸道合胞病毒检测阳性率整体呈上升趋势,北方省份检测阳性率显著高于南方省份,0到4岁组阳性率较高,总体来看呼吸道合胞病毒检测阳性率低于流感病毒。

辛丽说,呼吸道合胞病毒是引起

急性呼吸道感染的主要病原体之一,各年龄段的人群都普遍易感。但在婴幼儿、特殊健康状态的儿童和老年人群中,病情往往更为严重,常引发毛细支气管炎、肺炎等下呼吸道感染。

据介绍,呼吸道合胞病毒主要通过呼吸道飞沫和密切接触传播,也可通过接触被病毒污染的物品间接传播。我国北方地区的流行高峰为冬春季,部分南方地区的流行高峰在冬春季或潮湿雨季。

# 巾帼护河在行动 水清岸绿共守护 绿地社区开展康熙河段环保志愿活动

1月13日,迎江区龙狮桥乡绿地社区院家幸福驿站组织巾帼志愿者开展康熙河绿地段护河行动,采取环境清理与宣传引导相结合的方式,营造“人人护河、共享水清”的社区氛围。

活动中,社区巾帼志愿者身着统一服装,手持垃圾夹、垃圾袋等工具,沿河清理塑料包装、烟蒂等散落垃圾,并同步向周边居民发放环保宣传单页100余份,细致讲解节水护河知识,传递绿色生活理念。此次活动有效展现了社区院

家幸福驿站在动员居民、服务社区方面的平台作用,通过“驿站组织、巾帼带头、居民参与”的共建模式,不仅美化了河道环境,也提升了居民的环保意识与参与感。

下一步,绿地社区院家幸福驿站将持续推动护河行动常态化,定期组织巡河护河活动,并结合世界环境日等主题日,开展亲子环保实践等多元化活动,引导更多家庭从身边做起,共同建设水清岸绿、生态宜居的美好家园。

(通讯员 邱宇)