



# 从生态环境法典草案,感悟习近平生态文明思想的人民性和实践性 用法治护航美丽中国建设

## 两场团组活动,一份民生关切

3月5日,参加江苏代表团审议,习近平总书记就抓好“十五五”经济社会发展提出明确要求,着眼民生强调“探索推进全体人民共同富裕的有效途径”。

3月6日,习近平总书记在看望政协委员并参加联组会时,强调要推动“十五五”时期健康中国建设取得决定性进展。这是关乎民生福祉的重大部署。

“十五五”开局之年的全国两会,两场团组活动都格外关切民生。

首先,旨归鲜明——中国式现代化,民生为大。正如习近平总书记在年初的省部级干部会议上所指出:“经济发展和民生福祉相辅相成,不能一条腿长一条腿短。”

就业收入、社会保障、卫生健康、大众体育……此次总书记提到的民生关切事,桩桩事关现代化建设成果。

其次,时点关键——“十五五”时期是夯实基础、全面发力的关键时期。当前和今后一段时间,“更加复杂的环境”“更多深层次矛盾”摆在面前,民生领域也需加快从“有没有”向“好不好”转变。

一段对话引人深思——  
政协联组会上,当听到委员谈及人民群众更加健康长寿,“2025年我国人均预期寿命已达到79.2岁”,习近平总书记把数字剖开来看:“这里头也有一些区别。”

我国居民主要健康指标已居中高收入国家前列,但男女、区域皆仍有差距,有不少向均衡发展提升空间。

看到成绩,更看重成色,言下之意是明差距,补短板,应时而动。正如总书记在江苏代表团审议时所强调,“要准确把握新形势下人民群众对美好生活新期待和民生工作新特点”。

两场团组活动,总书记分别同代表委员交流,言谈间透出殷殷关切。从中可以领会到“十五五”民生工作要把握好的几个方面。

一是基础与重点。  
健康是基本的民生需求,基层医疗是医疗卫生服务的“网底”。政协联组会上,总书记鼓励探索人工智能赋能,同时也强调“还是要一步一步来,一步一步筑起大众医疗的基础”。夯实线下卫健康基础,才能让健康中国更加可触可及可感。

夯基固本,也切中要害。  
到2035年建成健康中国是党中央作出的一项战略决策。针对这一系统工程,总书记指出“必须突出重点,紧紧抓住那些惠及面广、牵一发而动全身的工作”,例如在健全公共卫生体系、建设优质高效医疗服务体系等方面集中力量和资源。“重点工作做到位了,健康中国建设就能扎实推进。”

二是普遍与特殊。  
实现高质量充分就业、增加城乡居民收入、进一步提升基本公共服务和社会保障水平……在江苏代表团,习近平总书记由现阶段推进中国式现代化过程中“普遍遇到的问题”展开,希望江苏等经济大省“积极主动解答”,为解决好全国面上的民生问题贡献智慧和力量。

强调普遍性,是关注“绝大多数”的共性需求;强调特殊性,是体现对特殊群体、特殊地区的“精准滴灌”。  
在政协联组会上,听到来自雪域高原的委员讲述高原病防治的显著成效,习近平总书记十分欣慰,对当地医疗状况挂念在心:“现在条件、技术水平很多都跟上了,但是这方面还要加强。健康中国建设,边远地区的这块短板要补上。”

“时时放心不下”的关切,为了让发展的温度抵达每一个角落。  
三是物质与精神。  
中国式现代化是物质文明和精神文明相协调的现代化。在江苏代表团,从苏北盱眙小龙虾做成大产业,到靖江市德胜村蝶变为“全国文明村”,代表们向习近平总书记讲述了乡村振兴的日新月异。

总书记予以肯定,并强调:“不解决温饱问题,不富裕起来不行,但是光有钱,光富裕起来,也不行。要高度重视农村精神文明,抓教育,抓移风易俗,抓文化建设。”  
体育,一头连着国民的体质与健康,一头牵连着民族的风骨与精神。习近平总书记两场团组活动上都对体育工作作出要求:“体育强则国家强,一个全民体育强、人民健康素质高,再一个是竞技体育全面发展。”“培育健康生活方式、发展群众性体育事业至关重要。”

物质的丰盈、精神的丰沛,是发展的深层指向,是“现代化的本质是人的现代化”的生动彰显。

新华社记者 张辛欣 胡梦雪  
(新华社北京3月9日电)

## 打通创新药与患者“最后一公里”

“今年政府工作报告首次将生物医药列为新兴支柱产业!”

开会间隙,全国政协委员、中国医学科学院肿瘤医院肝胆外科副主任赵宏忍不住向身边的委员、记者分享这一令他振奋的消息。

振奋,源于对创新药研发与应用长期关注。身兼临床医生、北京市重点实验室主任、多款新药上市临床研究负责人等多重身份的赵宏,太清楚“药”之不易。  
一重不易,在于投入巨大、研发漫长。一款创新药从实验室到上市,既是“从0到1”的突围,也是“把1拉长”的跃迁。

二重不易,在于创新药上市远非终点。如何让更多患者用上、让更多国家认可、让适应症更明确,在全世界范围内都属难题。

从诊室到实验室,从药企到生物制药基地,过去一年,赵宏步履不停。患者、研发者、药企负责人的心声与意见,他都记在心上,化作一份份沉甸甸的建议与思考。  
“政协委员要履好职,一定得在熟悉的领域广调查、深钻研,坚持问题导向,把一线调研成果转化科学可行的建议。”赵宏说,“政府工作报告中的有关部署,展现出我国对创新药发展的大力支持态度。我们该做的,就是通过建言献策,进一步打通药与患者之间‘最后一公里’,让患者受益、为产业赋能。”

“我们很幸运,赶上了中国创新药发展的最好时候。”赵宏笑道,“‘最后一公里’一定会越来越畅通!”

新华社记者 徐壮  
(新华社北京3月9日电)

新华社记者 刘硕 齐琪  
(新华社北京3月9日电)

生态环境法典草案提请十四届全国人大四次会议审议,这是我国第二部以“法典”命名的法律。

这部沉甸甸的法典草案,以习近平生态文明思想为引领,贯彻习近平法治思想,用法治护航美丽中国建设。研读法典草案,我们从感悟习近平总书记一以贯之的生态关切。

单独设立“绿色低碳发展编”,对生态保护补偿的制度机制作了规定,加强黑土地保护,确保耕地数量不减少、质量有提高、生态功能稳定……翻开法典草案,绿色发展理念处处可见,彰显对“在发展中保护、在保护中发展”的深刻理解和。

关于保护与发展的辩证关系,习近平总书记在全国两会上多次精辟阐述。

2014年在参加贵州代表团审议时,习近平总书记详细询问贵州治理石漠化、淘汰落后产能等情况,指出:“绿水青山和金山银山决不是对立的,关键在人,关键在思路。保护生态环境就是保护生产力,改善生态环境就是发展生产力。”

表面上看,保护生态环境和发展经

济存在一定的矛盾,但从根本上讲,两者是有机统一、相辅相成的。

2018年至2022年,习近平总书记连续5次参加内蒙古代表团审议,寄语内蒙古转型发展:“不能只盯着‘羊、煤、土、气’,要大力培育新产业、新动能、新增长点”“努力探索出一条以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子”。

护好“绿水青山”,离不开系统观念。2021年全国两会期间,习近平总书记在谈到保护生态环境时提出:“统筹山水林田湖草沙系统治理,这里要加一个‘沙’字。”

从提出“山水林田湖是一个生命共同体”,到后来把“草”“沙”纳入体系,系统治理的理念一步步拓展深化。

这种生态治理的系统思维在法典草案中得到充分体现:将森林法、草原法等法律中有关生态系统保护的规定合为一章;专设“重要地理单元保护”一章,促进实现重要流域区域的整体性保护……法典草案转变以往以单一生态要素为保护目标的立法思路,突出一体

保护和系统治理。  
蓝天、碧水、净土与人民幸福感息息相关。  
2014年在广东代表团,习近平总书记接见询问珠三角PM2.5、广州市机动车限行限购、东江水质等情况;2019年在河南代表团,得知郑州的空气质量有很大改善,总书记点赞“后来者居上”;2023年在江苏代表团,总书记关心太湖治理:“太湖好一点了吗?”“没有蓝藻了吧?”

“环境就是民生”的声音久久回荡:“生态环境保护就是为民造福的百年大计”“为子孙后代留下天蓝、地绿、水清的美好家园”……

2024年全国两会,习近平总书记首次来到十四届全国政协增设的新界别环境资源界,讲述了一个关于北京蓝天的故事。

2014年,亚太经合组织(APEC)第二十二次领导人非正式会议在北京召开,美丽蓝天令人心旷神怡。当时有人问,这是“APEC蓝”,能持久吗?“我回答



## “部长通道”集中采访

3月9日,第十四届全国人民代表大会第四次会议第二场“部长通道”集中采访活动在北京人民大会堂举行。这是农业农村部部长韩俊接受媒体采访。

新华社记者 李鑫 摄

## “两高”工作报告十大看点

3月9日,最高人民法院工作报告、最高人民检察院工作报告提请十四届全国人大四次会议审议。

点名唐仁健、白剑锋等腐败案件,依法严惩网络“开盒”,整治电商企业“二选一”滥用市场支配地位……“两高”工作报告记录了过去一年推进法治中国建设的坚实足迹,法治亮点彰显司法的力度和温度。

### 看点一:扫黑除恶“打伞破网”

过去一年,人民法院持续规制企业“以大欺小”;纠正涉企过罚失当等问题367个;认定69件已诉案件不应作为犯罪处理;再审改判6家企业、12名企业经营无罪。

检察机关积极参与规范涉企执法专项行动,部署开展违规异地执法和趋利性执法司法专项监督,依法办理案件199万件,监督侦查机关撤案2471件,决定不起诉3539人,监督解除、退还违法查封、扣押、冻结财物263亿元。  
“法治化营商环境构建水平越高,企业发展创新才能越安心。”万事利集团董事长屠红燕代表等人表示。

### 看点二:“打虎拍蝇”惩腐肃贪

在纵深推进反腐败斗争方面,最高法报告显示,审结贪污贿赂等职务犯罪案件36万件4万人,件数同比增长22.4%;依法惩处唐仁健、罗保铭等57名原中管干部;审结行贿犯罪案件2724件3235人。

根据最高检报告,检察机关受理各级监委移送职务犯罪305万人,起诉29万人,同比分别上升10.8%和20.5%;起诉金融、国企、能源等领域职务犯罪9174人;起诉乡村振兴、养老服务、殡葬等领域职务犯罪7609人;起诉行贿犯罪3292人。  
“反腐力度更大、触角更深、施策更准。”湖南师范大学江湾法治与公共政策研究院院长肖北庚代表说。

### 看点三:“全链条打击”电诈犯罪

最高法报告显示,审结电信网络诈骗犯罪案件41万件85万人;对缅北

“四大家族”犯罪集团16名主犯依法判处死刑立即执行。检察机关依法惩治电信网络诈骗犯罪,起诉69万人。

“对电诈犯罪全链条打击,对跨境电诈集团‘虽远必诛’,形成有力震慑。”重庆师范大学教授杨新民委员说。

### 看点四:持续优化营商环境

过去一年,人民法院持续规制企业“以大欺小”;纠正涉企过罚失当等问题367个;认定69件已诉案件不应作为犯罪处理;再审改判6家企业、12名企业经营无罪。

检察机关积极参与规范涉企执法专项行动,部署开展违规异地执法和趋利性执法司法专项监督,依法办理案件199万件,监督侦查机关撤案2471件,决定不起诉3539人,监督解除、退还违法查封、扣押、冻结财物263亿元。  
“法治化营商环境构建水平越高,企业发展创新才能越安心。”万事利集团董事长屠红燕代表等人表示。

### 看点五:守护劳动者权益

最高法报告显示,审结劳动争议案件67.4万件;审理追索劳动报酬案件7.5万件,帮助追回农民工工资等劳动报酬241.2亿元。依法规制不合理考核辞退员工行为。

最高检报告显示,起诉侵害妇女人身权益、人格尊严等犯罪4.3万人;起诉侵害老年人权益犯罪5.03万人;办理无障碍环境建设公益诉讼4723件。  
广东佛山南海区西樵镇儒溪村党委书记陈旺旺代表说,希望继续扩大依法守护劳动者和特定群体利益的覆盖面和便利性。

### 看点六:惩治“按键伤人”

网络不是“法外之地”。最高法报

告显示,过去五年人民法院审结危害网络安全犯罪案件9326件22万人,件数较上一个五年增长158.5%;依法惩治网络谣言、网络传销、网络暴力等犯罪。

最高检报告显示,起诉利用网络实施的犯罪182万人。

“新型网络安全威胁层出不穷,新技术手段涌现也考验着依法治网的水平。”辽宁省沈阳市外事服务学校党委书记马英代表建议,要进一步强化网络犯罪协同打击和有效打击。

### 看点七:呵护“少年的你”

未成年人是祖国的未来。最高法报告显示,人民法院审结侵害未成年人犯罪案件4万件44万人,判令1199人禁止从事密切接触未成年人工作;依法撤销997名不合格父母监护人资格。

根据最高检报告,检察机关对侵害未成年人犯罪零容忍,起诉7.3万人;对涉罪未成年人依法惩治、教育、感化、挽救,起诉56万人;对犯罪情节轻微、积极认罪悔罪的,附条件不起诉16万人。最高检依法核准追诉低龄未成年人严重暴力犯罪24人。

“既对侵害未成年人犯罪‘零容忍’,也对未成年人犯罪坚持教育、感化、挽救,展现出司法机关的担当。”天津市妇联兼职副主席陈中红委员说。

### 看点八:维护民生利益

最高法报告显示,依法惩治非法寄递危险物品、油罐车非法装运食用油等犯罪;持续推动治理高额彩礼;持续规制“知假买假”;整治“卷款跑路”“霸王条款”等突出问题;审结医保骗保犯罪案件1433件2807人,追赃挽损5亿余元。

最高检报告显示,起诉制售有毒有害食品、假药劣药犯罪12万人,办理公益诉讼27万件;加强公民个人信息司法保护,起诉相关犯罪6142人;联合开

展社保、医保领域欺诈骗保专项整治,起诉相关犯罪5256人。

“司法机关严格依法惩处,让民生利益‘蛀虫’无处遁形。”兰州市律师协会会长陈灿代表说,要强化对侵害民生利益的违法犯罪新动向的关注和剖析,紧盯不放、严惩不贷。

### 看点九:维护市场经济秩序

最高法报告显示,人民法院严惩非法集资等犯罪,审结相关案件11万件22万人;审结金融案件2707万件;审结涉证券、期货、基金等案件25万件。

最高检报告显示,检察机关加大惩治经济犯罪力度,起诉137万人;起诉金融犯罪25万人;起诉财务造假、内幕交易、操纵市场、欺诈发行等证券犯罪418人。

上海功承瀛泰(长春)律师事务所党委书记迟日大委员说,要提升打击经济金融领域违法犯罪案件的协同性、精准性,借助新技术提高办案穿透力,铲除经济金融领域乱象滋生土壤。

### 看点十:护航科技创新发展

保护知识产权就是保护创新。过去一年,人民法院审结知识产权案件496万件;判处侵犯知识产权犯罪19万人。

检察机关起诉侵犯商标权、著作权、商业秘密和假冒专利等犯罪19万人;依法惩治侵犯人工智能、电子商务等领域数据安全犯罪,起诉4739人;办理知识产权民事、行政、公益诉讼案件3658件。

“知识产权保护力度有多大,科技创新活力就有多强。”中国工程院院士彭寿代表说,“两高”工作报告显示司法机关持续加大知识产权司法保护力度,为关键核心技术攻关与新质生产力发展筑牢法治屏障。

新华社记者 刘硕 齐琪  
(新华社北京3月9日电)