

事关“病有所医”

# 医疗保障法草案二次审议

百姓看病就医的“保障网”，正迎来自坚实的法治守护。

4月27日，医疗保障法草案提请十四届全国人大常委会第二十二次会议二次审议，标志着我国医疗保障领域立法又向前迈出重要一步。

此次提请审议的草案二审稿共7章54条，从医疗保障服务优化到生育保险扩围，再到医保基金监管，贯穿其中的主线是“维护公民医疗保障合法权益”，充分彰显立法为民理念，让群众看病就医更安心、更有底气。

仔细翻阅草案二审稿，有哪些修改？吸收了哪些建议？

进一步织牢织密医疗保障网——

当前，我国基本医保参保率巩固在95%，基本医保、大病保险、医疗救助三重基本医疗保险制度进一步巩固提升，建成了世界上最大的基本医疗保险网。

草案二审稿进一步明确多层次医疗保障体系有关内容和要求，明确在立法目的中增加“健全多层次医疗保障体系”，并增加相关规定，鼓励发展商业健康保险、与医疗保障有关的慈善捐赠、医疗互助等，满足多样化健康保障需求。

“这一修改从法律层面上明确了我国医保制度的顶层设计，基本医保为主体，大病保险、医疗救助托底，商业健康保险、慈善捐赠、医疗互助等协同发力，形成梯次减负、多元互补的保障网。”中国政法大学法与经济学研究院教授张卿说，这也为长期护理保险等制度发展预留了空间，让整个医疗保障网更全面、更可持续。

推动优化医保服务——

草案二审稿进一步落实省级统筹要求，完善参保长效机制。

“推动省级统筹是为了适应人口流

动规模增大，更大范围的统筹不仅有利于分担风险，实现医疗保障的可持续性，也有利于医保基金的收支平衡。”中国社会科学院经济研究所研究员王震说，目前，全国已经有20多个省份进行了探索，并出台了医保省级统筹的相关文件。

此外，草案二审稿进一步明确国家完善生育保险制度，推进扩大生育保险覆盖范围。目前，多地已开展实践探索，灵活就业人员等群体可按规定参加生育保险，全国普遍实现生育津贴直接发放至个人，保障更加便捷、精准、直达。

王震说，接下来还要探索更多举措降低生育成本，助力构建生育友好型社会。

守护好老百姓的“救命钱”——

保障基金可持续运行，是底线，也是生命线。草案二审稿提出要建立基

本医疗保险基金风险管控机制，构建中长期收支平衡机制和应急处置机制。

对此，专家表示，新增基金应急处置机制，主要是为了应对部分地区居民医保可能出现的收不抵支风险，压实统筹地区收支平衡责任。

草案二审稿还明确了定点医药机构应当严格执行实名就医、购药管理规定等，为守护好基金安全提供了更高层面的法律依据。

张卿认为，将多年来行之有效的医保制度、惠民举措上升为法律规范，同时依法保护个人信息及隐私，有利于确保医保政策长效落地、连贯实施，更好保护参与医保的多方主体利益。

从制度完善到权益守护，完善的法律保障将让医保服务更加公平可及，惠及每一位参保人。

新华社记者 彭韵佳 徐鹤航  
(新华社北京4月27日电)

## “五一”文化和旅游消费周启动

新华社北京4月27日电(记者徐社)文化和旅游部27日在京举办2026年全国“五一”文化和旅游消费周媒体推介会，正式启动全国“五一”文化和旅游消费周活动，组织各地围绕“五一”假期推出系列亲民产品、乐民活动、便民服务和惠民措施，满足广大居民游客假期出游及文旅消费需要。

消费周期间，各地将围绕踏青赏花、亲子游乐、研学旅游等消费热点推出应季文旅产品和活动，举办约137万场次文旅消费活动，发放超284亿元消费券等消费补贴，为居民游客在“五一”假期乐享文旅、休闲度假提供更多选择。

文化和旅游部协同有关企业和机构在消费周期间推出一系列丰富多彩的文旅惠民措施。推介会上，中国气象局国家气候中心发布全国“五一”赏花旅游地图；中国石化推出“周五加满油 周末自驾游”等自驾游消费惠民措施；中国移动推出“五一惠游、畅享乡途”专题优惠等活动。

此外，中国旅游景区协会组织开展旅游景区欢乐消费季，“五一”期间联动各地景区推出近200场活动；中国演出行业协会推介“跟着演出去旅行”“五一”假期重点演出活动及优惠。

此次全国“五一”文化和旅游消费周将从4月底持续到“五一”假期结束。

## 离境退税新政一年来 退税销售额同比增长超9倍

新华社北京4月27日电(记者刘开雄)记者4月27日从国家税务总局获悉，2025年4月，我国在全国范围内全面推广离境退税“即买即退”服务措施。截至目前，该措施已平稳实施满一周年。一年来，全国办理人数同比增长1296倍，退税销售额和退税额同比均增长935倍。离境退税“即买即退”新举措成效显著。

离境退税“即买即退”，是指在已实施离境退税政策的地区，境外旅客在“即买即退”商店购买退税物品时，签订协议书并办理信用卡预授权后，即可在该商店现场申领与退税款等额的人民币。目前，全国提供“即买即退”服务的退税商店已超8000家，较该服务措施一年前全国推广之初，增幅超100%。

## 今年一季度全国可再生能源新增装机5893万千瓦

新华社北京4月27日电(记者王悦阳)国家能源局新能源司副司长潘慧敏在4月27日举行的国家能源局例行新闻发布会上介绍，今年一季度，全国可再生能源新增装机5893万千瓦，占新增装机的70%。

其中，水电新增并网142万千瓦，风电新增并网1577万千瓦，光伏发电新增并网4119万千瓦，生物质发电新增并网35万千瓦，光热发电新增并网20万千瓦。

此外，可再生能源发电量稳健提升。今年一季度，全国可再生能源发电量达8829亿千瓦时，约占全部发电量的37.1%。其中，风电太阳能发电量合计约5809亿千瓦时，在全社会用电量中占比超23%。

截至今年3月底，全国可再生能源装机达到2395亿千瓦，同比增长22%，约占我国总装机的60.4%。风电太阳能发电装机合计18.98亿千瓦，占全国电力总装机的47.9%。

## 空气总体改善 部分区域反弹

——详解一季度“蓝天成绩单”

“今年第一季度，我国环境空气质量总体改善，部分区域污染有所反弹。”生态环境部新闻发言人裴晓菲在27日的新闻发布会上说。

当天通报的一季度“蓝天成绩单”显示，全国339个地级及以上城市PM2.5平均浓度为406微克/立方米，同比下降1.2%；PM10平均浓度为63微克/立方米，同比下降31%；平均空气质量优良天数比例为76.4%，同比上升0.1个百分点；平均重度及以上污染天数比例为1.6%，同比下降0.2个百分点。

在全国情况有所改善的同时，部分区域空气质量出现反弹更受关注。

京津冀及周边地区“2+36”城市PM2.5平均浓度为651微克/立方米，同比上升26.9%；平均优良天数比例同比下降11.6个百分点。长三角地区31

个城市PM2.5平均浓度为47微克/立方米，同比下降2.3%；平均优良天数比例同比下降0.5个百分点。汾渭平原13个城市PM2.5平均浓度为552微克/立方米，同比上升9.7%；平均优良天数比例同比下降6.6个百分点。

“空气质量主要受污染物排放量和气象因素影响。”裴晓菲表示，从污染物排放量来看，今年以来，京津冀及周边地区、汾渭平原重点行业开工率与去年同期相比基本持平，移动源活动水平同比上升一成，污染物排放仍处于高位。

从气象条件来看，今年一季度与去年同期相比北方地区大气扩散条件明显变差。一季度全国气温回暖很快，冷空气活动明显减少，气温同比偏高0.6℃，相对湿度同比高了4个百分点。

他指出，北方地区的京津冀及周

边地区、汾渭平原气温同比分别高了0.1℃与0.8℃，相对湿度同比高了14和15个百分点，“暖湿”特征加剧了PM2.5的二次生成和积累。特别是3月中旬以来，华北地区经常被低压或弱气团控制，以偏南风、偏东风为主，频繁出现逆温、静稳等不利气象条件。“就像是在天上扣了一个盖子，污染物散不出去，越积越多，导致多个城市连续出现污染天气。”他说。

裴晓菲表示，当前，我国空气质量还不能摆脱气象的影响，遇到逆温、静稳等不利扩散条件，就容易产生污染天气。

下一步如何克服气象条件不利等挑战，推动空气质量持续改善？

生态环境部环境规划院大气环境规划研究所所长雷宇说，在气象条件偏不利的情况下，要努力通过更多的

减排量来实现空气质量持续改善。

雷宇表示，“十五五”期间，要深入推进结构转型，加快传统产业绿色化、低碳化改造，大力发展非化石能源和煤炭的清洁高效利用，鼓励发展绿色交通。同时，深入实施污染治理，围绕产业集群、低效设施、挥发性有机物综合整治等，谋划实施一批重点减排工程，推动污染物排放持续下降。

改善空气质量，不仅增加美丽的蓝天，也更好守护人民群众的健康。

专家提醒，国内外大量研究结果表明，PM2.5仍然是对人体健康影响最大的污染物。当PM2.5浓度偏高时，公众仍需要做好相应的健康防护，降低空气污染对健康的不利影响。

新华社记者 高敬  
(新华社北京4月27日电)

## 一程湖山路 载得茶香归

4月24日，在黄山市黄山区新明乡猴坑村的一处高山茶园，采茶工在采摘制作太平猴魁的鲜叶。

4月16日，中国十大名茶之一的太平猴魁在安徽省黄山市黄山区新明乡全面开园采摘。作为太平猴魁的核心产区，新明乡猴坑村的高山茶园正值最繁忙的时节。中潭村民组位于猴坑村东部，村落临水。当地茶农及其招收的采茶工需先乘船抵达码头，再乘车前往山脚，最后徒步爬山，方能抵达高山茶园，采摘太平猴魁鲜叶。

2025年，黄山区茶叶总产量1722.8吨，一产产值7.2亿元，综合产值39亿元。如今，在猴坑村中潭村民组，家家户户的日子伴着悠悠茶香，越过越红火。 新华社记者 张端 摄



## 怀宁检察和市监两部门联合开展知识产权宣传 推动“怀宁蓝莓”地理标志使用规范化

4月23日，怀宁县检察院联合县市场监管局开展知识产权宣传周专项活动，走进企业，送法上门，现场讲解“怀宁蓝莓”地理标志使用规范，为地方特色产业知识产权保护注入法治力量，守护“怀宁蓝莓”这块金字招牌。

作为国家地理标志证明商标，“怀宁蓝莓”已成为该县特色产业的重要名片，其规范使用直接关系到产业高质量发展与品牌美誉度。此次专项活动的目的，就是精准解答企业“‘怀宁蓝莓’到底怎么用”的疑问，推动地理标志使用常态化、规范化。

活动当天，联合工作组在工业园区设立咨询台，实现“一站式”普法服务。县检察院重点讲解知识产权刑事保护相关规定及维权流程指引，县市场监管局聚焦行政执法要求与侵权行为认定标准，两部

门协同发力，让咨询企业获取专业化的法律指导，切实提升知识产权保护意识。检察人员还来到“怀宁蓝莓”核心产区黄墩镇，走访蓝莓销售门店和蓝莓生产企业，开展“一对一”精准普法指导。走访过程中，检察官向企业员工递上《“怀宁蓝莓”地理标志使用风险提示函》，仔细查看产品包装，核查地理标志印制情况，并提醒企业负责人，产品包装上除标注“怀宁蓝莓”字样外，必须印制官方专用标志，确保用标规范。

“外地蓝莓打着‘怀宁蓝莓’旗号售卖，该怎么办？”这是企业最关心的问题。针对该疑问，检察人员现场给出明确答复：遇到侵权行为时，及时固定相关证据，再向市场监管局投诉举报，检察院也可受理相关线索，依法支持企业维权。

(汪凯旋 郑煜)

## 无人机投喂：小龙虾养殖“新标配”

4月26日，望江县杨湾镇余埠村小龙虾养殖基地内，无人机腾空而起，沿着稻田匀速盘旋，巡塘送料，一幅科技养虾、稻虾共生的图景在田间地头生动铺展。

如今，无人机投喂作业已成为杨湾镇小龙虾养殖的“新标配”，与稻虾轮作模式深度融合，为传统水产养殖注入智慧动能，助力农户提质增效、增收致富。

“以前喂虾全靠人工，一天下来腰酸背疼，还总免不了撒料不均。”吴长友是余埠村较早尝试无人机投喂的养殖户，有着多年稻虾轮作经验。如今，他只需熟练操控遥控器，无人机便可按预设航线精准飞行，一下午就完成稻虾投喂500亩。

如今，杨湾镇内越来越多的稻

虾养殖户选择使用无人机作业。近年来，该镇大力推广智慧养殖技术，鼓励农户引入无人机等智能装备，通过农机购置补贴、技术培训等方式降低农户投入成本，推动稻虾养殖从“靠经验”向“靠数据”、“汗水农业”向“智慧农业”转变。

“无人机投喂撒料，均匀度远超人工，还能根据虾苗大小和生长阶段调整投喂量。”该镇相关负责人表示，在政策引导和市场需求的推动下，无人机投喂技术正逐步向全镇各行政村推广普及。该镇将持续加大智慧养殖推广力度，培育更多懂技术、会操作的新型职业农民，推动智能装备在全镇稻虾养殖中广泛应用，不断提升产业智能化、规模化水平。

(沈永亮 郝梦桐)

## 为什么沙滩运动会设有三人篮球项目？

“三大球”向来是各类综合性运动会的焦点，沙滩运动会也不例外。把球场“搬”到沙滩上似乎顺理成章，然而疑问随之而来：沙滩足球、沙滩排球与海滩环境天然契合，但与沙滩并不直接相关的三人篮球，为何也成为亚沙会的比赛项目？

对此，亚奥理事会副主席、亚奥理事会体育委员会主席宋鲁曾在近日回答相关问题时给出了官方解释。他表示，三人篮球在亚洲乃至全球范围内普及度高、群众基础广泛，亚沙会设置该项目旨在吸引更多关注与参与，这也体现了在项目设置上兼顾多元需求的理念。

事实上，作为奥运会新兴项目的三人篮球，早在2008年首届亚沙会，便以“沙滩篮球”之名作为表演项目

亮相印度尼西亚巴厘岛赛场。从2012年海阳亚沙会开始，历届亚沙会均将其列为正式比赛项目。

国际篮联(FIBA)在制定三人篮球规则时遵循了三个基本原则：使这项运动足够简单，任何人都能参与；使比赛节奏快、结果难以预测；最后，让所有参与者都能享受比赛的乐趣。这与沙滩运动门槛适中、举办条件灵活和具有趣味性的特点不谋而合。

在高水平赛事中，这项起源于街头的运动如何体现“平民化”和趣味性？记者在亚沙会赛场找到了答案。

三人篮球的比赛条件极为简洁：一个篮筐、半块篮球场、两队含替补各四名球员。规则同样突出“去职业化”，比赛中不设教练临场指挥，每队每场仅有一次死球时可申请的短暂

停，战术调整完全依靠球员之间的即时沟通。

同时，三人篮球更强调团队协作。比赛不计算个人犯规次数，而是累计全队犯规；在10分钟快节奏的比赛中，进攻方需在12秒内完成出手，这对传球、挡拆等配合提出了更高要求。

赛场上对抗激烈，赛场外同样精彩纷呈。三人篮球比赛中，现场主持人全程解说，帮助观众更好理解规则与球员表现。比赛还设置两次媒体暂停，分别在比赛剩余7分钟和4分钟的首次停表时进行。暂停期间，场馆工作人员化身“气氛组”与观众互动，营造轻松热烈的观赛氛围。

记者还注意到，尽管三人篮球比赛身体对抗频繁，但整体氛围并不紧

张对立，更像“以球会友”。这种友好从赛前热身便已开始，由于只有一个篮筐，双方球员需要轮流跑篮、相互传球，短暂地从对手变为“队友”。按照传统，赛前还会进行合影，菲律宾男队首场亮相时甚至向观众比出“爱心”，让比赛多了几分轻松与亲切。

尽管赛场并不设在沙滩上，三人篮球自带的松弛感却与三亚的阳光、海风和椰林相得益彰。在这场属于亚洲的沙滩体育盛会中，运动员之间的友谊也在悄然生长：中国三人女篮名将王丽丽赛后对哈萨克斯坦选手的轻声鼓励，伊朗队在中国澳门队球员受伤后的摸头安慰，如同海风轻拂，温暖而自然。

新华社记者 曹奕博 郑直  
(新华社三亚4月27日电)