

长三角一体化发展高层论坛发布诸多成果 长三角一体化，开拓新征程

5月20日至21日，长三角地区主要领导座谈会在上海召开，长三角一体化发展高层论坛是其标志性“节目”。每年的高层论坛，三省一市谈了什么、敲定了哪些事，往往被视为长三角一体化下一步的风向标。可以说，这场活动不只是区域合作的惯例动作，更是承载着中国高质量发展的先手棋。

“十五五”开局之年，长三角一体化该向何处去？透过这场论坛，或许可以找到答案。

长三角越来越“小” 基础设施从“通”到“畅”

沪杭高铁、通苏嘉甬铁路、南京都市圈环线……当这些基础设施项目出现在大屏幕上时，现场很多人颇为激动。

长三角一体化，最大的变化莫过于交通，这也是长三角人最期待的。本届高层论坛上，三省一市达成新一轮省际交通互联互通合作协议，共同推进44项省际互联互通重点项目。

铁路方面，加快建成沪苏嘉城际铁路，开工建设沪杭货线铁路；公路方面，建成申苏浙皖高速扩容，加快建设G320沪浙省际段；航运方面，建成杭申线沪浙段，开工建设京杭运河苏浙省际段等。

打造“轨道上的长三角”，一直是这场高规格座谈会的重要任务之一。

2018年，三省一市联手，明确首批要打通的17条省际“断头路”项目；2020年，54项省际互联互通重大项目出炉，同日沪苏湖铁路破土动工；2024年，共同签订《关于组建长三角轨道交通运营公司合作框架协议》……截至去年底，长三角高速公路网总规模已近2万公里，铁路营业

里程已超154万公里，其中高铁里程突破8100公里，成为全国高铁网最密集的区域之一。

如今，随着长三角人口和经济体量不断增加，基础设施建设不再单纯追求“通不通”，而是转向“畅不畅”。

记者发现，这次推进的省际互联互通重点项目中，铁路项目出现了很多城际铁路，公路项目大多以扩容为主，这些都是为了弥补当前车流量饱和、通行效率低下的短板。

长三角越来越“密” 科技创新从“握手”到“长跑”

看得见的是交通互联，看不见的是创新要素流动。

本届高层论坛的另一个成果，是成立了第三批12个长三角创新联合体。

长三角创新联合体，是为了把科技创新和产业发展更紧密地结合在一起而建立的一种合作组织。2024年，首批12家长三角创新联合体在第六届长三角一体化发展高层论坛上发布。浙江久立特材科技股份有限公司牵头的长三角超洁净不锈钢材料创新联合体，正是其中之一。

施泉兵告诉记者，该联合体由5家来自沪苏浙的高校和企业组成，联合攻关一项长三角重大科技项目。三年过去，研发项目结出硕果，去年底新产品已经面市。“我们正计划联合沪苏企业，研发地下空间结构全时段安全感知与控制装备，这一课题已入选新一批相关揭榜项目。”他说。

如今的创新联合体不断蝶变，从单纯为“一个项目”联合，转向朝“一个方向”深耕。

申昊科技牵头组建的长三角智能机器人创新联合体，就是一个典型。该企

业与3家单位联合攻关“智能配网带电作业机器人”科技项目，明年有望推向市场。“我们还新加入三家单位，分别是机器人核心零部件上游厂家、水下机器人整机厂家和用户应用单位，实现产学研用协同发展。”该公司总监田少华说。

今年论坛上，宇视科技牵头组建了长三角公共安全行业大模型联合体。他们的考虑很务实：国产GPU适配、多智能体协作、算力生态短板——这些共性技术，需要一群人一起干。

“联合体将围绕大模型基座、边缘压缩、分布式算力攻坚，在公共交通、低空巡检等领域落地，同时共享算力与人才。”该企业副总裁张浙亮说。

据悉，今年入选的12家创新联合体，覆盖核聚变能、人工智能、生物医药、新能源、新材料等关键前沿赛道。这些联合体由沪苏浙皖龙头企业分别牵头，旨在深度整合区域科创资源，合力突破产业核心技术，打造长三角科创一体化新高地。

长三角越来越“亲” 同城生活由“远”及“近”

长三角一体化，老百姓最大的获得感源于民生福祉。

一体化发展实事项目清单，是每届论坛最被关注的内容。今年也不例外，2026年度清单共有10项，聚焦企业跨区域经营与百姓异地生活的高频痛点，为跨省“同城”生活圈打破种种壁垒。

比如，三省一市将联手打造“高效办成一件事”最佳体验地。围绕市场迁移登记、医保跨省共济、公积金异地提取等领域，今年将推出10个跨

省通办标杆场景，按需开设远程虚拟窗口超650个，新增100项高频事项，新增10类高频电子证照跨省共享互认。

现场，一位上海籍陈姓企业家对此频频点赞。“这事我有切身体验。”他说，一个连锁品牌从上海去苏浙皖开分店，过去要跑三地，现在经办人只要进入区级政务服务中心，通过长三角“一网通办”远程虚拟窗口，与跨省地区的部门实时连线、远程核验。全程不出上海，就能办妥所有开办事宜。

今年的一体化发展实事项目涉足多个类型：或与老百姓生活息息相关，如共推长三角地区医疗机构检查结果互认、共筑长三角区域食品安全防线、共推“长三角科普场馆一本通”；或更好服务企业，如联合培育长三角专业技术人才、财政电子票据赋能工伤保险跨省报销；或提升生活品质，如合力提振长三角文旅消费、共同举办长三角体育赛事活动等。

随着这些一体化发展实事项目的落地，长三角同城化红利加速释放。从“办事不出省”到“生活无边界”，这张实事清单用小切口撬动大民生，越来越有温度。

「来源：5月22日《浙江日报》」

■ 编后

一届高层论坛，见证长三角一体化步履不停。交通织密路网打破地域阻隔，科创携手攻坚迸发发展动能，民生互通共享拉近城际距离。三省一市凝心聚力、携手同行，以项目落地夯实合作根基，以协同共进抢抓发展机遇。立足新起点，长三角持续破除壁垒、融合共生，在高质量发展道路上稳步向前，不断绘就区域协同发展崭新格局。

江苏发布23条措施支持城市更新

规划管理突破性松绑，告别“刚性束缚”；供地政策灵活精准，大幅降低改造成本……昨天，记者从省政府召开的新闻发布会上获悉，《关于进一步支持城市更新行动的若干政策措施》（以下简称《措施》）近期正式印发，我省推出23条硬举措持续推动城市更新行动。

据了解，城市更新项目在推进中不同程度存在规划、土地、建设、资金、审批等方面的难点堵点问题。去年5月，中办、国办印发的《关于持续推进城市更新行动的意见》要求完善制度政策，建立健全可持续的城市更新机制。

省住房和城乡建设厅副厅长金文介绍，《措施》共包括7个部分、23条具体措施，针对规划适应性不足、灵活土地供应方式约束多、审批流程烦琐等问题，逐一提出有针对性、可操作的解决方案。如优化审批流程方面，提出通过精简申报材料、推行容缺审批；推动建立既有建筑改造工程规划许可、施工图审查、消防审验衔接机制；支持老旧小区更新项目采用消防审验报告替代竣工验收报告。

《措施》鼓励发挥基层首创精神，赋予地方更多自主探索空间。如在规划许可、施工许可等方面出台豁免清单，支持地方探索建立“申请制”老旧小区自主更新的实施机制。尤其是在老旧小区改造方面，支持老旧小区成套化改造，鼓励运用提高容积率、增配公共服务设施、允许缴存人家庭提取住房公积金并提高贷款额度、提供财政补贴等方式支持自主更新。

围绕规划和土地相关政策，省自然资源厅副厅长李陶介绍，《措施》也有一些突破。在容积率管理上，江苏鼓励实施以民生公益贡献为导向的容积率奖励、转移等支持政策。在优化供地方式上，进一步明确可协议出让、作价出资（入股）的具体情形，支持采取“带方案出让”、探索综合评价出让，灵活匹配不同更新项目用地需求。

《措施》还围绕市场减负和资金来源进行了重点聚焦。在税费优惠上，城中村改造项目免征安置房土地使用税、印花税、城市基础设施配套费；转让旧房作为安置房、增值额未超扣除项目20%，免征土地增值税。

在资金保障上，江苏明确“财政+市场”双轮驱动，提出发挥地方专项债券“自审自发”试点优势，支持符合条件的项目建设。根据省发改委的统计，2025年我省争取中央预算内投资超13亿元，投向城中村、棚户区 and 老旧小区等改造。2025年、2026年我省还安排专项债超200亿元，并争取超长期特别国债。在金融“活水”上，省金融监管局引导金融机构支持80多个更新项目，投入资金超90亿元。城中村改造签约100多个项目，放款超1100亿元。

「来源：5月22日《南京日报》」

长三角 新闻快览

摸清生态“家底” 守护“太湖明珠” 无锡启动新一轮生物多样性“大普查”

5月22日是国际生物多样性日。无锡市宣布，在摸清全市现有3810种生物“家底”的基础上，启动新一轮、更精细的生物多样性调查，为太湖明珠绘制更完整的“自然图谱”。

早在2018年，无锡便开启了首次全域生物多样性本底调查。截至2025年底，这份“生态体检报告”给出了亮眼的数字：全市已记录到物种3810种，约占全省已知物种的41.1%。调查不仅摸清了“数量”，更在“质量”上发现了诸多惊喜。

一批无锡乃至江苏省的“新记录物种”和珍稀“明星物种”纷纷现身：对环境极为敏感的指示物种凹耳臭蛙、有“鸟中大熊猫”之称的震旦鸦雀、憨态可掬的貉，以及卷羽鹈鹕、黄嘴白鹭等珍稀鸟类都已在无锡“安家落户”。不光要调查，还得“盯”得住。我市在贡湖湾、大溪港、龙池山等热点区域布下“1+8+N”

生物多样性观测网络，配备了声纹识别、红外相机、AI图像识别等“黑科技”，相继在宜兴竹海发现脆蛇蝎繁殖种群、在太湖沿岸坑塘首次记录到条背蚱等，让环境质量改善有了最生动的“目击证人”。

新一轮调查将覆盖全市所有陆域、内陆水域、沿江湖岸线，并重点“锁定”太湖无锡片区、长江无锡段、重要湿地、生态保护红线及生态空间管控区域等生物多样性关键保护地。

整个调查工程历时约三年。预计到2029年初，一份涵盖更新更全的物种数据库、技术报告、物种图册等在内的“终极成果”将编制完成。届时，无锡将发布《生物多样性调查白皮书》，推动调查成果深度融入生态保护修复、环境监管、城市规划等工作，让每一份数据都“活”起来。

「来源：5月22日《无锡日报》」

扬州仪征创新推出“扫码即查” 企业办事指南“瘦身”进手机

“以前办变更，没个三五天下不来。现在有了这个‘码’，手机一扫，样表、流程、模板全都有。”日前，在仪征市政务服务中心二楼企业开办专区，刚通过扫码完成企业经营变更的扬州市庚亥粮油有限公司负责人陈启明连连称赞。

企业新设需要哪些材料？变更法人怎么填表？注销公示在哪里发布？这些看似基础的问题，却常常让企业办事人员一头雾水。

仪征市数据局在调研中发现，企业办事的“第一道坎”往往不是业务本身，而是“不知道从哪里开始、不知道该怎么办”。为此，该局聚焦企业全生命周期，精心编制“一站式企业办事指南”，将企业新设、信息变更、注销登记等高频业务“打包”，采用“扫码即查”方式让企业办事像“扫码点餐”一样简单。这套指南最大的亮点在于“全”与“简”。从企业新设的核名、网报、实名认证、电子签名，到信息变更的经营范围、法定代表人、注册资本、股权结构等各项调整，再到企业注销的一般注销、简易注销流程及公示要求，所有高频业务事项被清晰归类整理。每一个事项都配备了标准化操作流程和可直接下载使用的文书材料模板。企业办事人员只需扫描对应二维码，即可一键获取全套材料。

「来源：5月22日《扬州日报》」

贯通

5月21日，国网宁波供电公司员工在甘斯特高压直流受端500千伏线路上走线验收（无人机照片）。

5月22日，甘肃—浙江±800千伏特高压直流输电工程受端500千伏配套工程迎来关键节点，首条送出线路——换流站—春晖双回、换流站—明珠双回500千伏线路实现全线贯通。该线路投运后，将进一步增强浙江宁波、绍兴地区电网支撑能力，为清洁能源入浙提供保障。

甘斯特高压工程是国家电力发展规划重点项目，起于甘肃省武威市，止于浙江省绍兴市，全长2370公里。

新华社记者 徐昱 摄



全力打造营商环境最优市

杭州发布营商环境新“20条”

营商环境没有最好，只有更好。日前，杭州正式发布《2026年杭州市全力打造营商环境最优市工作方案》（以下简称《方案》），聚焦人才服务、企业服务、要素供给、权益保护、政务服务等关键领域，推出20条重要举措，助力全市加快形成各类创新要素高效集聚、人才与企业协同发展的最优生态。

“今年的工作方案呈现‘三个更加聚焦’特点：更加聚焦服务一流创新生态建设，更加聚焦各类主体协同融通发展，更加聚焦解决企业反映的新问题。”市发展改革委相关负责人表示。

在人才服务方面，杭州将建立公安、商务、边检等多跨协同服务保障机制，提升来杭从事商务、科研等活动的来杭人员通关效率；建立高等院校学科设置和人才培养会商机制；优化人才“三定三评”机制，加大对重点产业领域人才“企业认定、政府认

账”的支持力度。为进一步优化企业服务，今年，杭州政府产业基金、新增工业用地、新增能耗支持民间投资项目比重不低于80%；杭州还将探索杭州超重力场、杭州极弱磁场市场化运营和开放共享机制。

面对人工智能等新兴产业的蓬勃发展，《方案》在要素供给与权益保护方面也提出了更具前瞻性的举措。在要素供给上，杭州将大力推动场景资源开放与科技成果转化。《方案》明确，杭州将推动市属国有企业主动开放新技术、新产品的应用场景，吸引民营企业 and 科研院所参与，同时支持高校与龙头企业设立“先用后转”成果池，允许企业采取前期零门槛、后期分期付款等“先用后转”模式进行转化，切实降低创新成本。

在权益保护与新领域监管上，杭州展现出了更大的包容度。针对新兴领域的企业，《方案》提出创新实施“沙盒

监管”和“执法观察期”机制，优先采取教育提醒、指导约谈等柔性执法方式。同时，杭州将进一步推进包容审慎监管，在更多领域建立健全“不予处罚、减轻处罚、从轻处罚、不予行政强制”四类情形清单；实行信用修复告知书、合规指导建议书与行政处罚决定书“三书同达”。

政务服务方面，杭州将开展信用修复跨部门协同联动，实现“一处修复、处处同步”；拓展“电等企业”全生命周期服务；优化涉企问题高效闭环解决机制，推动“企呼我应”平台涉企问题办结率、满意率保持在95%以上。

自2018年至2025年，杭州已经连续8年制定优化营商环境改革清单，累计推出955项改革举措。历经从1.0版到8.0版的改革深耕，杭州始终秉持“无事不扰、有求必应”的政务服务理念，为企业发展厚植沃土。如今，杭州经营主体数量突破200万户，企业

和个体工商户数量均突破100万户，“中国民营企业500强”上榜企业数更是连续23年全国第一。这些丰硕成果，生动印证了杭州在优化营商环境上的久久为功与卓越成效。

“接下来，我们将会同相关单位推动这20条举措落地落实，及时回应市场主体诉求，努力打造一批具有全国影响力、体现杭州辨识度的营商环境改革成果。”市发展改革委相关负责人表示。

「来源：5月22日《杭州日报》」

■ 编后

杭州持续迭代营商环境改革，二十条新政把向破解发展难题。从人才引进、资源赋能到柔性监管、便民政务，举措务实且富有创新。多年深耕改革换来亮眼发展实绩，精益求精的服务理念、与时俱进的改革思维，为我市优化营商环境提供了可参考借鉴的优秀范例。