国务院批复同意《扩大消费“十五五”规划》

新华社北京7月13日电　据中国政府网13日消息，国务院印发关于《扩大消费“十五五”规划》的批复，原则同意《扩大消费“十五五”规划》。

批复指出，规划实施要坚持扩大内需这个战略基点，深入实施提振消费专项行动，扩大服务消费，升级商品消费，丰富业态场景，提升消费能力，优化消费环境，健全制度政策，完善扩大居民消费长效机制，更好发挥消费对经济发展的基础性作用。

批复要求，各省、自治区、直辖市人民政府要把扩大消费作为本地区“十五五”时期经济和社会发展的重要任务，加强组织领导，明确工作责任，因地制宜探索扩大消费有效途径，结合实际落实好规划提出的目标任务和政策措施。

外交部发言人介绍2026世界人工智能大会暨人工智能全球治理高级别会议整体情况

新华社北京7月13日电（记者马卓言　曹嘉玥）2026世界人工智能大会暨人工智能全球治理高级别会议将于7月17日至20日在上海举行。国家主席习近平将出席大会开幕式并发表主旨讲话。外交部发言人林剑13日在例行记者会上介绍大会整体情况。

林剑说，2026世界人工智能大会暨人工智能全球治理高级别会议将于7月17日至20日在上海举行，主题是“智能伙伴　共创未来”。习近平主席将出席大会开幕式并发表主旨讲话，全面系统阐述中方对于人工智能发展和治理的政策立场和理念主张。中方已广泛邀请各国政府官员、产学研界人士及国际组织负责人来华共襄盛举。

林剑表示，当前，人工智能技术创新呈现群体性突破，进入前所未有的活跃期，给国际社会带来的机遇和挑战并存，成为全球治理的重大时代课题。

林剑说，近年来，中方持续在人工智能领域推进落实习近平主席提出的四大全球倡议和《全球人工智能治理倡议》，始终致力于做国际公共产品的提供者，积极倡导并以实际行动促进全球人工智能向善普惠发展，帮助全球南方国家加强能力建设，得到国际社会高度赞赏。

“我们期待以本次大会为契机，为各方增进互信、凝聚共识、深化合作搭建平台，共同推动人工智能健康、安全、有序发展，使本次大会成为人工智能发展史上的一座里程碑。”林剑说。

长征五号遥十四火箭运抵文昌将执行嫦娥七号发射任务

新华社北京7月13日电（李国利邓孟）记者从中国载人航天工程办公室了解到，长征五号遥十四运载火箭13日安全运抵文昌航天发射场，将执行嫦娥七号任务。

后续，长征五号遥十四运载火箭将与先期运抵的嫦娥七号探测器一起开展发射场区总装和测试工作。目前，发射场区各参试系统正在按计划开展嫦娥七号任务准备工作。

今年4月，执行嫦娥七号任务的探测器已通过空陆联运方式全部安全运抵中国文昌航天发射场。

嫦娥七号计划于今年下半年择机发射，任务目标是突破高精度月面软着陆、腿式行走、月面飞跃和月面永久阴影坑探测等关键技术，采用绕、落、巡、飞跃等综合探测方式进行月球南极环境与资源勘查，并开展国际合作。

我国草原生态状况持续改善

新华社呼和浩特7月13日电（记者黄垚　李云平）记者13日从在内蒙古呼和浩特举办的国际草原与牧民年中国区主题活动获悉，近年来，我国草原生态状况持续改善，草原生态系统生态功能和生产力明显提升，健康和亚健康草原面积达到27亿亩，占比超过70%。

我国是草原大国，草地面积近40亿亩，居世界第一。我国坚持保护优先、自然恢复与人工修复相结合，统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，不断加大草原保护修复力度，持续实施重大生态工程，强化草原资源监管，深入落实草原生态奖补政策，全面推行草原禁牧休牧、草畜平衡制度。

数据显示，“十四五”时期，我国年均修复退化草原超4600万亩，年均防治草原鼠虫害面积超1亿亩，草原年鲜草产量突破6亿吨。

据介绍，“十五五”时期，我国将持续完善草原治理体系，不断提高草原治理能力。统筹推动种草与绿化、治沙、产业有机结合，积极探索“两山”理念转化实践途径，大力发展生态草牧业。坚持分级分类实施退化草原生态修复，加大优质草种培育推广力度，提高优质牧草供给能力。持续强化草原资源保护，实施好第四轮草原生态保护补助奖励政策，严厉打击毁草开垦等各类违法行为。

乘风破浪练精兵

望江开展水上防汛防台实战演练

7月11日下午3时，望江县应急管理局联合县应急综合救援队（蓝天救援队），在华阳镇通港大桥水域组织开展迎战台风“巴威”水上防汛防台备战备勤实战演练，全面提升汛期水域应急抢险、群众转移处置能力。15名应急救援骨干队员全程参与实操训练。

本次实战演练紧扣台风过境水域抢险核心需求，设置三大实操科目。一是橡皮艇水上救援与群众转移演练。队员驾驶充气橡皮艇模拟汛期河道水位暴涨、群众被困场景，熟练开展水域航行、靠近被困人员、安全转运等操作，熟练掌握风浪环境下橡皮艇操控、人员稳妥登艇及离岸避险整套流程，锤炼恶劣水况下快速施救能力。二是高空及水域绳索救援实操。依托桥体结构开展绳索架设、定点下放、被困人员提拉转运训练，规范绳结制作、受力固定、队员协同配合等关键动作，攻克汛期堤岸、桥梁落水险情处置难点。三是沿河防汛巡查模拟演练。队员分组沿河道开展“徒步+水上”联合巡查，重点演练水位观测、险情识别、隐患上报、现场简易处置流程，强化台风来临前沿河堤段、低洼区域风险排查能力。

此次防汛防台实战演练立足台风防御实战需求，紧贴华阳镇沿河防汛实际，全面检验了应急队伍水域抢险装备实操能力及多科目协同作战水平。下一步，望江县应急系统将持续紧盯台风、强降雨气象预警，常态化开展防汛、防台风应急实训，细化完善抢险预案，备足配齐水域救援物资，筑牢汛期人民群众生命财产安全防线。　（王砾）

中办国办关于完善自然资源资产管理制度体系的意见

（2026年7月4日）

为完善自然资源资产管理制度体系，落实统一履行全民所有自然资源资产所有者职责，促进自然资源安全、高效、永续利用和资产保值增值，经党中央、国务院同意，现提出如下意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实四中全会部署，全面贯彻习近平生态文明思想，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，尊重自然、顺应自然、保护自然，处理好高质量发展与高水平保护的关系，以健全自然资源资产产权制度为主线，强化自然资源整体保护，促进自然资源资产高效配置，维护自然资源资产所有者权益，健全自然资源资产管理体制机制，加强监督管理，守牢资源安全底线，为推进人与自然和谐共生的现代化提供有力支撑和保障。

主要目标是：到2030年，自然资源资产管理制度体系更加健全，履职主体更加明确、资产家底更加清晰、整体保护更加有力、资产配置更加高效、考核监督更加完善，各类自然资源资产和全部国土空间得到有效保护，自然资源资产管理水平明显提升。到2035年，自然资源资产管理体制机制运转顺畅，系统完备的自然资源资产管理制度体系全面建立，自然资源资产管理水平全面提升。

二、摸清自然资源资产家底

（一）完善自然资源统一调查监测评价制度。覆盖土地、矿产、森林、草原、湿地、水、海洋、荒漠等各类自然资源以及国家公园等国土空间，完善统一调查标准体系。统筹实施国土调查及年度变更调查、自然资源专项调查和监测、国土空间动态监测，体系化开展海洋综合调查，优化森林草原湿地荒漠调查监测等，全面掌握自然资源本底。推进新型基础测绘体系建设，基于统一的时空基准构建自然资源管理和国土空间规划“一张图”。基于国土空间基础信息平台强化调查监测数据分析评价，健全自然资源调查监测评价成果应用和共享机制。加快推进调查监测工作数字化转型。

（二）健全自然资源资产清查统计核算制度。融合运用自然资源调查、国土空间监测、确权登记、分等定级估价等成果，定期开展自然资源资产清查，查清实物量、探索核算价值量，摸清自然资源资产底数，理清使用权状况。建立自然资源资产清查成果年度更新机制，加强清查成果分析应用。健全全民所有自然资源资产统计制度。完善自然资源资产负债表编制制度并推进常态化编制。探索开展自然资本核算。

三、健全自然资源资产产权制度

（三）健全自然资源资产用益物权等权利体系。坚持资源公有、物权法定，依法设立和保护自然资源资产使用权，推动自然资源资产所有权与使用权分离。建立和完善自然资源资产权利体系，明确相应权利内容和行使方式，解决资源种类交叉重叠时权利不清等问题。探索单独设立深层地下空间建设用地使用权，完善与规划保护利用方式相适应的地下空间权利体系。推动设立国有农用地使用权，健全国有农用地权利体系。完善填海成陆后海域使用权向土地使用权转换的衔接机制。构建无居民海岛权利体系。依法依规推进用水权改革，明确各区域和各类取用水户的用水权利边界。

（四）全面推进自然资源和不动产统一确权登记。深化自然资源确权登记制度改革，推进水流、森林、山岭、草原、荒地、滩涂、海域、无居民海岛以及探明储量的矿产资源等自然资源和国家公园、自然保护区、自然公园（含风景名胜区）等国土空间的统一确权登记，明晰自然资源资产的产权主体和权属界线。巩固不动产统一登记改革成果，提升登记规范化水平和便利度。深化农村集体土地所有权登记成果更新应用。规范高效做好林权类、海域使用权和无居民海岛使用权不动产登记。加快完善地籍数据库，推动形成统一产权底板。

四、强化自然资源整体保护

（五）促进自然资源资产保值增值。建立自然资源资产管理指标体系并发挥引导作用，强化整体保护和合理利用，严守耕地和永久基本农田保护红线，强化生态保护红线底线约束，严格城镇开发边界管控。结合国土空间规划编制实施，推进土地混合开发、空间复合利用和土地用途依法合理转换。健全主体功能区制度体系，引导各地区立足资源禀赋发挥比较优势，充分挖掘和提升自然资源资产价值。在自然资源开发利用全过程强化生态保护修复和系统治理，健全市场化多元化投入机制，通过保护修复促进自然资源资产保值增值。完善生态产品价值实现机制，探索建立资源权益指标市场化交易机制、大陆自然岸线占用与修复平衡机制、生态保护红线内建设用地腾退指标交易激励机制，实现保护成本共担、生态效益共享。

（六）优化自然资源资产储备管护机制。完善土地储备分级管理，将所有未确定使用权人的国有建设用地纳入储备管理。探索开展自然资源资产综合收储，制定自然资源资产储备计划，分类实施储备资产管护，对公益性特征明显的自然资源资产主要实施日常管护，对经营性特征明显的自然资源资产可进行必要的前期开发和临时利用。探索由自然资源资产专业运营机构、国有林业或农业经营单位等符合条件的主体承担特定自然资源资产管护等工作。

五、促进自然资源资产高效配置

（七）完善自然资源资产市场制度和规则。深化自然资源资产有偿使用制度改革，依法依规建立健全自然资源资产划拨、出让、租赁、作价出资（入股）、联营和承包经营等配置规则，完善相关自然资源资产配置合同，明确各方权利义务责任并实施全生命周期管理。探索建立国有农用地有偿使用制度。全面推进矿业权竞争性出让，严格控制协议出让。逐步提高海域使用权市场化配置比例。培育和规范用水权交易市场。依法依规制定自然资源资产分等定级估价规则，健全自然资源资产价格体系。完善自然资源资产交易机制，加强市场动态监测监管，建立市场信用体系，维护自然资源资产市场秩序。

（八）构建自然资源资产配置新模式新路径。根据国民经济和社会发展规划、国土空间规划，探索编制自然资源资产配置方案，区分公益性、经营性资产，因地制宜在国土空间规划中划定储备片区、配置单元，统筹谋划自然资源资产储备、配置、价值实现、收益管理等内容，形成资产组合标的。加强自然资源资产配置方案与国土空间规划的协同，结合落实详细规划有关土地和空间使用性质、开发强度等要求，明确并细化自然资源资产配置的规模、用途、结构、形态、方式、时序。完善多要素自然资源资产组合配置规则和估价技术体系，在特定国土空间范围内涉及同一使用主体需整体使用多种类自然资源资产的，可依法实行组合配置。将各种类自然资源资产的使用条件、开发要求、起始价、收益核算和生态保护修复要求等纳入组合标的配置方案，一并向社会公告、签订资产配置合同，相关部门按职责进行监管。探索研究自然资源资产组合配置收益按资源种类核算方法，并与自然资源资产收益分配和管理制度做好衔接。

六、完善自然资源资产监督考核

（九）加强自然资源资产收益管理。建立统一的全民所有自然资源资产收益管理制度，相关收入全部纳入政府预算。健全全民所有自然资源资产收益成本核算制度，加强自然资源资产收益管理。健全农村集体经营性建设用地入市增值收益分配机制。

（十）强化自然资源资产管理监督。制定全民所有自然资源资产所有权资源清单管理办法，编制所有权资源清单，明确主体、对象、权利义务责任等。加强自然资源保护利用全流程监管，压实履职主体的保护责任。统筹开展自然资源资产管理责任考核，探索对自然资源资产履职主体的考核评价。更好发挥国家自然资源督察机制作用，依职责对全民所有自然资源资产所有者职责履行和权益维护情况开展监督。探索建立国有自然资源资产损害赔偿机制，并做好与检察公益诉讼制度、生态环境损害赔偿制度的衔接，所有者职责履行主体及承担管护工作的主体根据法定职责或清单管理事项，承担资产损害的发现、核实、索赔和报告责任，有权依法要求侵权人停止侵害、恢复原状、赔偿损失和作为原告向法院提起诉讼。

（十一）完善自然资源资产统一报告制度。完善政府向同级人大常委会专项报告国有自然资源资产管理情况的机制。建立自然资源资产管理及履职情况报告机制。依法向社会公布国有自然资源资产状况和管理情况，接受社会监督。

七、加强组织实施

坚持党中央对自然资源资产管理工作的集中统一领导。按照中央统筹、省负总责、市县抓落实的要求，强化自然资源资产管理工作组织协调。各地区各有关部门要树立和践行正确政绩观，密切协同配合，以全链条协作促进一体化治理，加强对各类风险的监测预警，提升风险防控能力，确保自然资源资产管理各项制度落地落实。要严明纪律规矩，强化监督执纪问责，持续深化自然资源领域正风肃纪反腐。完善自然资源资产领域立法，严格执法、公正司法。提高科技支撑能力，加强自然资源资产相关学科和人才队伍建设。加强自然资源资产管理信息化建设，促进信息共享。提高绿色金融服务质效，引导金融机构按照市场化法治化原则加大对自然资源保护和利用等领域的金融支持。建立激励机制，鼓励各地区结合实际开展差别化改革探索。自然资源部要会同有关部门及时研究解决本意见实施过程中出现的新情况新问题。重大事项及时按程序向党中央、国务院请示报告。

“AI+农业”：如何从“云”上落到“地”里

温室里，喷雾机器人沿轨道滑行，雾化药滴随风贴上叶背，害虫无处可逃；牛舍中，“牛脸识别”紧盯每头牛的健康，实时向云端传送数据；蓝莓棚内，AI算法值守，缺水、缺肥、忘关风口时，系统立刻报警……

人工智能正深度融入农田。2026年中央一号文件明确，因地制宜发展农业新质生产力，促进人工智能与农业发展相结合。政策东风已至，AI能否真正“带飞”农业？

从“会种”到“慧种”

内蒙古和林格尔县的蒙牛嘉立荷生态牧场，和江苏连云港的东旺奶牛养殖基地，正运行着同一套“牛脸识别”系统。无需近距离拍摄，后台屏幕动态框出牛脸，饮食、健康、行为数据一目了然。

“这不是保险理赔用的识别工具，而是智慧养殖工具。”系统研发方寿光市翔天农业科技有限公司副总经理刘守城说。每头牛都有“数字身份证”，全天候“点名”，可实现精确投喂。养殖数据直传农业、防疫部门，食品安全可追溯。试点以来，已覆盖超7000头牛，饲料利用率提升25%，发病率降低20%。

京津冀的果蔬棚里，AI也在“护航”。

在河北卢龙县采葑农业基地，78座高标准智能温室连片排布。“我们全程按照有机标准种植蓝莓，养分供给、田间管理每一环都要求精细。没有AI智能设备辅助，想要稳定把控产量与果品品质难度很大。”基地负责人陈磊说。

大棚里，传感器无处不在。温度到了，风口自动开启；缺水、缺肥、设备故障时，系统立刻报警。过去70多个棚要二三十人管理，一人最多看两三个；现在4到5人管全部，日常巡查就行。

冷雾机、采摘机器人、蔬菜园艺机器人、生态氢水农业数字化大型机械装置……第二十七届国际蔬菜科技博览会上，智慧化设备扎堆亮相。潍坊科技学院“马家兴工匠人才创新工作室”研发并展示的多款智慧农业机器人中，一款自动栽苗机器人引人注目。

从温室物联到AI决策，从单台设备到全栈方案，“慧养”“慧种”的图景正在各地铺开。智研咨询数据显示，2017年到2025年，中国智慧农业行业市场规模从384.74亿元增至1200亿元，年复合增长率15.28%。

从“技术账”到“经济账”

AI可以赋能农业，但普通农户能不能用得起、用得好？

河北科技师范学院数学与信息科技学院博士陈基亮说，一套AI系统，传感终端、边缘计算、决策模型全算上，初始投入比较大。

多名受访者反映，一个具备完整环境数据采集能力、AI操作系统，能够适应极端气候的“种植集装箱”，单个售价在20万元至30万元；在不包括地租、水电、种苗等投入的前提下，一个配套有物联网系统、传感器和智能灌溉、植保等的智慧大棚，建设成本在每平方米300元至1500元，不同地区价格有所浮动。

短板不止在钱，更在人。

“村里种庄稼大多靠老人，他们还是习惯按传统方式耕作。”华北地区的一名合作社负责人告诉记者，他所在的村子，村里40岁以下年轻人只有50人左右，不足全村总人数6%。

中国农业大学信息与电气工程学院副教授李想说，目前农业经营主力仍是中老年群体，数字化操作和维护能力不足；下沉到村懂技术、懂农业的青年人才极为短缺，不少地方出现“设备买回来，说明书看不懂”的情况。

地形和数据也“卡脖子”。

我国山区丘陵多，作物种类杂，小农经营仍占大头。河北科技师范学院二级教授张立彬认为，智慧农业在平原容易实现，但平原验证过的算法，搬到山地丘陵未必好使。

“数据以及配套的算法和智能装备，是行业更深层次的挑战。”山东农业大学农学院副教授陈国庆说，农业生产周期长、环境复杂、区域差异大，高质量农业数据不足，制约了AI模型训练迭代；许多农业AI应用仍停留在监测、识别和预警阶段，能直接服务精准决策和自主作业的核心技术有待突破。

从“技术盆景”到“产业风景”

破局已在路上。

寿光农控集团的“智慧农业全栈示范区”里，有一套“AI机器人+银发专家”协同作业体系。传统农技服务依赖个人经验和体能，而“AI机器人+银发专家”将40年“寿光模式”经验提炼为数智化内核，技术服务效率提升5倍以上。

巡检蔬菜的机器狗，也装着“农事大脑”。“里面植入的农业大模型，把寿光40年种植经验变成数字指令。”寿光农控智慧农业展区现场工作人员王怡红说。

从“技术盆景”落地为“产业风景”，业内专家发现，“让技术找人”比“让人学技术”更易于实现。

李想说，要求患者直接读懂CT、B超报告很难，但医生能看懂并据此服务患者。同理，AI设备和算法的结果，应该交给农业技术人员、服务人员、农资销售人员，让他们更好地服务农民。农户只需知道“今天该浇多少水”“这片叶子该打什么药”，不必费心理解农业大模型如何训练。

农业农村部关于落实《中共中央　国务院关于锚定农业农村现代化扎实推进乡村全面振兴的意见》的实施意见提出，大力推进智慧农业行动计划，拓展无人机、物联网、机器人等应用场景，支持有条件的地区在智慧农业建设上先行先试，培育一批智慧农（牧、渔）场。

陈国庆认为，未来农业AI的发展方向，是将农业机理模型、人工智能算法与智能装备拧成一股绳，构建“感知—决策—执行”闭环体系，实现从数据分析向生产力提升转变，真正推动农业生产方式变革。“解决了普通农户用得起、用得会、用得值的问题，‘AI+农业’才算真正从‘云’上落到了‘地’里。”

新华社记者　叶婧　郭雅茹

（新华社北京7月13日电）