

行业治理夯实“根基”

——中国体育的变革(下)

新时代的中国体育，正以治理体系的深刻变革，回应建设体育强国的时代召唤。从量化体育强国指标到筑牢法治根基，再到强化全行业监管，一系列举措协同推进，推动体育事业在更加规范、更加健康、更高质量的轨道上稳步前行。

目标管理革新

2019年9月，国务院办公厅印发《体育强国建设纲要》，部署推动体育强国建设。“十四五”规划和2035年远景目标纲要提出到2035年建成体育强国、健康中国的目标。

体育已成为中华民族伟大复兴的标志性事业。党的二十大报告提出，“广泛开展全民健身活动，加强青少年体育工作，促进群众体育和竞技体育全面发展，加快建设体育强国”。党的二十届三中全会审议通过《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，提出“以钉钉子精神抓好改革落实”“科学制定改革任务书、时间表、优先序”等明确要求。

如何对照《体育强国建设纲要》，将长期性目标科学分解成阶段性、可量化的年度任务？

2025年4月，国家体育总局全面启动目标管理改革，在科学分解、分类施策基础上，将体育总局中心任务及重点难点工作进一步转化、细化为具体目标。此举旨在有计划、有步骤地推进体育强国建设，将体育强国总目标层层分解，细化成各单位、各年度的具体目标，引导相关各方更有针对性地解决当前体育事业发展中遇到的困难，提升精细化管理能力。

目标管理作为体育总局一项新的改革举措，从目的上看，立足于发挥党组“指挥棒”效应，推动体育总局各部门单位有效履职，强化过程管理，调动干部职工干事创业、争当排头兵的积极性；从实施上看，立足于紧扣《体育强国建设纲要》，根据不同阶段强国任务变化，动态调整有关单位指标，成为反映体育强国建设任务推进情况的“晴雨表”；从定位上看，立足于客观反映机关部门推动业务工作的能力和工作水平，全面反映各单位和协会的工作态度和工作实绩，成为体现单位全面建设的“温度计”；从效用上看，目标管理与体育总局系统党建工作考核和领导班子年度考核相结合，通过探索与表彰奖励、干部人事、财政等方面科学挂钩，成为体育总局工作成效的“试金石”。

筑牢法治根基

健全的法治是体育治理现代化的基石。

2022年，新修订的《中华人民共和国体育法》施行，这是该法自1995



中国体育仲裁委员会揭牌



国家体育总局训练局门前常年有代拍者和粉丝聚集

年颁布施行后，时隔近27年进行的第一次全面系统的修订。以此为基石，我国已初步形成以《中华人民共和国体育法》为核心，由7部行政法规、33件中央与国务院文件、34件部门规章、154件规范性文件、96件制度性文件组成的体育法律规范体系。

修订后的《中华人民共和国体育法》增设“体育仲裁”专章，明确由国家体育总局负责组建体育仲裁机构，这意味着中国也有了“体育法官”，以往因专业性强、规则特殊、法律程序缺失而处于管辖空白地带的体育纠纷，如今有了明确的解决渠道。

体育仲裁充分考虑到运动员职业

生涯周期短、赛事时效性强等特点，设置了灵活高效的审理时限：一般程序为3个月，大赛期间则可启动特别程序，最快24小时内作出裁决。相比司法诉讼，体育仲裁程序更为便捷高效，能够更好地适应体育行业的实际需求，最大限度保障运动员、赛事组织方等相关主体的合法权益。

2023年2月11日，中国体育仲裁委员会在京召开成立会议暨第一届委员会第一次全体会议。国家体育总局局长、党组书记高志丹和国家体育总局副局长、党组副书记王瑞连共同为《中国体育仲裁委员会揭牌》。

“过去的体育纠纷，往往依赖协

会内部解决，缺乏完善的救济渠道。”中国体育仲裁委员会副秘书长韩向飞表示，在制度空窗期，四类纠纷尤为棘手：协会处罚争议、运动员欠薪纠纷、注册资格纠纷、兴奋剂违规问题等。专业性强、规则特殊的体育纠纷，常因法律程序缺位陷入“三不管”境地。因此，“体育法官”的到来，其真正的意义在于，让“体育纠纷”有个真正说理的地方，而不是各种体育协会说了算。

净化行业生态

面对体育领域出现的新问题、新挑战，治理改革通过精准的专项治理，着力打造风清气正的“干净”品牌。

“干净”首先体现在对兴奋剂的“零容忍”。通过构建“干净的国家队反兴奋剂生态体系”，2023年下半年以来，奥运项目国家队未发生兴奋剂违规事件，巴黎奥运会中国代表团实现兴奋剂问题“零出现”。

“十四五”时期我国反兴奋剂事业实现三大主要成就。一是建立“纵横交叉、上下联动”全覆盖的反兴奋剂组织体系。目前，31个省、自治区、直辖市均建立了专门的省级反兴奋剂机构，并配备反兴奋剂专职人员，负责开展相关工作。二是初步建成“干净的国家队反兴奋剂生态体系”并取得显著成效。坚持问题导向、系统观念，在充分调研的基础上，抓住建设“干净的国家队”这个牛鼻子，全面完善“防”的制度、体系和措施。三是反兴奋剂法律法规和规章制度不断健全完善。《刑法》新增“妨害兴奋剂管理罪”于2021年正式施行，新修订《体育法》首次增设反兴奋剂专章，国务院《反兴奋剂条例》修订工作正式启动并完成多轮意见征求，《反兴奋剂管理办法》进一步修订完善，《反兴奋剂规则》《国家体育总局兴奋剂违规责任追究办法》等规章制度文件相继出台。

“干净”也体现在对畸形“饭圈”文化的重拳整治。“饭圈”乱象对运动员身心健康成长、运动队为国争光能力、体育事业可持续发展都极为不利。体育不应该、也不允许成为畸形“饭圈”文化继续滋生的“引线”和“温床”。针对畸形“饭圈”文化对体育环境的侵蚀，多部门联合开展整治，推动体育领域重归公平竞争、尊重规则的精神本源。

“干净”还体现在对大众体育热点领域的规范引导。以近年来持续升温的马拉松运动为例，针对赛事组织、服务保障、名额分配等方面的乱象，中国田协今年发布《中国田径协会关于进一步规范马拉松赛事相关工作的通知》。这一被业内人士誉为“马拉松新政”的《通知》，从赛事主体到赛事保障及名额分配等方面，都做出了细致的规定，这也标志着中国马拉松正从“野蛮生长”转向“量质并重”的新阶段。（春燕 冉志）